

盐城市节水型园区评价体系初探

杨红尉

(盐城市水利局, 江苏 盐城 224002)

摘要: 节水型园区是节水型社会建设的重要载体, 在总结各类载体创建经验的基础上, 完善节水型载体创建体系, 启动实施节水型园区创建工作, 将促进经济发展方式转变, 实现经济社会发展与水资源、水环境承载能力相协调, 推进盐城市节水型社会建设的开展。

关键词: 节水型园区; 评价体系; 盐城市

中图分类号: TV213

文献标识码: B

文章编号: 1007-7839 (2016) 01-0034-03

水是人类生存和发展的基础, 水资源可持续利用是地区经济社会可持续发展的重要保障。合理利用、有效保护好水资源, 对于促进经济社会可持续发展具有十分重要的意义。习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针, 将节水作为水利现代化建设的首要内容, 将节水型社会建设摆在更加重要的位置。节水型载体创建是节水型社会建设的重要抓手, 园区尤其是工业园区作为城市的组成部分, 探索节水型园区评价体系, 以园区为单元系统开展节水载体建设, 对推进节水型社会具有重要的意义。

1 盐城市水情

1.1 河流水系

盐城市位于淮河流域下游、苏北平原中东部、黄海之滨, 境内河网密布、河渠纵横。全市列入省级河道名录的骨干河道有 129 条, 另有大沟 1057 条、中沟 6416 条、小沟 13.2 万条。境内主要有通榆河、串场河、灌河、废黄河、淮河入海水道、苏北灌溉总渠、射阳河、黄沙港、新洋港、斗龙港、川东港等, 形成“两纵九横”的引排骨干水系格局, 既是著名的“东方湿地之都”, 又是典型的“洪水走廊”。

1.2 水资源条件

盐城市多年平均水资源量约为 47.89 亿 m^3 , 人均水资源占有量约为 580 m^3 , 约为全国人均量的 27.6%。由于盐城独特的地理位置和难以拦蓄的平原地貌, 决定了盐城市“三多三少”的水资源特征: 一是过境客水多, 本地水量少; 二是污染的水体多, 优质的水源少; 三是汛期水量多, 非汛期水量少。正常情况下, 全市年均总用水量近 55 亿 m^3 , 其中近 50% 需从长江引调。

1.3 水资源利用情况

2014 年盐城市总用水量 53.885 亿 m^3 。其中居民生活用水量 3.039 亿 m^3 , 占全市总用水量的 5.6%; 生产用水量 50.607 亿 m^3 , 占总用水量的 93.9%; 城镇环境用水量 0.239 亿 m^3 , 占总用水量的 0.5%。人均综合用水量为 650 $\text{m}^3/\text{人}$, 万元地区生产总值用水量 141 $\text{m}^3/\text{万元}$, 农田灌溉亩均用水量为 384 $\text{m}^3/\text{亩}$, 万元工业增加值用水量 18.1 $\text{m}^3/\text{万元}$, 城镇居民人均生活用水量为 125 L/d, 农村居民人均生活用水量为 97 L/d。

2 构建节水型园区的基本思路

2.1 任务由来

2005 年以来, 盐城市开展节水型载体建设, 涵盖企业、单位、灌区、社区、学校、机关、宾馆等多个载体类型。通过不同类型的节水型载体创建, 全社会节水水平明显提高, 节水意识显著加

收稿日期: 2015-12-15

作者简介: 杨红尉 (1979-), 女, 硕士, 工程师, 主要从事水资源管理工作。

强,取得了较好的经济效益、环境效益和社会效益。为进一步扩大节水型载体创建覆盖面,落实节水型“三区一校”(社区、灌区、园区、学校)创建要求,2015年盐城市启动实施节水型园区创建工作。以往的载体建设侧重于“单位”建设,而对于“园区”这样一个多部门、多行业组合成的“大单位”,组织节水难度更大,同时也更具意义。

2.2 基本构思

节水型园区建设坚持以落实最严格水资源管理制度为核心,以提高水资源利用效率和效益为目标,以增强节水保障能力为重点,以强化节水全过程管理为手段,坚持节水基础管理与项目建设相结合,促进经济发展方式转变,实现经济社会发展与水资源、水环境承载能力相协调,以水资源节约使用、可持续利用保障经济社会的可持续发展。

2.3 四个“注重”

在节水型园区考评体系建设中,认真总结节水型企业、单位、社区、灌区、学校等载体创建经验和好的做法,拓宽创建思路,丰富创建内涵,提升创建标准,突出抓好“四个注重”。

一是注重园区整体节水建设。节水型园区打破传统载体单个企业节水的瓶颈,以园区为单元,统筹规划,整体推动,充分考虑项目布局与园区水资源条件适应性。不仅要求单个企业节水,更加注重园区节水的整体性。从园区产业布局、用水定位、水资源条件等系统考虑,以水定需,以水定产,把绿色发展理念融入园区建设,充分发挥水资源红线的倒逼机制,推进产业结构调整 and 区域布局优化。

二是注重节水全过程管理。节水型园区建设打破传统载体以节水绩效为重点的考评模式,更加注重园区节水全过程的监督、管理及考评。落实节水优先,在观念、意识、措施等方面把节水放在优先位置,切实把节约用水贯穿于园区建设、发展和生活生产全过程,实施“园区规划——项目设计——工程施工——设施运行——监督管理——绩效评价”的一体化管理,培养科学的用水态度和规范的用水行为。同时,将群众满意度作为评价园区节水成效的重要依据,形成节水、惜水、爱水、护水、亲水的浓厚氛围。

三是注重节水效益与工程项目相结合。建设节水型园区,是以提高水资源利用效率和效益为目

标,要实现这一目标,就必须以具体的节水工程项目为依托。在节水型园区创建过程中,更加注重节水工程项目的实施,通过园区、企业节水工程项目的实施运行以及典型节水示范项目的引领,使园区节水工作更加务实,从而实现园区整体用水效率的提升。

四是注重技术运用与创新共融。建设高水平的节水型园区,就要在创新上有所突破。在注重节水技术运用的同时,将创新创特工作纳入考评,鼓励园区集中力量研究节水新技术,创新用水管理模式,强化组织推进体系建设。

3 节水型园区评价体系构架和主要内容

盐城市市级节水型园区标准共涉及六大类19项,采用“4+1+1”评价体系,即节水规划、节水项目、节水管理、节水绩效“四项基础”,创新管理“一项加分”,群众满意度“一票否决”。

3.1 节水规划

主要反映园区落实以水定需、以水定产,从整体考虑园区产业定位及布局与当地水资源条件和水环境的承载能力,以及开展节水工作的计划性,包括园区规划水资源论证、园区节水规划及企业节水规划等三项内容,权重20%。

3.2 节水项目

主要反映园区及区内取用水单位节水工程的实施情况,是实现节水目标的重要支撑,包括园区整体节水工程、节水“三同时”、非传统水源利用、节水新技术示范工程、废污水处理等五项内容,权重30%。

3.3 节水管理

主要反映园区节水管理水平,是节水工程资金投入保障、维持工程运行、发挥工程节水效益的重要保障,包括节水机构及管理能力和智能化管理水平、基础管理及节水评估、投入水平、依法取排水等五项内容,权重25%。

3.4 节水绩效

主要反映园区节水水平,是节水型园区建设的约束性指标,包括单位工业增加值用水量、工业用水重复利用率、用水定额达标率、节水型企业(单位)覆盖率等四项内容,权重25%。

3.5 创新管理

创新管理为鼓励性指标,对节水工作有亮点、有特色,在报刊、电视、网络等媒体上推广的,节水

工作成效显著,具有明显的社会效益、经济效益和环境效益的,以及创新开展节水工作的,予以适当加分,总分不超过10分。

3.6 一票否决

群众满意度为一票否决项,反映群众对园区节水工作的总体评价。采用群众满意度调查问卷形式进行测评,调查对象主要为园区职工及居民,满意度总体评价低于80%的,实行一票否决,不得参评节水型园区。

4 节水型园区创建试点及成效

节水型园区创建对象以工业园区为主,经园区自查得分在90分以上的,由县级水利、发改部

门初审同意后,报市级审查。经市水利局、发改委联合验收合格后,且经公示无异议的,授予“盐城市节水型园区”称号。市级节水型园区实行动态管理,每三年复查一次。节水型园区创建按照先试点再推广的原则。2015年在大丰区先行开展试点,2016年将在全市范围内全面展开。

节水型园区建设完善了盐城市节水型载体建设体系,从宏观上对园区用水效率进行整体评价,提高园区产业布局、用水结构的科学性,为同类型园区取用水提供值得借鉴的成功经验和管理模式,将有力促进经济发展方式转变,实现经济社会发展与水资源、水环境承载能力相协调,推进盐城市节水型社会建设有序开展。

(责任编辑:徐丽娜)

(上接第33页)

分体现出气压沉柜在水下检修的优点。该种施工工艺不仅解决了原有水下检修的多种弊端,更给类似水闸水下检修提供了借鉴。沉柜在水中可自浮移动到施工部位,无需起吊设备,具有施工工艺先进、移动灵活、排水方便、对检修面适应性强、投资省、安全可靠等优点。由于柜内压力大,特别适合对止水的维修,尤其是长江侧高水位较高,施工时可防止因扬压力太大造成底板损坏。此外,柜内温差小、湿度大,填料施工质量有保证。

参考文献:

- [1] 九圩港闸除险加固工程建设处. 九圩港闸除险加固工程文集[R]. 江苏: 九圩港闸除险加固工程建设处, 2013:77, 78.
- [2] 盐城市水利勘测设计研究院. 南通市九圩港除险加固及达标工程设计[R]. 江苏: 盐城市水利勘测设计研究院, 2011:26.

(责任编辑:王宏伟)

科技信息

江苏省水利学会八届四次常务理事会于在南京召开

2015年12月14日,江苏省水利学会八届四次常务理事会于在南京召开。会议由理事长、南京水利科学研究院院长张建云院士主持,副理事长、河海大学校长徐辉,江苏省水利厅分管副厅长叶健等18人参加会议。会议评选出2015年江苏省水利科技进步奖一等奖6项、二等奖9项、三等奖17项;决定今年1月举办主题为“长江下游水资源保护”的第七届江苏水论坛,水环境与水生态、水工结构、水利工程建设、水文化与水利史等专

委会同步承办4个分论坛,并评选出论坛优秀青年论文10篇(本刊2016年第2期全部刊登);会议审议通知新增会员140名,要求重视发展优秀学生入会;会议要求继续组织申报省科协“综合示范学会”,同意成立江苏省水利学会发展基金;会议还听取了学会会刊工作汇报,决定为提高《江苏水利》的学术质量和办刊水平,各专委会每年向本刊推荐4-5篇高质量的水利科技论文,常务理事每年争取在本刊发表1篇水利科技论文。