

淮安市农村河道长效管护情况的调研

郑浩然, 贾国新, 蔡少杰

(河海大学, 江苏 南京 210098)

摘要: 近年来, 淮安市积极推进农村河道管护, 管理成效明显。笔者从 4 个方面介绍了淮安市农村河道管护的做法与措施, 肯定管护成效的同时进一步提出了对强化农村河道管护的思考。

关键词: 农村河道; 管护; 措施; 策略; 生态

中图分类号: TV85 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 04-0070-03

Survey research on long-term management and protection of rural river in Huaian

ZHENG Haoran, JIA Guoxin, CAI Shaojie
(Hohai University, Nanjing 210098, Jiangsu)

Abstract: In recent years, Huaian actively promotes rural river management and protection and notable results are achieved. We introduce the practices and measures of long-term management and protection of rural river in Huaian from four aspects. The effect is recognized and the thinking of strengthening the rural river management and protection is put forward.

Key words: rural river; management and protection; measures; strategy; ecology

1 概述

淮安农村河道主要包括县级河道、乡级河道和村庄河塘。县级河道指县内跨乡镇的骨干引排河道, 灌排控制面积 40 ~ 300 km², 长度约 10 km, 平均底宽大于 6 m; 乡级河道指在一个乡镇范围内跨村的引排河道, 灌排面积 5 ~ 40 km², 长度 3 ~ 10 km, 平均底宽 3 ~ 6 m; 村庄河塘指分布在一个村之中的中、小沟河和庄前屋后的塘。淮安市农村河道有 6.7 万条, 这些河道是淮安灌排水系的重要组成部分^[1]。近年来, 实施河道疏浚整治工程, 为提高淮安生产条件, 增加农田灌溉, 改善农民生活环境, 提升农民生活质量, 促进生产积极性发挥了重要的作用。工程实施以后, 各地又

加强了河道管护工作, 各部门相互协调, 统一管理, 将环境整治与防治新污染相结合, 责任到户, 实施考核机制和奖惩机制, 为保障工程长期发挥效益提供了保障。

2 加强农村河道管护的缘由

2.1 弥补工程整治不足需要长效管护

自 2003 年以来, 全市实施了农村河道疏浚整治工程, 共疏浚县乡河道 2826 条, 整治村庄河塘 18296 面(条), 产生了良好的环境效益、生态效益和社会效益, 但由于受资金限制, 农村河道疏浚整治的配套工程涵闸、桥梁、跌水等没有完全实施到位。特别是沙土区, 河道沿线跌水配套不足, 水土流失较大, 必须要加强管理, 对流失保持

收稿日期: 2016-03-02

作者简介: 郑浩然(1995-), 男, 本科, 研究方向为农业水利工程。

常规监测,及时维护,才能保证工程正常使用。

2.2 长久发挥效益必须进行长效管护

农村河道疏浚后,少数地区缺乏垃圾管理和污染控制的配套措施,甚至出现了“前清后污”的现象。部分地方农村的房前、屋后、道路两旁以及河里,成了农民生活垃圾的天然排放场所。自秸秆禁烧以后,不少地方的秸秆堆放在田埂、河边,甚至直接扔在河道里,既影响美观,也影响了水体,导致水质不断恶化,削弱了河道的作用。因此,迫切需要对河道实施科学管护、长效管护,延长河道使用寿命,保证长期发挥效益^[2]。

2.3 建设生态市必须进行河道长效管护

垃圾成堆、水草丛生、河水污染、水体发臭等已成为制约农村经济社会和生态环境协调发展的突出问题,建立河道长效管护机制是促进城乡环境综合整治的有效手段,是建设生态市的必然要求。组织开展农村河道水环境整治与管护,使河道恢复引排功能、生态功能和景观功能,有利于净化、美化城乡水环境,构建人与自然的和谐、人与水的和谐,为生态市建设提供有力保障。

3 农村河道管护做法与措施

积极做好农村河道疏浚整治工作,清除淤泥,疏通水系,改善水环境。工程疏浚完成后,各地积极推进农村河道管护,先后出台管护实施意见和考核办法等文件,成立领导机构,落实管理经费,明确管护责任,开展集中整治活动。

3.1 明确三项原则

(1) 综合整治的原则。各级、各部门依法履行在河道管理、环境整治方面的职责,各司其职,各尽其责,密切配合,加强综合整治,提高管理水平。

(2) 分级负责的原则。把农村河道按所在区域划分清楚,明确事权,分级管理。

(3) 疏堵结合的原则。在加强河道整治和管理的同时,加强对垃圾、工业废弃物和秸秆等的管理,将其逐步纳入集中堆放、集中处理的轨道,防止出现新的污染^[3]。

3.2 做到“两个结合”

即与河长制结合、与农村环境综合整治结合。河长制是落实地方政府对农村河道负责的有效措施。河长作为河长制管理的第一责任人,对所负责河道的长效管理负领导责任,各地紧紧抓住河长不放,让他切实牵头组织所管农村河道综合整治

方案的制定、论证和实施,强化横向协调、落实长效管理。与农村环境综合整治结合,就是与环保、农业、城管、交通等单位互相联系,互相协调,分工负责,将道路、绿化、河道以及垃圾等统一管理,综合整治农村环境。

3.3 落实五种模式

结合本地实际,积极探索管理模式:一是以资源发包进行管理,将水面养殖权、堆堤栽植受益权等与河道管护挂钩,落实管理责任;二是专业公司保洁,成立专业保洁公司对农村河道进行常年保洁管护,确保河塘内水清流畅;三是门前“三包”模式,对紧靠居民点的河塘,由村委会与沿塘群众逐户签订管护责任书;四是增田发包模式,清淤土方回填到废沟塘,从而新增加土地面积发包,收入用于新疏浚河道的正常保洁和维护;五是村规约束模式,河道疏浚后由党员和村民代表会议讨论修订村规民约,约束村民自觉管护河道。

3.4 采取四项举措

(1) 建立“四位一体”的管护机制。明确县(区)、乡(镇)人民政府是本行政区域内农村河道管护的责任主体,对农村河道管护、村庄垃圾处理、公路养护以及绿化植树等进行综合管护的管护机制,努力改善人居环境;

(2) 建立“四个统一”的管理队伍。按统一建档、统一着装、统一保险和统一签订协议的要求建立专职河道保洁队伍,2011年、2012年分别选聘了专职河道保洁人员913人、945人,并配备保洁服、救生衣及打捞工具等,进行日常保洁管护;

(3) 落实“四个一点”经费渠道。按省补一点、市奖一点、县拿一点、乡筹一点的办法明确了经费渠道^[4]。2011年、2012年分别落实管理经费1452万元、5825万元,用于河道保洁管护;

(4) 建立了“四级考核”的奖惩机制。乡村组织对管护人员进行考核,考核合格后支付管护经费。县级水利、财政部门负责组织辖区内农村河道管护的考核工作,并奖惩兑现。市水利、财政部门负责辖区内县(区)农村河道管护的考核工作。省里对市县考核结果进行抽查。

4 农村河道管护成效

目前,大部分地方农村河道水质明显好转,河面清洁、河岸整洁,农村水环境面貌得到改善,农民用水质量得到保障。

(1)河道畅通。保洁员清除了河道中的水花生、秸秆等,河岸堆弃秸秆和垃圾也被集中处理,减少了阻水障碍,河水流速明显加大、流动性明显增强,提高了灌溉水利用效率,可灌溉面积扩大,作物产量得到保证和提高;

(2)河水变清。减少了垃圾等抛弃物,河道自净能力加强,水质明显得到改善;

(3)河岸变绿。通过河道管理,在河道沿线植树种草,提高绿化率,共植树 831 万株。河边、堤上的树、草由专人管理、养护,河道植被成活率明显提高,河岸两边绿树成荫;

(4)景色更美。清除了垃圾、贯通了水系、改善了环境,河塘周边花草茂密生长,呈现出一派优美的景色。

5 对进一步强化农村河道管护的思考

农村河道长效管护工作尚在完善过程中,管护经费尚未完全落实到位,实施方案和考核机制未完全落实,管理范围尚未全覆盖。少数地区缺乏垃圾管理和污染控制的配套措施,部分河道存在在河坡上乱倒垃圾、乱垦种等现象,河面上还有水花生等水生植物,既影响美观,也影响水体环境。

(1)充分发挥农民合作组织作用。当前,农民合作组织在农村经济发展中发挥着重要的作用。对于农村河道管护,积极探索借助和依托农村基层成立的农民专业合作社等民主管理平台,落实管理主体和责任,强化河道管理。

(2)河道管护进行统筹管理。对受益范围相同、功能相近的区域河道、圩堤、闸站以及小型农田水利工程,根据区域范围内农村水利工程的数量、分布及实际运行管理的具体情况,按镇或村为单位,进行整体打包、统一管理,提高工作效率和成效。

(3)农村小型公益设施管理整合。利用建设生态市的机遇,以村为单位,建立农村小型公益基础设施管理体系,将水利、交通、环保、建设等相关部门的职责功能和财政资金整合起来,对小型水利、农村道路、沟渠堤坝、林木花草以及村庄整治等进行统一管理、综合监管,提高农村基础设施的使用寿命和产出效益^[5]。

(4)加大生态河道建设力度。生态河道及发展生态型河道是相对贴近自然、体现人与自然和谐共处的河道。针对不同土质、功能提出几种生态河道治理方法与措施,从而使河道在满足防洪除涝、灌溉供水、通航等要求的同时,能与周围的生态系统相互和谐、协同发展,维持物种多样性,保持营养和水循环,提供丰富的食物链,维持植物生长环境和动物栖息地的质量,成为拥有自我净化、自我修复能力的河道系统,保持河道生态平衡,推进水利和经济社会的协同发展。

(5)加大河道水土资源利用力度。在利用水土资源的同时,落实管护责任。如,对所辖范围内适宜发展水产养殖的沟塘和非行洪河道,在保证汛期排涝、灌溉引水、方便生产生活的前提下,将水面养殖权与河道保洁责任同时落实,并与承包人签订管护合同进行管护。对适宜植树种草的堆堤、坡面,在开发利用的同时,落实堆堤管护和沿线河塘的保洁。

(6)加大秸秆回收利用力度。近年来,农作物秸秆成为农村面源污染的新源头。每年夏收和秋冬之际,总有大量的小麦、玉米等秸秆堆放在田埂上、甚至扔在河道里,严重污染了农村水环境。要解决这个问题,需要为秸秆综合利用寻找途径。除传统的将秸秆粉碎还田作有机肥料外,还可以制作秸秆饲料,进行秸秆汽化、秸秆发电、秸秆乙醇、秸秆建材等,综合提高秸秆的利用价值和利用率,减少其对河道水体的污染^[6]。

参考文献:

- [1] 贾俊香,李春晖.我国典型地区农村河道整治模式及经验[J].人民珠江,2013(03):5-8.
- [2] 曾庆祝.江苏省淮安市城乡一体化过程中农村水利发展与思考[J].水利发展研究,2014(01):66-69.
- [3] 谈国君.关于加强农村河道水环境整治的几点思考.经济师[J],2007(2):227-228.
- [4] 余章德,曾庆祝.城乡一体化条件下发展农村水利的思考[J].江苏水利,2014(03):38-40.
- [5] 曾庆祝,余章德,吕春艳.对淮安市小型水利工程管理体制改革的思考[J].江苏水利,2015(03):21-22.
- [6] 王晓军.浅谈农作物秸秆资源的综合利用[J].内蒙古石油化工,2014(02):84-85.

(责任编辑:张亚男)