

浅谈盱眙县省级小型水库规范化 管理单位达标创建

赵 伟¹, 李 丽², 宗陈陈³

(1. 淮安市水利工程质量安全监督站, 江苏 淮安 223005; 2. 南京江地土地开发咨询服务有限责任公司, 江苏 南京 210024; 3. 盱眙县水务局, 江苏 淮安 211700)

摘要: 本文通过盱眙县实施小型水库除险加固工程, 规范小型水库日常管理, 完成一批省级小型水库规范化管理单位达标创建, 对于提升小型水库工程管理水平, 确保小型水库安全可靠运行具有借鉴意义。

关键词: 小型水库; 规范管理; 达标创建

中图分类号: TV697 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 03-0044-02

Discussion on provincial small reservoirs standardized management unit establishment in Xuyi County

ZHAO Wei¹, LI Li², ZONG Chenchen³

(1. Huaian Hydraulic Engineering Quality and Safety Monitoring Station, Huaian 223005, Jiangsu;
2. Nanjing Land Development Advisory Service Co., Ltd., Nanjing 210024, Jiangsu;
3. Xuyi Water Affairs Bureau, Huaian 211700, Jiangsu)

Abstract: By implementation of small reservoir reinforcement project in Xuyi, the daily management of small reservoir is regulated. A number of provincial small reservoirs standardized management unit have been established. This can provide references for promoting small reservoir project management level and ensure the safe and reliable operation of small reservoir.

Key words: small reservoir; standardized management; standardized unit establishment

1 基本情况

盱眙县地处淮河中下游, 洪泽湖南岸, 南部为丘陵, 东部为平原, 西部为水网地带。境内水利工程门类齐全、数量众多, 全县共建有小型水库 118 座, 其中小(1)型水库 38 座, 小(2)型水库 80 座, 是江苏省唯一的“百库之县”。全县小型水库集水面积 583.56 km², 总库容 1.34 亿 m³, 兴利库容 0.69 亿 m³。这些小型水库在防洪、灌溉、供水及多种经营方面发挥了重要的效益, 促进了盱眙县经济社会的发展。

自 2005 年起, 盱眙县充分利用中央、省级资金 2.62 亿元, 启动实施小型水库除险加固工程, 先后对 94 座小型病险水库实施除险加固。小型水库除险加固工程的顺利实施, 对于加强小型水库工程管理, 提升小型水库规范化管理水平, 为积极创建省级小型水库规范化管理单位奠定了坚实的基础。盱眙县高度重视省级小型水库规范化管理创建工作, 先后有 44 座小型水库通过了省级小型水库规范化管理单位达标创建验收, 其中 2011 年至 2013 年共创建 9 座, 2014 年创建 30 座, 2015 年创建 5 座。

收稿日期: 2016-01-06

作者简介: 赵伟 (1980-), 男, 本科, 工程师, 主要从事水利工程管理与建设工作。

2 主要措施

2.1 落实主体责任

市政府以目标责任状的形式下达盱眙县省级小型水库规范化管理达标创建工作任务,盱眙县政府分管领导高度重视,要求盱眙县水务局全力以赴完成创建任务。盱眙县水务局成立了创建专门机构,局长亲自抓,分管局长具体抓,多渠道调度并落实创建所需资金,工管科深入创建现场指导,将创建任务细化分解到相关乡镇水务站,纳入全年目标进行考核,并签订目标责任状,水务站再将创建任务分解落实到个人,确保每位职工都有创建责任。

2.2 开展专项培训

2011年至2013年,盱眙县仅完成9座省级小型水库规范化管理单位达标创建,与省内先进县(市、区)相比,创建的数量与质量均有相当大的差距。盱眙县省级小型水库规范化管理达标创建进度缓慢,原因在于前几年对于规范化创建提升水库管理水平的重要性认识不够,对《江苏省小型水库管理考核办法》研究不够透彻,达标创建的积极性不够高。为改变该现状,2014年初,盱眙县水务局制定了创建培训专项计划,通过系列培训,使全体创建人员思想认识有了根本性改变。2014年2月底,盱眙县水务局分管局长先后带领工管科全体人员和各乡镇水务站站长,到小型水库规范化管理创建工作先进的丹阳、溧阳等地现场学习,通过实地调研、听取先进经验介绍,查找自身差距与不足,也找准了创建重点工作方向。2014年3月初,盱眙县水务局举办创建专题培训班,培训形式为集中授课与现场学习相结合,邀请专家进行授课,系统地学习小型水库规范化管理考核办法及小型水库日常管理相关知识,统一干部职工思想认识。

2.3 筹措创建经费

小型水库实施除险加固后,水库安全隐患已基本消除,但在软硬件上与省级规范化管理还有不小差距,还需相当的经费保障。据初步统计,盱眙县每座小型水库规范化达标创建经费约为30万元。2014年达标创建工作之初,盱眙县水务局多渠道落实创建所需经费,仅2014年先后从县水务资产公司、小型水库除险加固施工招标节余资金及省级小型水库管护经费中落实县级创建经费

650万元,全力支持创建工作,各有关乡镇水务站还主动自筹经费约150万元用于创建。

2.4 发挥资金效应

为充分发挥县级资金示范带动作用,2014年盱眙县将县级经费分批下达:一部分是项目的建设经费,创建开始时下达70%,作为启动经费,通过验收后下达剩余的30%;另一部分是奖励资金,作为建设经费补充,在通过创建验收后一次下达。奖金数额依次为5万元、4万元、3万元,第一批通过验收的奖励5万元,第二批通过验收的奖励4万元,第三、第四、第五批通过验收的奖励3万元,之后通过验收的不予以奖励。此外,还制定惩罚措施,对于没有按照责任状完成规范化达标验收的乡镇水务站,取消其评先评优资格,并收回已下达的县级经费。通过上述措施有效地调动相关乡镇水务站创建的积极性,从而全面提升了全县小型水库规范化管理达标创建工作的进度与质量。

2.5 狠抓重点工作

在抓好常规工作的基础上,盱眙县着力在硬件工程的打造上下功夫,并突出抓好重点、亮点工作,全面提升水库管理整体面貌。一是一次性征用水库护坝地。每座水库护坝地宽度不得低于5m,部分水库达10m以上。二是在水库大坝铺植草皮。每座水库坝身满铺草皮,既美化了水库库区环境,又有效地防止大坝坝身的水土流失。三是栽植苗木美化环境。在水库护坝地、管理所房院内及周边栽植苗木,美化水库环境,同时防止水库护坝地被侵占。四是清除管理范围内违章行为。包括违章种植与养殖行为,大坝坝身埋设的通信及电线杆、库区圈圩、违规搭建的畜禽棚舍等。五是提升水库现代化管理水平。采取竞争谈判方式,统一购买并配备远程监控系统,安装在溢洪道、放水涵洞、管理所等关键部位,对水库管理范围实行全天候监控,首批34座水库监控设施已于2015年初安装到位并投入使用,目前在县局办公室即可远程监控,从而实现“足不出户”即可全面掌握水库管理实况。

2.6 统一标牌制作

在达标创建过程中,盱眙县水务局遵循“适用、美观、经济”的原则,统一制作、安装各类工程管理、警示警告的标牌标识并应用于各创建水库,实现管理标识标牌标准化,该做法也得到了省水利厅

(下转第48页)

（上接第 45 页）

及验收专家的充分肯定。同时，组织编写了《盱眙县小型水库管理制度汇编》，对创建所用制度牌、警示牌、工程简介牌、管理公告牌、界桩等标牌的内容、结构、埋设或明示位置进行了统一的设计，委托具备专业技术能力的单位统一进行标牌的制作安装。

2.7 加强学习交流

2014 年有创建任务的 30 座小型水库分布在 15 个乡镇，从 6 月份起，每月底组织一批验收。每通过一批，县水务局即组织未通过验收的乡镇水务站到创建水库现场学习，并让创建成功的水务站负责人介绍创建经验，参观学习后再召开创建工作推进会，对已创建的水库所存在问题及时进行通报，落实下批次验收水库名单。通过相互间学习与交流，逐步提高创建工作的质量与进度，最终使得 2014 年共完成 30 座小型水库规范化管理跨越式创建任务。

2.8 完善资料整理

盱眙县参照省内省级小型水库规范化管理创建软件资料，结合自身已有资料，组织编制了全县省级小水库规范化管理创建软件资料母本，供各

有关乡镇参照使用，大大提高了软件资料收集整理的质量。为提高软件资料收集整理的质量，还根据前一次达标验收中专家提出的意见，在下批次创建时进行修改完善。

3 结语

盱眙县在省级小型水库规范化管理单位达标创建工作中取得了一些成绩，但与省内小型水库管理先进的县（市、区）相比，在小型水库规范化、科学化、精准化管理上还有一定的差距，还需强化小型水库规范运行与长效管理，立足创建工作的高标准与严要求，加大小型水库省级规范管理创建工作的力度，进一步巩固、扩大小型水库规范化创建成果，同时稳步推进小型水库工程管理体制变革，在明晰水库工程产权，界定水库工程管理权，明确水库工程使用权，落实工程管护主体及责任的基础上，以管养分离为原则，切实做好小型水库的长效管护工作，继续保持小型水库创建的良好态势，让小型水库在盱眙经济社会发展中发挥更多更大的效益。

（责任编辑：徐丽娜）