

南京市组织开展军地联合实战演练 的实践与思考

王义坤, 董映江, 鲁文鑫

(南京市长江河道管理处, 江苏 南京 210000)

摘要: 实战演练是提高基层抢险队伍防汛指挥能力和险情应急处置能力的基础, 开展军地联合演练有助于进一步加强军地双方防汛指挥协调能力。4月29日, 南京市防汛防旱指挥部联合武警南京市支队进行了防汛抢险演练, 通过总结组织本次实战演练的经验, 分析今后组织类似活动应把握的问题, 为今后的防汛演练工作提供借鉴。

关键词: 防汛; 实战演练; 指挥协调; 南京市

中图分类号: TV87

文献标识码: B

文章编号: 1007-7839(2016)09-0053-03

Practice and thinking of military and civilian combination combat exercises in Nanjing

WANG Yikun, DONG Yingjiang, LU Wenxin

(Yangtze River Management Division of Nanjing, Nanjing 210000, Jiangsu)

Abstract: Combat exercise is the basis of emergency rescue team to improve the ability of flood control and emergency handling. To carry out military and civilian combination exercises help to further strengthen the command and coordination ability of flood control. In April 29th, Nanjing Flood Control and Drought Relief Headquarter jointed Nanjing Armed Police Detachment carry out flood control and rescue drills. Through summarizing the experience of organizing this combat exercises, problems which should grasped in the future are analyzed. References for future flood drills are provided.

Key words: flood prevention; combat exercise; command and coordination; Nanjing City

1 基本情况

南京市地处长江中下游, 属洪涝灾害频发地区, 自新中国成立后至今共发生洪涝灾害近40余次。防汛抢险队伍能力建设一直以来都是各级政府的首要工作, 抢险队伍的能力建设关系到险情发生后是否能够快速、及时有效地消除险情。长期以来, 南京市防办每年都把抢险队伍能力建设作为汛前准备工作中的一件重要工作来抓, 经

过多年的发展, 全市防汛抢险队伍逐步形成了依托人力资源、依托市区两级专业抢险队、依托水利施工力量三种模式组成的抢险队伍, 截至目前全市共组建抢险队伍692个, 抢险队伍总人数25945人, 基本满足了抗洪抢险的需求。以往市防汛机动抢险队会同各区抢险队联合举行汛前实战演练, 在防汛抢险实战工作中取得了较好的成绩。2015年秦淮河流域发生了特大洪水, 在武警南京市支队的大力支持下, 成功处置了险情。为进一

收稿日期: 2016-06-01

作者简介: 王义坤(1990-), 男, 本科, 助理工程师, 主要从事防汛管理工作。

步落实《国家防总关于大力推动武警部队防汛防旱应急救援能力建设的通知》文件精神,深层次加强与市武警支队防汛抢险过程中的配合,今年市防指联合武警南京市支队共同举办防汛抢险实战演练,参战人员主要有市区各级防汛抢险队员300人、武警南京市支队100余人。实战演练以抗洪抢险为背景,设置封堵缺口、人工构筑子堤、管涌构筑“养水盆”抢险、混凝土预制块与合金网兜的吊运抛投及脱钩抢险、城区应急排水等科目,通过实时转播,把现场演练画面传送到市防汛指挥部。本次实战演练设置的科目最大限度模拟真实抢险现场,涵盖了抗洪抢险常见险情,取得了很好的效果,锻炼了市、区、镇(街道)三级防汛抢险队员和全体参战武警队员的应急抢险救援技能^[1]。

2 主要做法

2.1 细化前期工作分工

为使实战演练更贴合实际,能够准确真实地模拟出险情抢险现场,根据《南京市防汛防旱应急预案》,以今年全市汛前检查可能出现的险情为背景,重点突出历年来出现的险工险段。实战演练牵头部门在研究常见险情的基础上,统筹现场前期准备和现场组织工作,成立由牵头部门和参与部门共同组成的导演组,成立由水利专家和抢险指挥员组成的专家组。在准备阶段,导演组负责演练的全面规划和安排工作,专家组负责对抢险现场的组织和控制工作,确保演练工作有序进行。在实战演练的前期准备工作中,牵头部门与各参演单位建立信息共享互通机制,在防汛抢险学习培训,联合训练以及信息共享等方面建立起联动协作机制,共同提高防汛抢险技能^[2]。

2.2 构建军地联防机制。

为保障相关信息能够及时快速的传递,双方安排专人负责相关信息的传递和接收工作。模拟现实环境中险情发生后,双方联络员能够在第一时间将险情发生的位置、险情种类、抢险方式及险情周边道路、环境等相关情况进行无缝对接。市防办牵头组织由气象局、水文局、水利专家等组成的分析组,对抢险过程中的汛情、雨情和相关险情发展趋势及时通报给武警部队,确保抢险工作目标明确,有计划地完成各项工作。市防指水利专家组与武警南京市支队领导在分析险工险情

后,研究部署抢险工作,进一步完善联动机制,保障抢险工作准备充分,出动快速,险情及时处理。

2.3 演练科目贴近实战

根据多年全市防汛工作经验,针对汛期可能出现的管涌、渗漏、滑坡、决堤、垮坝、城市内涝等险情开展模拟演练,依据《南京市防汛防旱应急预案》,在汛前要重点关注险工隐患,以可能出现的灾情为背景,组织开展实战演练。一是突出实战科目。南京市处于长江中下游,境内有秦淮河、水阳江、石臼湖等大江大河,各郊区防汛工作主要是塌江、破坏、决堤、城市内涝等险情。钢木土石坝抢险堵决口、人工构筑子堤、管涌构筑“养水盆”抢险、混凝土预制块与合金网兜的吊运抛投及脱钩抢险、城区应急排水、防汛抢险现场指挥及后勤保障、应急照明展示及搭建钢木土石坝竞赛等演练科目基本满足了抢险的需要。二是突出演练各种保障工作。演练科目选定后,演习现场的组织协调工作尤为重要,场地大小、通讯信号、参演队员用餐、重型吊装车辆、抢险队员多与分工不明确等问题都直接关系到演练的效果。由于参演人数多、现场混乱,这就检验指挥者的现场指挥和应急处置能力,以保障演练现场的整个秩序。三是突出抢险过程的安全。在整个演练过程中,要始终贯穿以人为本的思想,做好应急处置预案,要统筹考虑抢险过程中群众的生命财产安全、抢险队员的人身安全。在演练的同时也应着重考虑险情发生后能否快速组织群众转移、如何协调民政部门对灾民进行安置、如何组织在受灾现场对受伤群众进行救治等方面问题^[3]。

3 经验与做法

3.1 构建军地常态化沟通机制

武警南京市支队作为维护社会稳定和抗洪抢险中一支重要力量,在历次抗洪抢险中起到了重要的作用。建议双方在日常联络渠道上时刻要保持通畅,随时进行有关信息通报,在抢险技能培训、汛情通报信息、险情等有关情况第一时间向部队通报,并建立程序化沟通交流方式,充分落实习总书记关于军民深度融合发展重大战略思想,全面提升各地防汛抢险应急救援能力。具体方式详见图1。

3.2 及时形成战后备忘录

交流双方应对实战的前期准备、演习现场组

织进行点评，点评的过程中切记泛泛而谈，应当明确指出此次实战演练过程中存在与事先预想的脱节之处，明确指出哪些措施处理不到位或与实际不符，找出存在的问题，优化最佳方案。由于部队一般承担急、难、险、重的救灾任务，专业技术方面比较薄弱，建议市抢险队加强同武警南京市支队进行抢险队伍组建和训练，多为部队培养防汛抢险方面的业务骨干，在训练中磨合，加强沟通协调，大力吸收武警部队专业技术骨干参与到地方政府举办的各种防汛抗旱技能提升班，邀请防汛抗旱专家教授走进武警部队进行理论培训，着力打造一支技术上过硬、行动上迅速的抢险队伍，确保抢险队伍在关键时刻能够拉得出、用得上。

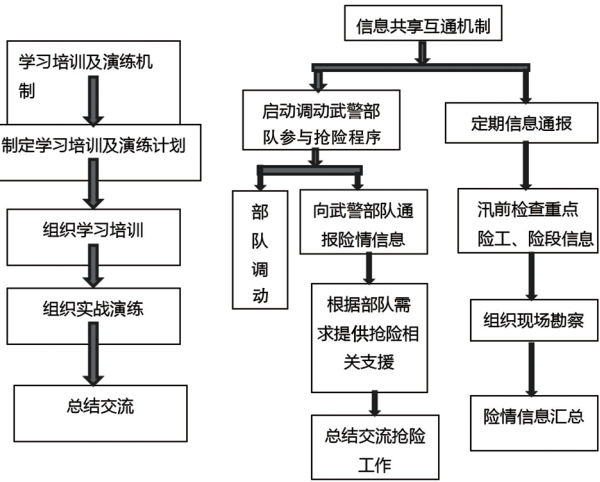


图 1 程序化沟通交流流程图

3.3 完善军地应急抢险协作机制

地方各级防汛防旱指挥部应积极加大与驻地武警部队的沟通和交流力度，建议将武警南京市支队纳入到防汛防旱指挥部成员单位，武警部队领导担任防汛防旱指挥成员或副指挥长等职务，明确武警部队在防汛抢险工作中的工作职责和任务。财政部门加强对武警部队应急抢险装备和抢险器材的投入，根据抢险的实际需要，大力引进先进技术和大型抢险设备，为武警部队防汛抢险做好后勤保障工作^[4]。

3.4 加大媒体宣传报道的力度

防汛抢险是由政府单一性组织的具有很强社会公益性的工作，进行防汛抢险工作不能仅仅依靠政府部门自己，要广泛发动群众参与进来。争取全社会广大市民的参与和支持，在社会公众中形成良好的评价，构建足以应对各类危机的社会资源。要高度重视新闻媒体、微信、微博等信息传播渠道带来的新机遇与挑战，提升各种媒体对防汛抢险的正面宣传报道能力，加大实战演练的宣传力度，营造有利于抗洪抢险的氛围，鼓励广大市民参与到今后“巡险、查险、救险”工作中来。

4 结语

防汛抢险工作事关全局，只有切实争取一切可以争取的力量，才能快速消除险情，消除不良影响。加强同武警部队的联系和配合，是进一步贯彻落实《中共中央国务院关于加快水利改革发展决定》有关建立专业化和社会化相结合的应急抢险队伍精神的新举措，有利于全面提升应急救援能力。多年以来，武警官兵在历次抗洪斗争中做出了重要贡献，广大官兵视灾情如命令，把灾区当战场，是一支能够在关键时刻拉得出、打得响的部队。应巩固和加深经过抗洪斗争洗礼的军民鱼水情，不断加强地方与武警部队的联系和交流，共同提高防汛抢险技能，不断磨合，才能够在关键时刻，快速调出抢险队伍，及时消除险情，最终夺得抗洪抢险工作的全面胜利。

参考文献：

[1] 程晓陶. 城市洪涝风险的演变趋向、重要特征与应对策略[J]. 中国防汛抗旱, 2015(3): 6-9.

[2] 赵璞. 我国城市防洪特点及其应对措施[J]. 中国防汛抗旱, 2013, 23(1): 22-23.

[3] 王智敏. 江西鹰潭市军地联合防汛抢险训练实践[J]. 中国防汛抗旱, 2016(2): 70-71.

[4] 孙又欣. 湖北省构建军民联防机制措施与成效[J]. 中国防汛抗旱, 2016(2): 93-94.

(责任编辑：徐丽娜)