

践行新时期治水思路 加快推进农业节水与农村供水工作

叶 健

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

“十二五”以来, 全省紧紧围绕经济社会发展大局, 认真贯彻中央和省委关于加快水利改革发展决策部署, 积极践行习近平总书记新时期治水方针, 加大水利投入, 深化水利改革, 创新水利发展, 扎实推进水利现代化建设。全省累计完成工程建设投资 1008 亿元, 一大批水利重点工程投入运行, 农田水利和民生水利建设快速发展, 水利减灾兴利能力再上台阶, 防汛防旱取得全面胜利, 水生态文明建设大力推进, 水资源与河湖管理保护显著加强, 水利工程安全运行管理更加规范, 水环境恶化趋势进一步得到遏制, 水利依法管理与服务水平明显提升。水利为全省经济社会发展和生态文明建设提供了重要的基础保障。

1 “十二五”期间农业节水和农村供水工作成效显著

农业节水和农村供水是水利工作的重要组成部分, 随着水利改革发展的加快推进, 节水供水工程建设、技术推广应用、体制机制创新等各方面都取得了显著成效。表现在四个方面:

(1) 农业节水基础进一步夯实。“十二五”以来, 累计完成投资近 400 亿元, 大力实施大中型灌区节水改造、规模化节水灌溉增效、千亿斤粮食田间工程、小农水重点县等, 建成并进一步完善农业节水工程体系, 全省农田有效灌溉面积从 382.6 万 hm^2 增加至 402.6 万 hm^2 , 占耕地面积的 88.8%; 节水灌溉工程控制面积从 142.3 万 hm^2 增加至 226.8 万 hm^2 , 占耕地面积的 50%; 农田灌溉水利利用系数从 0.55 增至 0.59 以上, 农业节水能力

显著提升。

(2) 农村供水能力有效增强。我省 2005 年开始试点农村饮水安全工程, 2008 年全面启动。截至 2013 年底, 列入国家规划的 1776.7 万人提前两年完成建设任务, 累计完成投资 82 亿元, 新增供水能力 320 万 t/d 。为全面解决农村居民饮水安全问题, 省政府 2013 年明确提出力争经过 3~5 年努力, 解决 48 个县(市、区) 1482 万农村居民饮水安全问题。到 2015 年底, 累计完成投资 45 亿元, 完成 1270 余万人饮水安全工程建设任务, 占计划的 85.7%, 农村供水能力进一步增强。

(3) 节水和供水技术显著提升。切实加大用水定额、灌溉水利用系数、农村供水技术规范等研究, 为农业节水和农村供水提供可靠的技术支撑。结合农业节水灌溉工程建设, 大力推广管道灌溉及喷灌、滴灌、微灌技术, 进一步提升农业用水的精准化、智能化, 有效提升了用水效率。特别是全省各地大力推广浅湿灌溉、控制灌溉等水稻节水灌溉技术, 全省水稻节水灌溉技术推广面积已达 130 万 hm^2 , 占水稻播种面积的 61% 以上。

(4) 农业节水和农村供水体制机制不断创新。出台了《关于加强农田水利设施产权制度改革和创新运行机制实施意见》, 建立主体明确、权责清晰、机制完善、经费落实、管养到位的农田水利工程管理体制和运行机制。省水利厅、发改委、财政厅、农委联合印发了《关于大力推广灌溉技术推进农业节水工作的意见》, 明确建立健全农业节水管护体制和机制, 探索推行用水总量控制和定额管理, 完善农业节水产业支持、技术服务、财政补

收稿日期: 2015-12-26

作者简介: 叶健(1961-), 男, 硕士, 教授级高级工程师, 江苏省水利厅副厅长。

助等政策措施,切实加强农民用水协会建设,引导农民参与用水管理。积极推行安装用水计量设施,实行用水计量收费,有效推进了农业节水工作的积极开展。结合农村饮水安全工程的实施,研究制订农村供水用水管理办法,切实提升农村供水的保证率,减少农村供水的损耗率,有效保障农村饮水安全工程的大力推进。

2 农业节水和农村供水工作存在着一些不足

(1) 部分地区水资源供需矛盾仍然存在。《江苏省水资源综合规划》表明,2020年全省中等干旱年份缺水量29亿 m^3 ,特殊干旱年份缺水51亿 m^3 。很多地方从领导到群众对水资源危机的严峻形势缺乏足够的认识,节水意识淡薄,管理粗放,计划用水、按方收费的科学配水、用水制度尚未健全,没有从根本上改变用水观念。

(2) 节水基础设施相对薄弱。目前,中沟以上建筑物配套率81%、完好率仅66%,中沟以下建筑物配套率72%、完好率仅56%;田间工程配套率为60%,完好率仅有50%左右,灌溉效率仍为较低,水量浪费大。特别是计量设施安装仍未到位,难以实施计划用水、计量用水。

(3) 节水灌溉工作发展不平衡。目前,全省节水灌溉发展总体偏慢,节水灌溉工程控制面积占耕地面积的50%,其中高效节水灌溉工程控制面积占节水灌溉面积的比例不到10%,远未达到全国13%的发展水平,农业节水灌溉发展的步伐还不能完全满足现代农业的发展需求。

(4) 工程管理体制与机制仍不健全。全省面广量大的农业节水和农村供水工程设施,由于产权不明晰、责任主体不明确、管护经费不落实等原因,工程管护粗放,有些地方小型农村水利设施基本处于有人建设、有人使用、无人管理状况。

3 充分认识农业节水和农村供水工作的极端重要性

党中央、国务院和省委、省政府高度重视农业节水和农村供水工作,对加强农业节水和农村供水都提出过明确要求,这需要在工作中进一步贯彻和落实。

(1) 必须从深刻理解习总书记治水新思路的高度,充分认识节水供水工作极端重要性。2014

年3月14日,习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,既为农业节水和农村供水工作赋予了新内涵、新任务和新要求,也充分表明节水供水工作的极端重要性。节水供水工作必须围绕经济社会发展和民生需求,努力转变发展方式,不断实现由粗放用水向集约用水转变,由供水管理向需水管理转变,由局部治理向系统治理转变,由行政推动向两手发力转变,着力研究解决工作中的新情况新问题,按照“节水优先”方针,加快节水供水工程建设,加强计划用水和需求管理,不断提升农业节水和农村供水的能力和水平。

(2) 必须从实现农业和水利现代化的客观要求,充分认识节水供水的极端重要性。通过多年努力,我省农业节水工作取得重大成效,但全省农业节水工程体系尚不完备,技术推广服务体系尚不健全,特别是农业节水的规模化、信息化、智能化较为欠缺,既不能满足现代农业发展要求,也不能适应水利现代化发展需要。农村饮水安全工程虽然正在持续推进,但“十三五”期间实现城乡区域供水一体化仍有大量工作要做。这些都迫切需要我们加快节水供水基础设施建设,不断引进、积极推广节水供水先进技术、先进设备,为推进农业和水利现代化建设提供基础保障。

(3) 必须从促进生态文明建设的高度,认识节水供水的极端重要性。传统的灌溉方式不仅造成水资源的严重浪费,而且还致使化肥、农药大量流失,造成严重的面源污染,直接影响到农业用水水质和农村供水安全。大规模兴建防渗渠道、管道工程以及喷滴灌设施,不仅能节省土地,降低能耗,还能提高农业效率,提高灌溉和供水保证率。水是生命之源、生产之要、生态之基,必须把大力推进节水供水作为推进生态文明建设的重要任务,积极调整用水供水现代理念,改变用水供水方式,通过农业节水和农村供水实现水资源的可持续利用,实现水生态文明的健康发展,更好地促进“美好江苏”建设。

4 进一步明确“十三五”时期农业节水和农村供水的主要任务

要进一步明确“十三五”期间农业节水和农村供水工作的主要任务,采取得力措施,加快推进,努力促使节水供水工作不断迈上新的台阶。

(1) 明确目标任务。每年新增节水工程控制面积 13.3 万 hm^2 , 到 2020 年节水灌溉工程面积达到 294.6 万 hm^2 , 节水灌溉控制面积达 65%; 淮北、沿海、丘陵地区灌溉保证率大于 80%, 其他地区大于 90%; 全省平均灌溉水利用系数达到 0.60 以上。进一步优化全省灌溉试验站网格局, 建成 1 个省级中心站、5 个省级重点站及 11 个省级一般灌溉试验站网。在 2017 年之前解决剩余的 211.4 万农村饮水不安全人口问题, 全面实现规划目标任务, 进一步提升农村供水保障能力, 实现城乡区域供水一体化。

(2) 把握基本原则。一是坚持政府主导、协调发展原则。加强政府对节水供水工作的组织领导, 加大公共财政资金投入, 完善政策措施, 引导社会特别是农户积极参与节水供水工程建设管理。加强部门合作, 整合资源, 共同推进。二是坚持因地制宜、分区实施原则。根据各地自然条件、水土资源状况、农业生产布局和农村供水需求等实际情况, 因地制宜, 分区选择适宜的发展模式、管理方式, 兼顾节水和供水的经济效益、社会效益和生态效益, 促进农业增产、农民增收和民生事业发展。三是坚持突出重点、示范推广原则。在农业节水方面, 突出抓好重点区域、主要农作物的节水技术应用, 集中连片建设农业节水灌溉工程, 实行规模化发展。坚持典型引路、以点带面、逐步推广, 建设高效节水灌溉示范工程, 加快节水技术推广。在农村供水方面, 根据区域供水一体要求, 突出城乡一体、量质一体、管网一体, 不断提升农村的供水保障能力。四是坚持建管并重、保障良性运行原则。建立健全工程管理体制和运行机制, 推行用水总量控制和定额管理, 完善节水供水产业支持、技术服务、财政补助等政策措施, 做到建后管护主体明确、权责清晰、机制完善、经费落实、管养到位, 确保工程建得成、管得好、用得起、长受益。

(3) 强化体系建设。在农业节水方面, 以推进

“田间工程标准化、灌区管理信息化、灌溉配水科学化”为目标, 切实加强大中型灌区续建配套与节水改造力度, 力争到 2020 年末基本完成 29 个大型灌区和 99 个重点中型灌区的续建配套与节水改造任务。按照“建一片、成一片、发挥效益一片”的要求, 积极推进规模化节水灌溉增效示范项目建设, 至 2020 年全省规划发展高效节水灌溉面积 45.46 万 hm^2 。在持续推进小型农田水利重点县建设和小型农田水利专项工程建设项目的时候, 积极争取高效节水灌溉工程建设, 重点建设农田水利“最后一公里”末级渠系及配套工程, 保证农田灌溉用水。着力推进农业节水灌溉技术创新工程建设。大力开展农业水资源优化配置、灌区自动化信息管理系统、灌溉控制的 3S 等关键技术的研究与应用, 建立农业节水科技园区、节水基地, 完善原有灌溉实验站, 开展农业节水灌溉技术和节水管理的试验与推广, 重点推广水稻浅湿灌溉、控制灌溉、管道灌溉、喷微灌自动控制灌溉等比较成熟的农业节水技术。加大农业用水计量设施建设, 推动用水总量计划和定额管理。在农村供水方面, 通过供水管网改造和提档升级, 逐步实现城乡区域供水一体, 真正保障农村供水安全。通过以上工程建设, 在全省进一步建立完善农业节水的有效供给和科学配置体系、适应区域水资源承载能力的农业种植调整体系、因地制宜的农业节水灌溉控制工程体系、以农业节水为核心的农村水环境保护体系以及体制机制创新为重点的农业节水管理体制和城乡一体化的农村供水保障体系。

“十三五”水利改革发展和现代化建设的目标已经确定, 各项任务十分繁重, 农业节水和农村供水工作, 将围绕全省水利现代化建设目标, 把握重点、克服难点、多出亮点, 走出一条具有江苏特色的节水供水之路, 全力支撑“迈上新台阶, 建设新江苏”。

(责任编辑: 张亚男)