

江阴城市水环境治理的实践与思考

龚振宇¹, 叶 键², 周 顺¹, 王光美², 刁秀媚³

(1. 江苏省江阴市农田水利建设管理处, 江苏 江阴 214431;

2. 江苏省江阴市水资源管理办公室, 江苏 江阴 214431; 3. 江苏省江阴市水政监察大队, 江苏 江阴 214431)

摘要: 江阴通过采取“河畅、水清、岸绿、景美、管严、调优”等措施, 有效改善了城市水环境质量。在总结经验的基础上, 提出应从完善长效机制、加强治理建设、严格检查执法、突出水源保护、强化应急落实、提升管控效能等六个方面重点改进, 以期进一步修复全市水生态环境, 推动江阴经济持续健康发展。

关键词: 城市水环境; 水环境治理; 河道规划; 河道管理

中图分类号: TV85 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 09-0029-04

Practice and thinking of urban water environment governance in Jiangyin

GONG Zhenyu¹, YE Jian², ZHOU Shun¹, WANG Guangmei², DIAO Xiumei³

(1. *Farmland Water Conservancy Construction Division of Jiangyin, Jiangyin 214431, Jiangsu;*

2. Water Resources Management Office of Jiangyin, Jiangyin 214431, Jiangsu;

3. Water Administration Supervision Team of Jiangyin, Jiangyin 214431, Jiangsu)

Abstract: It has been taken several measures to effectively improve the quality of the urban water environment in Jiangyin, such as “smooth river, clear water, green shore, beautiful view”. Based on the past experience, six suggestions are put forward to further restore the water ecology and lead the sustainable and healthy economic development in Jiangyin, such as improve the long-term mechanism, strengthen the construction of governance, strict law enforcement, highlight water source protection, strengthen the implementation of emergency, enhance the efficiency of control.

Key words: urban water environment; water environment governance; river planning; river management

江苏省江阴市位于长江三角洲太湖平原北部, 北枕长江, 南近太湖, 东接常熟、张家港, 西连常州, 地处苏锡常“金三角”几何中心, 总面积 987.5 km², 其中, 城区面积 50.1 km²。江阴境内河港纵横交叉, 沟塘密布, 经过多年河网建设与改造, 已形成了 12 条通江河道、8 条调节干河、199 条镇级河道、929 条村级生产河道, 河流密度达 4.98 km/km², 属典型平原河网区。2015 年, 全市共有 15 个镇(街道), 户籍总人口 124.1 万, 实现地区生产总值 2880.9 亿元, 其中, 第二产业总值 1584.4 亿元^[1]。作为乡镇企业发源地之一的江阴, 由于早期

粗放式的生产方式, 加上后期管控措施不足等诸多原因, 水环境急剧恶化, 城区河水发臭发黑、河面垃圾漂浮等情况时常可见, 影响了居民的正常生产生活。对此, 江阴市委市政府把民生优先作为追求目标, 狠抓重点, 多措并举, 着力推进城市水环境治理。至 2015 年底, 全市万元 GDP 用水量 45.1 m³, 工业企业水重复利用率为 79.5%, 城镇工业污水 100% 接厂处理, 水功能区水质达标率提升至 66.7%, 饮用水源地水质均达 II 类标准。城市水质明显改善, 水生态正加速向好, 初步实现了“河畅、水清、岸绿、景美”。

收稿日期: 2016-07-22

作者简介: 龚振宇(1974-), 男, 本科, 工程师, 主要你从事农田水利工程建设与管理工。

1 治理措施

1.1 畅通河网水系

江阴综合考虑城市水系的引排能力,拆除南门运粮河闸站,清淤疏浚城中东、西横河及黄山港、大河港入江引河,拓宽西部新夏港河、新沟河及沟通芦花沟断头浜,移建城北黄田港船闸,改造沿江新夏港翻水站、白屈港泵站及鲋鱼港调水站,新挖敌山湖、绮山湖、芙蓉湖等,通过以上措施实现了河道通畅,促进了水体流动,全面恢复了城市水系原有的防洪、排涝、供水等功能,确保了防洪有保障、内涝排地出、干旱引地进。

1.2 清洁河道水流

江阴把“控源截污”作为改善河流水质的核心来抓,着力改善河流水质。一是力推“退城还江”计划,近3年间共移建或关停企业200多家,着力削减临江区域排污总量。二是严格入河排污口管理,全面封堵沿江及通江河道临江段排污口,城区工业及生活污水处理率分别达100%、95%。三是全面推进农业面源污染控制和农村生活污水处理,农业测土配方施肥应用面积达87%,乡村生活污水处理率达65%。2015年,江阴全市水功能区水质达标率提升至66.7%,饮用水源地水质均达Ⅱ类标准。

1.3 完善岸坡绿化

江阴结合河道疏浚、清障工程等行动,开展了大河港、应天河、锡澄运河等主干河道的生态护岸建设和滨河绿地建设,形成了沿河生态缓冲带;依托中小河流治理重点县项目实施等,大力推广生态草沟、沿岸湿地平台技术,持续推进退圩还湿,增强了临江区域水土保持能力;借助水美乡镇、水美乡村及水利风景区的创建,积极实施家河水塘的植绿补绿、水生植物种植,改善了人居环境。“十二五”期间全市共建设生态河岸22 km,植树造林31.47 km²。

1.4 增加人文景观

江阴依托水生态文明城市的创建活动,以“八里长江、十里运河”规划为依托,高度重视城市居民亲水期盼,突出旅游休闲、景观文化长廊特色,强调城市、人、水的和谐统一,结合江河整治和城市产业转型升级,建设了滨江外滩工业遗址展览区、应天河风光带亲水区以及运粮河南门印象区等一系列人文景观设施,把城市河道升级成集防

洪、景观、休闲于一体的民生水利项目,在实现河道正常引排的同时,美化了河道景观,营造了宜人空间。

1.5 严格河道管理

江阴通过严格考核来强化河道管理,引导全市水环境监管治理。建立起较为完善的市、镇、村三级河道长效管理组织机构,积极实施河长制,严格落实管理考核奖惩和通报制度,通过暗查与明考相结合、设点示范与全面铺开相结合的方式,对管护效果进行量化评价,按约给付,极大地提升了河道监管保护能力。河道有效治理率达90%以上,水域面积保持动态平衡,基本实现了河道面洁、底清,岸边无垃圾。

1.6 优化调水引流

江阴充分发挥临江通湖、河网密布的优势,借助2005年9月二次长江调水试验后建立的河网区水环境数学模型,优化城区闸站运行控制方案,利用潮差自流和动力抽水,通过通江口门,常年不间断开展长江调水引流,加速水体流动,缩短换水周期,增加水资源量,形成了一个较为完整的区域水流循环体系,提高了水体自净能力,加速了水体质量改善。“十二五”期间,沿江各闸完成调引长江水58亿m³,排水52亿m³。

2 江阴城市水环境治理的经验体会

2.1 明确目标责任

江阴市建立了水环境治理考核督查、问题排查和重大事项会商协调等制度,明确各部门分工和职责。规定江阴市水利农机局主要负责水资源保护规划制定、水量监测及生态清淤、核定水域纳污能力等;明确江阴市环保局负责污染防治的统一管理,重点开展水源保护和污染防治业务指导、组织环保执法等工作;要求农林部门负责保护区生态农业建设和植被(湿地)保护,控制与监督农业面源污染和家禽养殖污染。此外,江阴市政府还对规划、国土、交通、卫生等部门的相关职责也作了明确。

2.2 深化宣传教育

江阴市水利、环保等部门积极建立健全水污染防治保护法规宣讲志愿者制度,广泛吸收学校师生、社区居民等热心人士加入宣传队伍,加强宣传力量。同时,通过广播、电视、网络等大众媒体传播扩大宣传知名度,利用举办征文演讲、有奖

竞答、进学校进社区等形式强化宣传参与度,不断增强宣传力度。此外,还借助“3.9 保护母亲河日”、“3.22 世界水日”等特定节日进行宣传,突出宣传的专题性,并通过对涉水违法行为的查处,实施警示教育,强化法律权威性。

2.3 借力水改试点

江阴积极实施省级小水改试点,在落实河道管护主体、管护责任的基础上,重点抓好管护经费落实,每年市镇两级拨款 1227 万元用于河道的长效管护,此外,市政府还另行安排 500 万元用于河道长效管理及河长制“以奖代补”的考核^[2]。同时,适时出台《江阴市河道管理实施细则》,修订完善了河道管理规章制度,建立了片长协调机制和定期向河长发放考核结果告知书制度,稳步推进村组家河“塘长制”。小水改加速了河道管理的规范化,促进了江阴全市水环境的治理。

2.4 强化规划监测

江阴环保、水利部门分别牵头制定了《长江江阴段水污染防治规划》等规划和方案,建立了入河污染物指标评估方法及监测体系,开展了对部分市级骨干河道的河湖健康评估,并认真实施对 12 条通江河道的水量监测和全市 30 条骨干河道的水质监测,按期公布 68 个断面水质情况,为河道纳污总量控制提供技术依据。环保、水利部门还与江南水务一起,依照国家水环境质量标准定期对沿江 4 个饮用水源地进行采样监测,每月发布监测指标,确保群众饮水安心。

2.5 开展专项整治

“十二五”期间,江阴全面实施污水排放提标工程,新建污水管网 300 km,组织实施中水回用 26 家,工业用水重复利用率达 79.5%,636 家纳入排污许可管理企业,排放达标率在 90% 以上;其次是强力推进铁腕治污,相继实施了电镀行业危险废物整治等九大执法行动,关停“三高二低”企业 313 家、热电企业 11 家;第三是积极开展农村环境综合整治,突出垃圾清理、基础配套等工作重点,治理河道 289 条,促进了城乡环境协调并进^[3]。

2.6 不断探索创新

江阴积极探索水污染监控新措施,2011 年起,引入市场方,对 346 家企业实施了刷卡计量和控制总量的实时监控,强化了排污监管。2013 年,率先在全省推行环境信用评价制度,并引入个性化评级指标,督促 1298 家参评企业持续改进环境

行为。2014 年,支持地方水利企业创新城区河道水下清淤技术,促进清淤施工安全、环保。2015 年 3 月,建立了主要水污染物总量减排完成情况测评体系,对年度考核不合格地区暂停新增项目环评审批^[4]。

3 进一步推动江阴城市水环境治理的建议

3.1 完善长效机制

深化水利发展改革,首先要优化“河长制”组织体系和考评体系,进一步完善由政府主导、水利牵头、相关部门分工负责的河道管护体制。第二,抓好岸线、河口、滩涂开发利用项目的管控关,从水利前置、发改立项、土地使用、环保审批等各个环节加强管理,杜绝新增不利于水环境治理保护项目。第三,深化联动协作机制,水利、港口、安监、环保等部门统一政策口径,明确管理要求,客观评估水环境安全形势,着力协调解决水污染防治工作的重大问题。

3.2 加速治理建设

结合“花园城市”建设,抓紧落实锡澄运河北排工程、西横河整治工程及城南丰收河 1500 m 延伸连通工程等项目的推进,按期完成各级河道清淤轮浚,大力提升水环境承载能力;继续推进小流域综合治理,积极推动澄西湖六大湿地建设,加紧完成城西水厂取水口一级保护区封闭,深入推进沿河水资源保护带、生态隔离带建设,不断改善全市水环境质量;持续深化乡村生活污水处理,着力完善城区污水管网及污水处理厂尾水处理,减少废水对环境的影响。

3.3 严格检查执法

强化日常巡查,加大对排污企业管网设施设备及污水处理厂尾水排放的现场核查,严格台账资料审查复合;组织实施联合巡查,对危化品运输船、船舶生活垃圾处置等实施重点监管,坚决制止个别船主擅自在水域设置船菜馆、开展网箱养殖、排放建筑泥浆等违法行为;切实加强对农业农村污染的执法检查,防止农户将畜禽粪污直排、明排或使用剧毒农药灭杀害虫;积极开展水土保持专项检查,确保新、改、扩建项目水保设施规划、建设、运行“三同步”。

3.4 突出水源保护

江阴各水管单位加快实现从工程管理到生态管理的转型,切实加强对岸线集约利用、水资源

节约增效方面的研究,积极探索涉水占用生态补偿,不断提高单位履职能力。同时,积极参与水生态文明城市试点建设,全面推进镇村河湖健康评估,坚定实施对涉水项目建设前、中、后的全程监管,规范企业涉水占用运行行为。大力支持节水型工业园区建设,通过水网络集成技术,使工业用水重复利用最大化、废水排量最小化,充分放大园区聚集效应,实现防污治污并举。

3.5 强化应急落实

持续加强对水环境突发事件的应急落实工作,一是加紧推进绮山湖应急备用水源地建设,以形成与城西地下水应急水源互补,确保全市居民饮用需要;二是,进一步完善应急管理机构、应急监测系统、应急处理方法和事故损失评审,修订完善《江阴水环境突发污染事件应急预案》,备足备齐应急物资,升级应急设施;三是,依托省环境应急指挥平台和省沿江八市饮用水应急联运机制,积极开展推桌演练和实战演习,推动江阴水环境治理工作向纵深发展。

3.6 提升管控效能

持续强化信息化管理平台,迅速建立覆盖全市的河湖健康评估实时监测网络,加速“智慧水利”与“数字环保”、海事“IPVS”智能视频监测系统和信息化系统的对接与融合,对包括企业取排水,船舶运输装卸、农业灌排肥药等进行定时定量数据采集,实施精准化监测。同时,尽早开通“水美江阴”微信公众号,定期发送水资源政策法规

公共信息,收集汇总公众涉水违章举报、建议意见,进一步强化沟通服务,切实提升全市城乡水环境治理监控效能^[5]。

4 结语

江阴结合本地实际,采取“河畅、水清、岸绿、景美、管严、调优”等措施,开展城市水环境治理,取得了较好成效。同时,提出完善长效机制、加强建设治理、严格检查执法、强化应急落实、提升管控效能等改进建议,以期进一步推进全市水生态环境修复,推动江阴经济持续健康发展,并为沿江兄弟市(县)城市水环境的治理提供一些借鉴。

参考文献:

- [1] 江阴市统计局.2015 年江阴市国民经济和社会发展统计公报(2016)[R].2016.
- [2] 周顺,徐苏明等.江阴市深化小型水利工程管理体制改革的实践与思考[J].江苏水利,2016(5):68-72.
- [3] 江阴市人民政府.2016 年江阴市人民政府工作报告[R].2016.
- [4] 梅琳娜,叶键,宋建村.江阴市加强长江饮用水水源保护的实践与体会[J].水资源开发与管理,2015(4):38-42.
- [5] 周顺,宋建村等.苏南丰水地区农业用水管理提质增效对策研究[J].中国水利,2016(9):62-64.

(责任编辑:张亚男)