

响水县三新河灌区农民用水协会 可持续发展探讨

丁万超¹, 周 璐², 贾仁甫³

(1. 盐城市供排水管理处, 江苏 盐城 224000; 2. 响水县供排水管理所, 江苏 盐城 224600;
3. 扬州大学, 江苏 扬州 225000)

摘要: 响水三新河灌区在总结 16 年成功经验的基础上, 面对深化农业水价综合改革的大环境, 就如何创新和探索基于可持续发展的农民用水协会工作机制及管理职能的问题, 从农民用水协会角色转变、协会在基层灌溉管理和高效节水中的主导作用及增强可持续发展能力等方面进行了探讨。

关键词: 可持续发展; 农业节水; 发展空间

中图分类号: TV+C931.2 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 04-0067-03

Discussion on sustainable development of Sanxin river irrigation district WUA in Xiangshui County

DING Wanchao¹, ZHOU Lu², JIA Renfu³

(1.Yancheng Water Supply and Drainage Management Division, Yancheng 224000, Jiangsu;
2.Xiangshui Water Supply and Drainage Management Office, Yancheng 224600, Jiangsu;
3.Yangzhou University, Yangzhou 225000, Jiangsu)

Abstract: On the basis of 16 years successful experience in Sanxin river irrigation district, facing the comprehensive reform of agricultural water price, innovate and explore the working mechanism and management functions of Water User Association of farmers (WUA) based on the sustainable development are discussed. Following aspects are specified in this paper: the role transformation of WUA, the leading role of the association in the rural irrigation management and efficient water saving and enhancing capacity for sustainable development.

Key words: sustainable development; agricultural water saving; development space

1 基本情况

响水是江苏省盐城市所辖县之一, 位于长江三角洲北部, 江苏省东北部沿海地区, 地处连云港、淮安、盐城三市交界处。六套乡三新河灌区地处黄河冲积平原, 平均地面高程为 8.6 m, 土质为沙壤土, 保水、含水性差, 灌区面积 347 hm², 涉及 5 个行

政村, 1617 个用水户。在农民用水协会成立之前, 该地区遇涝不能排、遭旱不能抗, 粮食产量和农民收入一直徘徊不前。近年来, 通过多方努力实践和探索, 协会基本形成“五统一”的运行管理机制, 即统一供水服务、统一收费价格、统一财务管理、统一维修养护、统一人员调配^[1]。建立农民管水员队伍, 让农民自己当家作主, 参与管理, 解决了农村

收稿日期: 2015-12-24

作者简介: 丁万超 (1962-), 男, 本科, 高级经济师, 主要从事水利工程管理工作。

水务管理主体缺位的问题。协会实行民主决议,民主管理,自我监督,实现了水利工程的优化使用、用水户之间和谐相处、水资源的节约保护以及农业生产增收节支,降低了生产成本,规范了灌溉管理,提高了农民的组织化程度,农民用水协会的运作受到了群众的拥护和支持,也得到了国家部委的充分肯定。2014年被国家农业部等9个部委联合表彰为“全国农民用水合作示范组织”,是盐城市唯一获此殊荣的社会团体组织。

2 主要做法与经验

2.1 主要做法

(1)坚持民主管理、民主监督,走群众路线,不断创新科学决策和建立管理的新机制。协会通过多种形式的代表会、座谈会,结合协会实际,从灌溉设施维护、灌溉用水、水费计收、民主理财等方面制定了章程、规约,印发各户,广为宣传,做到人人知晓,有章可循。

(2)建立灌区管理工程档案资料。协会建立初期,由执委成员、用水代表、技术人员组成调研小组,将区域内的水系、涵闸等配套设施进行实地检测,分门别类记录在案,建立管理档案,做到有据可查。

(3)正确处理好各方关系。协会的起步与健康发展,没有政府及水行政主管部门的重视、支持是很难运行的。因此,协会必须主动向政府及水行政主管部门报告工作目标、计划落实、方案实施,取得政府对协会工作的进一步支持。同时,正确处理好协会与供水单位、协会与用水者之间的关系。为用水户提供优质服务,取得相互信任,使会员切身感受到用水协会是农民自己的组织。

(4)明晰水利工程产权。1998年,六套乡政府和水务站、乡财政、国土局、体制改革办及村委会等单位组成国有资产转让评价小组,按照河流、渠道、灌溉范围进行划分,并对辖区内1座翻水站、6台机组、渡槽3座、防渗支渠7 km、斗渠14 km、农渠2 km、农桥5座、涵洞135座进行评价和产权转让。

2.2 主要经验

(1)实施民主理财,建立收支台账。协会保持健康有序运作的程序,规范财务管理,做到财务公开,提高收支透明度,定期公布收支台账,半年开展一次财务审计。协会会员代表可以随时翻阅收支台账。

(2)制定取用水计划,建立科学管理的取用水制度。协会用水小组根据上一年度的用水情况,结合本年度用水户计划种植面积,进行科学测算,建立分户取用水台账并张榜公示,广泛听取用水户的意见。并召开用水小组会议,进行逐户用水分析,最终由执委会审议通过。

(3)积极化解用水户之间的矛盾,统筹协调用水。由各用水户到协会用水小组登记用水计划、用水时间,用水小组根据季节用水情况制定取用水量,再根据渠系情况,合理调度各用水户的放水时间和水量,避免用水户之间争抢水现象的发生。组织开展文明用水宣传活动,及时处理会员意见,避免矛盾发生。

(4)开展田间水利工程维修、养护,成立专业队伍,确保用水期顺畅供水。维修、养护专业队伍负责护渠和维护用水秩序宣传,制定维修和养护小组巡视制度,开展日常维修、养护工作和建立田间水利工程维修、养护管理台账。

(5)认真做好灌溉水费和水利工程农业水费收缴工作。做好农户用水量核实和计量工作,建立水费收缴台账,并张榜公示,由用水户签字确认后收费。

(6)强化宣传、培训工作,着力农业生产科技知识的普及宣传、培训工作。在宣传、培训的方式上,主要采用张贴宣传材料、广播宣传、田间地头传授及举办培训班的形式。宣传、培训内容涉及国家有关法律、法规、政策、协会规章管理制度、农业生产科技知识及农业信息。

(7)强化服务质量,促进协会稳定发展。灌溉服务是协会宗旨的具体体现,优化服务功能,提升服务水平,理顺灌溉秩序,构建讲团结、讲纪律、讲文明、讲风格的用水新格局。

3 农民用水协会可持续发展的思考

可持续发展理论是以经济可持续为基础,资源、环境和生态可持续为前提,人类社会可持续为目的,通过人与自然之间的协调发展,解决各类矛盾,实现人与自然相协调交融的社会和经济发展^[2,3]。

当前,在指导思想上,必须坚定不移地贯彻习总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,为建立健全农业水价形成机制,促进农业节水,实现农田灌排工程良性运行和农村水利体制机制的创新。在深化农业水价

综合改革的形势下,农民用水协会如何可持续发展是值得深入思考的问题。

(1) 转变观念

以“节水优先”作为协会工作的指导思想,是支撑协会可持续发展的根本方针。在当前协会服务和管理工作中,把“节水优先”摆在首要位置。将有限的水资源,真正用在农作物的关键生长期,达到水资源的高效利用,同时增加单方水产出效益,破除农民增收瓶颈。

(2) 健全和完善协会组织结构

按照科学、规范、合理、协调的原则,健全和完善非盈利社会组织的组织构架。农民用水协会代表大会是协会的最高权力(决策)机构,协会的重大问题必须经过代表大会审议决定;代表大会选举产生的执行委员会,是代表大会闭会期间的日常执行机构,按照协会章程和代表大会决议开展工作,接受监事会、协会代表和用水户的监督;监事会由代表大会选举产生并受委托对执行委员会日常工作进行检查和监督^[3];专业管理队伍在执委会的领导下开展工作,其结构见图1。健全和完善协会组织结构使其权力明晰,责任明确,民主管理,自我监督,自我发展。

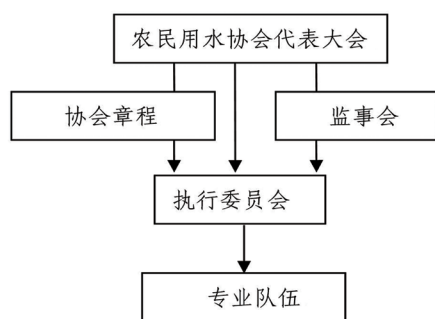


图1 农民用水协会组织结构图

(3) 实施农业用水全成本水价

协会要提升自我维护、自我管理、自我发展的可持续能力,充分发挥协会在基层灌溉管理和农业高效节水中的主导作用,科学地测算用水成本,使用水价格逐步达到补偿固定资产折旧、工程运行维护费、人员经费、水资源费等全成本价格水平^[4]。实施农业用水全成本水价,促进农业节水,保障农田灌溉工程良性运行和协会工作良性循环,恢复自身造血功能,增强协会的可持续发展能力。

(4) 建立节水奖励机制

积极参与农业水价综合改革,在实施农业用

水全成本价格的基础上,结合灌区实际,创造条件建立、实施精准补贴和节水奖励机制。通过总量控制、定额管理、综合考核、完善计量设施等手段,提高补贴的精准性和指向性,实现节水增效目标,用经济手段来保护种粮大户或用水户节约用水的积极性和创造性^[4]。

(5) 夯实基础,实施精细化管理

新形势下,要加强协会的基础工作建设,由粗放型管理向精细化、集约型管理转变。坚持民主管理、自我监督,完善协会的规章制度建设;加强灌溉系统工程配套和计量设施建设、维护、管理工作,提高工程效益,保证用水期的正常供水和节约用水;加强用水管理和工程管理中的成本控制,建立定额标准,实施标准化管理,降低运营成本,提高项目整体运行效率和经济效益;坚持财务公开,加强和规范财务管理,实施和完善民主理财制度;加强协会信息化建设,充分利用计算机和互联网技术,实现协会信息搜集、整理、分析、传递、应用,提高信息化管理水平,提升工作效率,降低管理成本。

4 结语

在深入贯彻落实习总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路指导下,农民用水协会要抓住发展机遇,积极地参与农业水价综合改革,在管理思想、管理方法、管理制度、管理程序等方面进一步创新,从传统的农民用水协会向现代农民用水协会转变,充分发挥农民用水协会在基层灌溉管理和高效节水中的主导作用,加强纵向和横向联合,拓展核心业务的发展空间,增强协会可持续发展能力。

参考文献:

- [1] 李运连,周古奎,彭寿峰.响水县三新河灌区农民用水者协会运作管理模式调查与思考[J].江苏水利,2008.1: 23-25.
- [2] 李鸿鹰等.重庆市WUA可持续发展研究[J].西南农业大学学报(社科版),2010.2: 26-29.
- [3] 卞戈亚等.南方四省(区)农民用水户协会运行管理调查与思考[J].水利经济,2013.7: 47-50.
- [4] 发改委等.深化农业水价综合改革试点方案[R].北京:发改委等,2014.10.8.

(责任编辑:张亚男)