

阜宁水生态文明建设的实践与思考

蔡其洋, 孙永君, 朱学林, 许正全

(阜宁县水务局, 江苏 阜宁 224400)

摘要: 阜宁县属淮河下游平原农业与湿地生态亚区, 生态禀赋独特。作为传统农业大县, 面源污染风险较大, 水生态文明建设面临挑战。笔者结合阜宁水资源开发利用现状, 对水生态文明建设目标、主要任务、建设的途径与成效进行了分析, 为进一步提升水生态文明建设水平和层次理清了思路。

关键词: 水生态文明; 水资源; 水管理

中图分类号: TV211.1 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2016) 09-0046-04

Practice and thinking about water ecological civilization construction in Funing

CAI Qiyang, SUN Yongjun, ZHU Xuelin, XU Zhengquan

(Funing Water Affairs Bureau, Funing 224400, Jiangsu)

Abstract: Funing is belonging to agriculture and wetland ecological sub region of the Huaihe downstream plains, which has unique ecological advantages. As a traditional agricultural county, the risk of non-point source pollution is greater than other areas. Combined with the current situation of water resources development and utilization, the aim, main tasks, construction ways and results of water ecological civilization are analyzed. For further enhance the level of water ecological civilization construction, a clear thinking is put forward.

Key words: water ecological civilization; water resources; water management

1 阜宁水生态文明建设背景

党的十八大提出, 把生态文明建设纳入“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局, 水生态文明建设是生态文明建设的重要组成和基础保障^[1]。2001年6月, 阜宁县被批准为国家级生态示范区建设试点。阜宁县属于淮河下游里下河腹部地区, 具有优越的水生态条件, 地势平坦, 水系发达。废黄河、淮河入海水道、苏北灌溉总渠、射阳河、通榆河等河流贯穿县境, 金沙湖、马家荡等10多个大小湖荡镶嵌其间。丰富的水资源条件, 为阜宁经济社会发展提供了良好的水生态环境, 加上阜宁县人民政府高度重视生态文明建设, 成

绩突出, 阜宁县多次获国家一类生态示范区、全国绿化模范县、江苏省省级生态县、江苏省文明城市和省级园林城市等称号。

随着经济社会的快速发展, 水资源供需矛盾日益突出, 生态环境质量不能满足人们日益增长的水生态需求。本着尊重自然、顺应自然、保护自然的水生态文明建设理念, 阜宁县在推进城镇化建设过程中, 把水生态文明建设放在突出地位, 将其全方位、全过程融入经济建设、政治建设、文化建设之中, 以实现水资源的可持续利用。

2 阜宁水生态文明建设的目标与主要任务

2.1 建设目标

收稿日期: 2016-06-29

作者简介: 蔡其洋 (1963-), 男, 本科, 高级工程师, 主要从事水务管理工作。

江苏省水利厅发布《省水利厅关于开展全省水生态文明城市建设试点工作的通知》(苏水资〔2013〕48号),确定阜宁县作为省级水生态文明建设18个试点县之一。建设期内,构建与阜宁经济社会发展相适应的水生态系统,落实最严格水资源管理制度。以滨水生态景点为依托,“点、线、面”相结合,打造“一带·两湖·三河·多点”的水生态文明建设布局。通过“预控、修复、提升”等工程和非工程措施,实现“一湖一源梦水乡,十里风光生态城”的愿景,切实做到水安全、水环境、水生态、水文化、水管理等能力全面提升,水生态文明理念深入人心,城乡水环境质量显著改善^[2]。

2.2 主要任务

(1) 确保水安全

完善饮用水源地达标建设和备用水源地建设,提升区域供水建设水平,同步压采地下水,实现应急备用井联网。完善水资源保护体系建设,加强水质与水环境监测系统、地下水监测与管理信息网络系统建设;建成水资源调度管理信息系统。

(2) 改善水环境

核定水功能区河湖纳污总量,建立纳污红线监督管理制度,加强水功能区管理,实施入河排污口综合治理,改善河湖水质。加强通榆河、灌溉总渠、射阳河、潮河等重要河流节点水质监测,强化排污口和边界上下游排污量监控,建立排污许可制度。加强水功能区水质监测,完善监测预警。

(3) 修复水生态

重点促进沿河沿水道调蓄洪生态功能保护区建设,恢复沿河湿地生态服务功能;加强马家荡、金沙湖等重要生态保护区、水源涵养区、生态湿地的水生态保护,采取湿地开发、生境构建等方式逐步恢复水域及周边水生态系统。加大城镇水生态环境综合整治力度,继续开展以控制湖泊富营养化和河流有机污染为重点的水环境综合整治。

(4) 提升水文化

开展全县水文化资源调查,分类评估,制定水文化保护性开发规划。开展阜宁水文化专题研究,对阜宁县境内的涉水碑刻进行搜集整理,宣传水生态建设中的先进典型,提高水文化资源的感知度,提升人们爱水、护水、节水的文化修养和文化品质。

(5) 强化水管理

落实最严格的水资源管理制度,完善水生态管理机制。研究制定阜宁县用水总量控制意见,建立和完善全县水资源管理控制指标、用水效益考核指标。进一步加强水资源认证及取水许可工作。实施取用水在线监控,实行严格的取水总量控制。

3 阜宁水生态文明建设的途径与成效

3.1 水安全

2015年底,阜宁县决定开辟第二水源,确保百姓饮水安全无忧。在2013年实现城乡供水全覆盖的基础上,继续实施城东水厂二期5万t/d扩建及深度处理、阜宁县城东水厂总渠取水口和管网建设等工程。完成射阳河饮用水源地、通榆河饮用水源地和潮河饮用水源地等3个水源地达标建设,建设射阳河、潮河、通榆河饮用水源地自动监测站3座,全面提升水质监测预警能力。同时,在全国县级城市中,首家推出微信缴费——“阜宁供水”,无线一点,缴费成功。此外,还运用物联网技术,打造智慧水务管理信息平台,在全国供水行业率先应用RFID电子标签缴费卡及ATM自助缴费机,通过优质服务和精细管理降低用水户综合成本。

3.2 水环境

为有效改善区域水环境、减少农村面源污染,阜宁县掀起30多年来规模最大的农村环境整治行动,采取垃圾池建设先行一步、水环境整治率先示范、村庄环境整治重点推进等措施,有条不紊地开展农村环境综合整治工作。对射阳河、苏北灌溉总渠、串场河、海陵河、通榆河等5条河流,9个断面,212个点位进行水质监测。同时,制订了《关于全县推进绿色发展战略的实施意见》《关于阜宁县镇级生活污水处理厂和配套污水管网建设工程以奖代补专项资金使用管理暂行办法》等,做到污染项目一个不引、未通过环评项目一个不放、低端高耗能产业一律不要,支持各镇区生活污水处理厂和配套污水管网建设,严厉打击违法排污等行为,全面清理和叫停违法违规建设项目,落实整改措施,实施执法后督察和强制执行措施。重点开展马家荡、金沙湖等湖荡治理,改善湖泊水环境质量。实施城区及次中心城区污染河道的整治和修复,通过截污纳管、底泥清淤、水系整治、生态护岸、调水引流和生态修复等工程措施,改善城区水环境质量。着力发展高效农业、规模农业、

生态农业、智慧农业,推广测土配方、水肥一体灌溉技术。出台了《阜宁县农村环境长效管护机制实施意见》,“组保洁、村收集、镇运转、县处理”的农村环境长效管护体系已初步建立,实现了集中整治与长效管护的无缝对接。

3.3 水生态

近年来,“水绿阜宁”已成为城市建设的主色调,在取得“国家一类生态示范区”、“省级生态县”等成绩的基础上,阜宁县积极参与盐城市的全国水生态文明城市试点建设。围绕建设“苏北最美县城、宜居宜业集镇、生态绿色乡村”的愿景目标,以“四城同创”为抓手,扎实开展“清洁乡村”行动,同时,大力实施空气清新、河道清澈、乡村清洁、城市清爽“四清”工程,组织开展大气、水、土壤污染治理“三大战役”,持续绘浓生态“底色”,以真金白银治理阜宁水生态,大力开展水质净化、环湖岸坡绿化及林带建设、河湖连通等工程。目前,集风景与生态一体的金沙湖,通过了省级生态旅游示范区验收;通过退圩还湖工程,马家荡生态湿地正在打造国家级生态湿地旅游示范区,古黄河自然景观成为吸引八方来客的靓丽名片,阜宁县水生态保护工作取得了明显成效。

围绕水生态文明建设,阜宁县还开展了丰富多彩的群众文化活动,在“美在金沙湖”摄影大赛、新春文化庙会、中国·阜宁第四届牛歌展演、“中国梦”诗词诵读大赛等活动中,利用各种载体,通过群众喜闻乐见的活动形式,营造了水生态文明建设的浓厚氛围。

3.4 水文化

近年来,阜宁县高度重视水文化对精神文明的引领作用,对本地与水文化有关的史料、诗文等进行了收集整理,组织编写《阜宁水文献集成》《历代阜宁水碑集成》《阜宁县水利志》。金沙湖成功创建国家级水利风景区,并在湖区精心打造具有本地特色的沙水文化,兴建快乐滑沙场、水文化广场、亲水平台、七星亭、沙雕艺术园、沙岩浮雕、近景雕塑、曲苑风荷、沙画表演、孔尚任纪念馆等众多人文旅游景点。在喻口古镇开建射阳河博物馆,室内展陈面积达到1200 m²,作为全县水文化地标工程和教育基地。

3.5 水管理

建立了协同管理机制,落实长效管护机制。实行生态红线保护目标责任制度,政府主要领导任

生态红线保护工作的第一责任人,分管领导任主要责任人,将水生态文明建设目标任务层层落实。制定了《主要供水河道断面长制管理考核暂行办法》,分解任务、公布职责、细化问责。对考核断面水质监测值连续6个月超过水质考核目标值或辖区内发生水污染事件的,对所在镇区、街道年度目标绩效考核评先一票否决、挂牌督办,并依法依规追究相关责任人责任。加强预警,切实提升突发性水质异常情况的应急防范能力。各部门实现内部各监测点(位)水质数据联网,实现数据互通、资源共享,全面提升水质监测预警能力,共同有效应对各类突发性水质异常变化情况,编制饮用水源突发污染事件应急预案,并及时修订,饮用水源地突发环境事件综合演练每年不少于1次。

此外,近年来,阜宁县加大了本级政府投入和上级资金争取力度,通过财政引导资金,撬动和引导本乡富裕人士参与水生态文明建设的积极性。围绕建设“苏北最美县城、宜居宜业集镇、生态绿色乡村”美好愿景,把水生态文明建设与有机食品基地建设有机融合,把特色水产品基地建设与水环境保护有机结合,联片环境整治,梯度建设,取得了良好效果。

4 进一步推荐水生态文明建设的思考

近年来,在县委、县政府的正确领导,各街镇、部门及开发区通力协作,阜宁县水生态文明城市创建工作已全面展开,各项工作正在按计划有序推进。水务改革发展亮点纷呈,紧紧围绕“1341”总体发展方略,大力弘扬新时期阜宁精神,积极践行可持续发展治水思路,以水生态文明建设为抓手,以服务民生为根本,扎实工作,取得了良好成效。集中式饮用水源地达标率、水系连通率、防洪除涝达标率、生态用水保证率、污水处理率、监测能力等指标正逐渐改善。

总的来看,阜宁县水生态文明建设工作取得了积极进展。但是,对照国家更高标准和群众的新期盼,还存在一些不足和薄弱环节,需要高度重视,认真梳理,召开专题会议,明确整改任务、责任分工、资金投入和完成时限,扎扎实实推进整改工作和提升工作。

(1) 进一步提高思想认识。加强生态保护、推进水生态文明城市建设,涉及各个部门和社会各界,是一项综合性系统工程,虽然阜宁县水生态

文明建设宣传教育有序推进,但全民意识还需提升,保护水生态环境的主动性、自觉性还需加强。积极倡导先进的水生态伦理价值观和适应水生态文明要求的生产生活方式,鼓励社会公众广泛参与,在更大范围、更深层次上推进水生态文明建设工作。

(2) 进一步加强水利建设中的生态保护。在水利工程的各个环节,都要高度重视对生态环境的保护,着力维护河湖健康。^[3]处理好防洪除涝与生态保护的关系,科学编制河湖治理、岸线利用与保护规划,采用生物技术护岸护坡,注重水系连通,促进水体流动和水量交换。同时,严格涉河湖建设项目管理,坚决查处未批先建和不按批准建设方案实施的行为,最大程度地降低人类活动对水生态环境的不利影响^[4]。

(3) 把落实最严格水资源管理制度作为水生态文明建设工作的核心,重视制度建设,全面落实取水许可和水资源有偿使用、水资源论证等管理制度,加强用水定额和计划用水管理,实施建

设项目节水设施与主体工程“三同时”制度,充分发挥水功能区的基础性和约束性作用,扎实开展污染源防治行动。

(3) 要进一步加强水利建设中的生态保护。水利工程施工对水生态环境的影响非常广泛,因此现代水利工程建设应与水生态环境保护进行有机结合,每一个水利工程都要建成一个生态工程,实现人与自然和谐相处,有利于提升阜宁水资源涵养能力,保障水生态系统良性循环。

参考文献:

- [1] 董文虎. 水生态文明建设是生态文明建设最重要的组成部分[J]. 水利发展研究, 2013(8).
- [2] 阜宁县水生态文明城市建设试点实施方案[R]. 阜宁: 阜宁县人民政府, 2014.
- [3] 关于加强河湖管理工作的指导意见[R]. 北京: 中华人民共和国水利部, 2014.
- [4] 水利部关于加快推进水生态文明建设的意见[R]. 北京: 中华人民共和国水利部, 2013.

(责任编辑: 张亚男)