

# 拉萨实现水利现代化目标的探讨

徐惠亮, 樊旭

(江苏省江都水利工程管理处, 江苏扬州 225200)

**摘要:** 笔者从研究实现拉萨水利现代化的可行性着手, 得出了拉萨实现水利现代化的有利条件和制约因素, 从而提出了为实现水利现代化目标而如何开展新时期援藏工作的思路。

**关键词:** 援藏工作; 拉萨水利现代化; 水利现代化

**中图分类号:** TV212.2      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1007-7839 (2016) 08-0069-04

## Exploration and discussion on achieving the goal of water conservancy modernization in Lhasa

XU Huiliang, FAN Xu

(*Jiangdu Hydraulic Project Management Division of Jiangsu Province, Yangzhou 225200, Jiangsu*)

**Abstract:** By researching the feasibility of realizing the water conservancy modernization in Lhasa, the favorable conditions and restricted factors are obtained. The idea of carrying out aid for Tibet in the new period is put forward for achieving the goal of water conservancy modernization in Lhasa.

**Key words:** aid for Tibet; water conservancy modernization in Lhasa; water conservancy modernization

## 1 拉萨水利的基本情况

### 1.1 拉萨市概况

拉萨市是西藏自治区首府, 西藏自治区政治、经济、文化、宗教的中心, 位于青藏高原的中部, 雅鲁藏布江支流拉萨河下游河谷平原, 市区平均海拔 3658 m, 是世界上海拔最高的城市之一。拉萨市属高原温带半干旱季风气候, 年极端最高气温 29.6 ℃, 最低气温零下 16.5 ℃, 年平均气温 7.4 ℃, 年降雨量 500 mm 左右, 主要集中在七、八、九月份, 年日照时数 3000 h 以上, 素有“日光城”之称。

### 1.2 拉萨市社会经济发展形势

全市行政区域总面积近 3 万 km<sup>2</sup>, 辖七县一

区和 1 个国家级开发区, 总人口近 60 万人。近年来, 拉萨市经济增长迅速, 人均 GDP4.5 万元, 呈现出了经济快速发展、社会和谐稳定、民生不断改善、文化繁荣发展、生态保护良好、人民安居乐业的局面。

### 1.3 拉萨水资源现状

雅鲁藏布江是西藏最大的一条河流, 集水面积大于 10000 km<sup>2</sup> 的支流有拉萨河、帕隆藏布、尼洋曲、多雄藏布和年楚河。其中, 拉萨河全程位于拉萨市境内。拉萨河流域水资源丰富, 水资源地表径流量多年平均为 105 亿 m<sup>3</sup>, 地下水资源量 7.38 亿 m<sup>3</sup>/年, 湖泊储水 200 亿 m<sup>3</sup>, 人均和每亩地占有水量均高于全国平均水平。但由于属高原山区, 水资源时间和区域分布不均, 且利用率不高。

收稿日期: 2016-07-12

作者简介: 徐惠亮(1970-), 男, 高级工程师, 主要从事水利工程管理、河湖管理、水资源管理等工作。

### 1.4 拉萨市水利工程建设的成就

进入“十二五”后,拉萨市水利事业发展迅速,为促进全市社会经济持续发展发挥了重要作用。

(1) 水利工程建设体系进一步完善,增强了抵御水旱灾害的物质基础

近十年,在上级政府的领导下,拉萨市坚持依靠科技进步,实施科学治水,已初步建成了防洪、山洪治理、灌溉、发电、水景观等水利工程体系。

(2) 重点工程建设进展顺利

旁多水利枢纽工程位于拉萨市林周县境内,是西藏和平解放以来投资规模最大的水利枢纽工程。该工程总投资达 45.69 亿元,是一座以灌溉、发电为主,兼顾防洪和供水的大型水利枢纽工程,目前已发挥效益。

(3) 水利工程运行和管理日趋规范

近年来,拉萨市水管单位通过不断深化水利管理体制,逐步建立和完善了各项管理制度,在节水型社会建设、灌溉用水管理、工程管理养护等方面进行了有益的探索和实践,取得了较好的效果。另外,建立起了专业管理、分级管理和群众管理三结合的管理体系,形成了良性的运行管理机制,工程运行管理效果明显。

## 2 拉萨实现水利现代化目标的可行性

### 2.1 拉萨实现水利现代化的有利条件

(1) 党和政府的高度重视

中央连续召开的西藏工作座谈会中,明确了 21 世纪初叶西藏经济跨越式发展的模式和目标,为拉萨市水利实现跨越式发展提供了保障。中央各部委和对口援藏省市对拉萨市水利事业给予高度重视,拉萨市党委和政府多年来坚持以水兴市,水利作为国民经济和社会发展的基础地位作用得到进一步增强。

(2) 水利工作的社会认知和认同逐步提高

多年来,拉萨市大力推进民生水利建设,老百姓切身感受到了水利工程在农业生产中的作用,水利工作的群众认同也得到了提高,逐步形成了全社会了解水利、理解水利、重视水利、支持水利的良好氛围。

(3) 水利发展的需求进一步增长

从“十二五”到“十三五”,拉萨市经济将实现跨越式发展、全面建设小康社会的目标,这对水利发展提出了新的需求,如饮水安全、防洪保安、

水资源配置、粮食安全用水、生态环境用水、水利发展支撑需求等。

(4) 水利投资的力度加大

第七次水利援藏工作会议中指出,“十二五”时期是西藏水利发展史上资金投入最大、项目支持最多、建设成效最好、行业能力提升最快、农牧民群众受益最多的五年。要通过“十三五”的努力,到 2020 年实现西藏节水供水能力得到大幅提升、农村水利建设得到长足发展、防灾减灾水平得到明显提高、高原河湖生态得到有效保护、水利改革管理得到全面加强的目标。

(5) 水利在国民经济和社会发展中的地位得到增强

首先,随着近几年水利投资的加大,水利发展对 GDP 的贡献也在不断提升。

	“十五”期间	“十一五”期间	“十二五”期间
水利投入	4.91亿元	13.75亿元	58.39亿元
全市GDP	324.71亿元	729.76亿元	1537.29亿元

其次,农牧业如今依然是拉萨经济发展的第一产业,水利作为国民经济的基本要素,为农牧业生产效益的提升发挥了巨大的推动作用。

此外,水利极大地促进了“三农”建设,为社会主义新农村建设作出了贡献。随着水利基础设施不断完善,水利已成为社会安定的重要保障。

### 2.2 制约拉萨水利现代化发展的因素

(1) 水利基础设施建设相对滞后

目前,拉萨市水利基础设施建设总体来说还很滞后。流域性防洪控制工程少,江河堤防标准低,现有农田水利基础设施不足,工程不配套,水库及配套灌区水利设施带病运行、老化失修严重等问题凸显,水文资料缺乏,更新不及时,至今还在使用 20 世纪 70 年代的水文数据。

(2) 水资源合理配置和高效利用体系尚不完善

水资源管理监督保护、水质监测设施建设亟待加强,节水灌溉工程建设需进一步加强,农田水利、抗旱水源、山区水库、灌区建设、塘坝建设等还远未满足社会发展的需求。

(3) 人才匮乏成现代化发展“瓶颈”

从水利重点发展项目和水利建设可持续发展

的人才需求看,水利规划、工程设计、水资源管理、水利信息化、环境评价等现代水利相关专业人才严重不足,基层技术人员远远不能适应现代化、科学化、信息化水利建设和管理的需求。

#### (4) 管理体制和运行机制尚须改革

水利工程管理体制不顺、权责不明,许多工程建设好后,处于停用或不用的状态。基层水管单位内部管理粗放,缺乏有效的激励机制,管理无责任,人员无保障,维护无经费。此外,重建轻管也导致大批水利工程老化失修,效益衰减,积病成险,影响了水利工程的安全运行。

#### (5) 资金投入的力度有待提高

西藏作为祖国的边陲省份,受自然环境和地理位置等多种因素的限制,社会生产力低下。水利的投入,除国家投资和少量援助资金外,地区水利融资手段有限。

### 3 如何进一步做好水利援藏工作

近十年来,江苏和北京两省市对拉萨的援助力度越来越大,拉萨水利建设和发展的速度也越来越快。但援藏工作主要集中在项目援藏和建设指导上,缺乏产业支持和技术推广。

#### (1) 加强产业和实业援藏

通过优势互补,挖掘合作潜力,推动产业援藏,促进水利援藏工作由“输血”式单向扶持向“造血”式互动发展转变。合理开发利用水利资源优势,培育、发展壮大水电能源特色优势产业。采取“突破一个点,拉动一条线,带动一张面”的工作思路,依托水土资源,发展生态旅游、高原特色农牧,真正把资源优势转化为经济优势,切实提升自我发展能力。

#### (2) 着力提升拉萨水利科技创新能力

水利科技是推动水利又好又快发展的重要基础条件,水利援藏工作要着力提高拉萨水利科技创新能力,形成强大的应用基础科学创新能力和关键核心技术创新能力,为促进传统水利向现代水利转变提供科技支撑和保障。另外,援藏工作者要重视内地水利科技成果的转化,把工程检测、自动化、管理信息化等高新技术在拉萨水利行业中加以推广和应用。

#### (3) 注重人才和技术支援

注重选拔有基层工作经历,特别是有水利工程建设、管理经验的干部参加援藏工作。加大水

利前期规划设计、水资源管理、水利信息化、环境评价等现代水利专业急缺人才的选派力度。坚持“输血”与“造血”相结合,充分发挥水利科教人才优势,加大赴藏服务人员选派力度,加强对当地水利人才的培训力度,形成中短期培训、脱产与在岗培训、学术讲座与专项技术培训、学术交流与科研项目合作为主要内容的智力援藏工作新格局。

#### (4) 持续推进水利工程建设与管理创新

由于拉萨市水利建设与管理工作起步晚,标准低,因此,必须按照循序渐进的思想,遵循综合治理、讲求实效、稳步推进的原则来制订中长期发展规划。目前,要加快建设一批骨干水利枢纽工程,加快防洪重点薄弱环节建设步伐,加快灌区续建配套与节水改造,加快水土保持生态环境建设。落实最严格的水资源管理制度,完善水利工程建设管理制度,强化水利工程规范化管理,推进依法治水管水进程,健全基层水利服务体系。

#### (5) 协助建立多元化水利发展支撑体系

首先,建立健全水法规体系,抓紧实施水资源确权划界,全面推进水利综合执法。其次,动员全社会力量关心支持水利工作,提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识。再次,加强对水利建设的金融支持,建立多元化的水利投入机制,增强水利项目建设融资能力。

### 5 结语

对西藏自治区这样的经济欠发达地区,实现水利现代化首先需要更新观念,深化对治水发展规律的认识,实现治水观念的现代化;其次,需要积极推进科技创新,实现水利基础设施的现代化;再者需要依法治水,科学管水,实现水利工程管理的现代化。中央第七次西藏工作座谈会全面规划了西藏未来发展的宏伟蓝图,为做好西藏工作指明了前进方向,提供了强大动力。拉萨作为西藏自治区首府有得天独厚的优势,要充分利用好中央支持、全国支援的战略机遇,把水利工作摆在更加突出的位置,加快推进水利事业发展,让水利惠及全市人民。援藏工作者和全市水利系统干部职工要落实科学发展观,与时俱进,振奋精神,勤奋工作,开拓进取,争取早日实现拉萨水利现代化这个历史性重任。

**参考文献:**

- [1] 拉萨市地方志编纂委员会. 拉萨年鉴 [M], 西藏: 2013.
- [2] 达娃扎西. 凝心聚力决胜“十三五”, 开拓西藏治水新境界 [J], 中国水利 .2016 (09).
- [3] 水利部印发“十二五”援藏工作规划后期工作实施方案 [J], 新西藏 .2013 (12): 43 - 43.
- [4] 中国水利编辑部. 深入贯彻落实治藏方略奋力谱写西藏水利改革发展新篇章 [J], 中国水利 .2015 (18): 1 - 2.

(责任编辑: 张亚男)

