

精准帮扶贫困水库移民工作的 探索与实践

杨 奕, 李桂林

(江苏省水利工程移民办公室, 江苏 南京 210029)

摘要: 石梁河库区是江苏重点扶贫片区, 为了切实帮助水库移民解困脱贫奔小康, 省移民办以石梁河镇胜泉村为典型开展结对共建, 力求通过水库移民后期扶持政策与扶贫开发政策叠加, 最大效能帮助移民村尽早脱贫。

关键词: 水库移民; 精准帮扶; 脱贫解困; 石梁河库区

中图分类号: TV697 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 07-0042-02

Exploration and practice of precisely helping the poor reservoir immigration

YANG Yi, LI Guilin

(Immigration Office for hydraulic Project of Jiangsu Province, Nanjing 210029, Jiangsu)

Abstract: Shilianghe reservoir area is the key poverty alleviation area of Jiangsu. In order to effectively help the reservoir immigration strive for a relatively comfortable life, the immigration office take action to co-work with Sheng Quan village Shilianghe town. Through superposition of the latter support policy for reservoir resettlement and poverty alleviation policy, to help lift immigrants village from poverty as soon as possible.

Key words: reservoir resettlement; precisely help; poverty relief; Shilianghe reservoir area

0 引言

石梁河水库地处苏鲁交界, 是江苏境内最大的水库, 1958 年, 水库建设时搬迁移民达 15 万之众, 石梁河水库库区和移民安置区是江苏省新一轮扶贫攻坚的重点扶贫攻坚片区。为贯彻落实中央扶贫开发工作精神和《关于切实做好水库移民脱贫攻坚工作的指导意见》, 帮助水库片区贫困移民早日摆脱贫困, 江苏省移民办结合“三解三促”驻村调研活动, 以精准帮扶库区贫困移民为主题, 与东海县石梁河镇胜泉村开展结对帮扶共建。

石梁河镇是东海县移民人数最多的镇, 也是

东海县经济最薄弱、后期扶持任务最重的镇。当年因石梁河水库兴建, 石梁河镇胜泉村从原石梁河大坝处迁出, 整体搬迁至水库南岸落户安置, 成为石梁河库区最大的整村移民村, 村庄基础设施薄弱, 贫困问题尤为突出。胜泉村全村现有 10 个村民小组, 1017 户 4241 人。

1 找准制约发展的瓶颈

近十年来持续的后期扶持工作, 使胜泉村村庄面貌明显改善, 村民收入逐年增长, 但与江苏其他农村地区相比仍然存在较大差距。为此, 省移民办多次深入实地调研, 与市、县、村级相关党委、

收稿日期: 2016-06-20

作者简介: 杨奕 (1981-), 女, 本科, 中级经济师, 主要从事水利工程管理及水库移民帮扶工作。

政府部门经过反复梳理讨论、把脉问诊,力求在精准施策上瞄准靶心,基本理清了胜泉村的主要问题症结。

1.1 整体建设规划设计不到位

胜泉村整体规划有待完善,村庄建设定位不明确,与本地涉农项目规划衔接不够。当前,胜泉村缺乏相应的配套基础设施,没有将葡萄产业与当地的特色资源和当地文化融合,形成点、线、面有机结合的旅游产业链,人居环境、生态环境与主打产业不相匹配,规划设计的合理安排、特色风貌及档次标准尚且不够,还不具吸引力。

1.2 人居环境建设理念有待提升

村内外环境卫生亟待改进,脏乱差现象仍然严重,村内的引水明渠内垃圾横生,村民房前屋后乱堆乱放,植被色彩单一,此前扶持建设的公共基础设施缺乏管护,部分已经开始破损,且没有相关责任人。村庄精神文明建设重视不足,村规民约没有发挥应有的作用,软环境建设、管护制度、长效管理理念有待加强,人居环境如不相应提升则无法为当地主要的葡萄产业“留住人”。

1.3 村级经济发展内生动力不足

胜泉村集体经济薄弱,农民年收入偏低、增收难,原因主要归结于葡萄产业发展与市场衔接有缺口,市场竞争力不足,以致葡萄产业停滞不前:一是葡萄品种、品质档次不高,葡萄种植和品种推广技术跟不上市场更新速度;二是没有充分发挥专业合作社的带动优势,葡萄销售时有恶性竞争,抵御风险能力弱,零打碎敲形不成规模,不足以打开葡萄产业化、规模化和品牌化运作市场,难以让客户主动“掏口袋”。

2 扎牢致富发展的平台

胜泉村土地资源较多,且是石梁河水库库区有名的葡萄产地,但过去村集体经济收入年均不足一万元。帮助胜泉村早日发展富裕起来,必须从思想上和物资上多举措发力,扎牢致富发展的平台。

2.1 激发思想活力

扶贫必先扶智。经济相对贫穷的一个重要原因是在于思想理念缺乏创新,只有思想观念上有了创新的渴求和发展的动力,致富的路上行动才会自觉。省移民办通过结对帮扶,召集胜泉村班子成员和村民代表召开座谈会,讲政策、谈设想、听意见,主动请村书记介绍带领村民致富经验,真正

打开了想致富、敢致富、会致富的思想阀门。

2.2 加大产业扶持

克服过去后期扶持资金分散使用的做法,集中资金逐年逐项解决影响发展的重点问题,先后投入后期扶持资金300多万元,帮助村民建起了葡萄避雨栽培塑料大棚,雨棚建成后葡萄产量大幅提高,葡萄农户年收入直接从3000元提高到10000多元。投入后期扶持资金400多万元兴修了葡萄园的灌溉、排水渠道和道路。如今,村庄家家户户种植葡萄,3000亩葡萄园已具规模。

2.3 做好跟踪服务

聘请省农科院作物栽培专家、南农大葡萄栽培专家、扬州大学农学专家亲临葡萄园进行现场授课,指导村民提高葡萄种植的成活率和葡萄的质量。组织句容市葡萄产销名镇茅山镇丁庄村到胜泉村传授产销经验,建立合作社注册自己的品牌。引导胜泉村班子成员和村民代表赴句容、溧阳、宜兴、江宁等地参观移民村,学习“美丽库区、幸福家园”建设经验。通过“请进来”和“走出去”一系列举措为胜泉村发展搭建了交流互助平台。

2.4 打造美丽家园

近5年来,集中投入胜泉村后期扶持资金3572万元,实施了包括村庄道路、桥梁、饮水安全、供排水、环境整治等基础设施和配套建设,硬化村内及葡萄园区道路16 km,修建村庄排水渠15 km,安装路灯210盏,新建文化活动广场1个,旅游停车场2处。目前,村庄沥青路纵横贯通、清洁的自来水户户接入、主干道路绿荫成行、太阳能路灯灯火通明,基本实现了“净化、硬化、绿化、美化、亮化、文化”相融的“美丽库区、幸福家园”。

3 助力移民脱贫的根本出路

结对帮扶3年实践,胜泉村发生了翻天覆地的变化,同时也给我们很多启示,为进一步加强移民脱贫帮扶,推进“美丽库区、幸福家园”建设探索了路子。实践证明,精准、精准、再精准是帮助贫困移民脱贫的根本之路,集多方力量共同帮扶是移民脱贫发展的长远之道。

3.1 规划要先行

后扶政策实施十年来,建设成功和正在建设的库区和移民村案例已经遍布扶持范围的全省各地。“十三五”规划步入开端,要继续探索创新库

(下转第46页)

(上接第 43 页)

区和移民安置区发展路径,与扶贫开发形成良性互动,以后扶项目作为抓手,加大重点片区整体帮扶力度,围绕片区急需解决的突出问题,谋划实施新的关键工程。从扶持项目的方案设计到竣工验收,始终要注重以先进的理念引导、科学的规划牵引、强有力的科技手段支撑,有效整合各方资源,形成合力共同打造村庄人居环境和特色风貌。

3.2 集体经济要发展

加快薄弱移民村经济发展是脱贫帮扶工作的当务之急。目前,江苏移民管理部门正在与扶贫部门信息对接,对贫困移民到村户精准识别。下一阶段要继续发挥镇村党组织和主要负责人的带头作用,从问题根源着手,因地施策扶持特色村级产业发展,着力扶持一批经济效益好、移民群众得益多的示范性项目,解决移民村集体经济空壳,实现壮大集体经济与移民群众脱贫增收“双赢共富”。

3.3 监督管理要加强

精准帮扶要加强过程的监督,进一步完善各项

规章制度,通过资金和项目的审计、稽查和监测评估等行之有效的手段强化过程监管,在确保质量和安全的基础上加快推进项目建设进度,重抓薄弱环节,处理协调好问题矛盾,建立长效管理机制,研究探索移民创业致富先进典型、转型升级的激励机制,尽早发挥项目在库区和移民安置区的效益,确保扶持成果最大限度惠及贫困移民群众。

参考文献:

- [1] 唐传利.以精准扶贫精准脱贫方略为引领 推动水库移民和水利扶贫工作再上新台阶[J].水工程移民,2016,34(1):1.
- [2] 王应政.新常态下水库移民工作形势及“十三五”展望[J].水工程移民,2015,33(6):43.
- [3] 水利部水库移民开发局调研组.水库移民后期扶持民生工作调研报告[J].水工程移民,2015,30(3):5-6.
- [4] 梅震伟,成良春.浅谈新形势下库区移民脱贫致富的途径[J].水工程移民,2015,30(3):16.(责任编辑:徐丽娜)