

# 金坛“四位一体”长效管护的实践与创新

张建成, 姜以才, 严云翔

(金坛区水利局, 江苏 常州 213200)

**摘要:** 通过对金坛市落实“四位一体”长效管护的实践与创新的总结, 从管护目标和基本原则、管理范围和标准、工作措施准确定位等方面, 提出了关于长效管护的“十个一”标准, 以及各类小型水利工程的考核细则。

**关键词:** 金坛; 水利工程; 管护

**中图分类号:** TV87      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1007-7839 (2016) 09-0056-03

## Practice and innovation of “four in one” long-term management and protection in Jintan

ZHANG Jiancheng, JIANG Yicai, YAN Yunxiang

(Jintan Water Resources Bureau, Changzhou 213200, Jiangsu)

**Abstract:** The implementation of practice and innovation of “four in one” long-term management and protection in Jintan is summarized. A long-term management and protection “ten one” standard is proposed from the target, basic principle, management scope, standard, accurate positioning of measures. And all kinds of small water conservancy project assessment rules are proposed at the same time.

**Key words:** Jintan; water conservancy project; management and protection

### 1 基本情况

金坛位于太湖流域湖西腹部地区, 西枕茅山, 南临洮湖, 东为高亢平原, 中部圩区。自然水系各有特点, 小型水利工程布置格局不同。为切实加强金坛农村水利工程管理, 2013 年, 金坛政府出台《关于加强农村小型水利工程长效管护工作的实施意见》的文件。2014 年, 金坛水利局和财政局联合发文, 对农村小型水利工程长效管护考核办法进行了细化。

#### 1.1 管护目标和基本原则

(1) 管护目标。通过 2 至 3 年的努力, 逐步健全区、镇、村三级小型水利工程管理网络, 基本建立符合本地实际的小型水利管理体制和运行机制。到 2013 年, 全面落实农村河道管护与考核

机制, 积极推进堤防、排灌泵站管护主体, 明确安全管理和运行管理责任; 到 2014 年, 泵站、堤防管护率达 50%, 启动灌溉渠系、塘坝等工程的长效管理; 到 2015 年, 基本实现农村小型水利工程管理全覆盖, 全面建成“功能齐备, 管理规范”的农村水利工程体系。

(2) 基本原则。一是整体规划, 分年实施。二是典型引导, 示范推广。三是上下联动, 紧密协作。四是综合管理, 整体推进。

#### 1.2 管理范围与标准

(1) 管理范围。区域范围内河道、湖泊、水库、塘坝、堤防、穿堤涵、闸、泵站、排灌沟渠以及田间配套建筑物等。

(2) 管理要求。所有管护的河道、湖泊、水库、塘坝、堤防、穿堤涵、闸、泵站、排灌沟渠以及田

收稿日期: 2016-06-04

作者简介: 张建成 (1966-), 男, 本科, 工程师, 主要从事水利执法与管理工作。

间配套构筑物工程都要建立管理台账。及时收集汇总长效管护有关的政策法规、规章制度、管理办法、宣传资料以及合同协议、经费使用、检查考核等资料,并装订成册。所管工程均须在醒目处设立统一规格公示牌,公示管护责任人、管护内容、管护标准以及监督电话,以利社会监督。

(3) 管理标准。一是河道达到河面清洁、无有害水生植物、无漂浮物、无污染水超标集中排放;岸坡整洁、无垃圾、无乱建乱堆乱挖,无乱垦乱种;保持河道畅通,无行水障碍物,无阻水高杆植物。二是排灌涵闸站达到建筑物完好无损坏;机电设备完好、运行正常,有维护、运行记录;建筑物外观及周围整洁,站房干净,围墙完好,绿化养护正常无杂草;机房内部环境整洁明亮,工作区和生活区分开。三是堤防无乱垦乱种、无违法占用、无垃圾;无乔灌木和高杆杂草。穿堤涵闸站运行正常、无损坏,建筑物周围无侧渗、堤防无管涌。有巡查、维修、绿化养护记录。四是丘陵山区蓄水塘坝达到坝顶平整、坝坡整齐、无缺损、无乔灌木和高杆杂草;涵洞、溢洪道、坝埂无损坏,运行可靠;溢洪沟(河)沟坡平整、沟内无堆积物,断面保持泄洪标准要求。五是各级灌排(沟)达到过水断面无坍塌、无淤积、无障碍物、无农作物种植,渠道保持畅通;配套建筑物和闸门启闭设施完好无损,运行正常。

### 1.3 工作措施

- (1) 分级管理, 落实责任;
- (2) 创新管理模式;
- (3) 落实管护资金;
- (4) 建立考核机制。

### 1.4 长效管护“十个一”标准

区水利局对长效管护工作列出了“十个一”的清单, 简单易懂, 任务清晰, 责任明确, 内容全面。

- (1) 一套班子: 建立健全管理班子;
- (2) 一家公司: 成立管护公司;
- (3) 一支队伍: 公开招标管护单位;
- (4) 一张网络图: 形成一张管理和管护网络图;
- (5) 一张工程布置图: 明确管护内容和地点;
- (6) 一套管理资料;
- (7) 一套管护标准;
- (8) 一套标志桩牌;
- (9) 一套装备;
- (10) 一套考核制度。

## 2 “山区、湖区、圩区、平原区”管护模式

### 2.1 山区管护模式

山区管护模式以薛埠镇为典型代表, 薛埠镇紧靠秀美茅山, 境内有中小型水库 25 座, 薛埠镇探索出了一种水库长效管护新模式, 解决了水库管护的三大问题。

#### (1) 解决水库管护经费问题

水库实行属地管理, 管护经费采用以奖代补的形式, 除向上级积极争取外, 薛埠镇财政予以配套, 并根据管护实际情况进行考核。同时, 水利站根据管护责任与标准, 加强对水库管护的监督, 加强对管护人员的考核, 考核不合格的管护人员及时更换, 既做到奖勤罚懒、奖优罚劣, 又确保水库管护效果。目前, 金坛小(2)型以上水库均设立了专职管护人员, 并落实了专项管护经费, 累计投入管护经费 110 多万元。

#### (2) 解决水库管护责任主体问题

金坛明确小型水库实行属地管理, 水利部门仅负责技术指导与服务, 村委会作为管护主体, 这大大提高了村委会的积极性与责任感, 增强了管护人员的责任意识。

#### (3) 解决水库属地管理考核问题

金坛对境内小(2)型以上水库及重点塘坝均建立了长效管护机制, 做到人员、责任制和经费“三落实”。2010 年起, 还成立了水库长效管护考评小组, 坚持小水库管护考核末位淘汰制。每月一查, 每季一评, 每半年一考核, 年终一总结, 由村委会与管护承包人签订《小型水库承包管护协议书》, 明确双方权利与义务, 逐步使水库长效管护工作步入规范化和正常化轨道。此外, 还建立了应急预案, 完善组织保障体系, 实行镇、村、库联防联治。

### 2.2 湖区管护模式

湖区管护特色以指前镇为典型代表。指前镇与美丽的长荡湖相毗邻, 有“水美乡镇”之称, 指前镇积极探索河道长效管护并采取了高效措施。

#### (1) 高效打捞

2014 年, 花费 25 万元购置了水上打捞船。如有大面积水生植物清理时, 首先以打捞船为先锋进行打捞, 再由多名工人跟进辅助清理, 不留死角, 这种打捞方式, 既发挥了机械作业高效率的长处, 辅助人工配合又克服了机械作业不够全面彻底的短处。

### (2) 管养分离

指前镇坚持管养分离,进行公开招投标,走社会化管护之路,有效提高了管护效率。指前镇在全区率先探索“四位一体”长效管护社会化之路,至目前74条河道、223.79 km河岸,16个千亩以上圩、112.27 km圩堤,排涝站36座,12个行政村、54 km长田间渠道全部纳入长效管护范围。

指前镇通过公开招投标的形式,择优选用3家环境保洁管护公司,投入资金100多万元,对河道、圩堤、泵站和田间配套建筑物全面实施社会化管护。出台长效管护考核办法,水利站每月进行考核,区水利局每季度进行考核。

### (3) 科研对接

为了解决圩堤杂草问题,指前水利站成立的专业管护公司(兴标环境治理服务有限公司)对接江苏省中国科学院植物研究所,进行“产、学、研”广泛合作。省科院植物研究所授权指前镇管护公司进行假俭草新品种E092-1授权推广,指前镇提供圩堤进行研究试验,管护公司派人员向专家进行学习培植方法,试验成功后授权金坛范围内使用14年。据悉,这种假俭草种植后,可以有效抑制杂草生长,可以美化岸坡,草种还可以在其他地方使用。

## 2.3 圩区管护模式

圩区管护特色以直溪镇为典型代表,直溪有万亩以上大圩4个,千亩以上大圩2个,直溪镇积极探索以“五个到位”推进“四位一体”长效管护。

### (1) 宣传到位,提高村民水法意识

通过村板报、橱窗、横幅流动宣传等多种形式,把水法宣传到每家每户。设置公告、界桩、警示牌、宣传牌等明确管理要求及措施。配置专门管护宣传车,向群众和企业发放水利工程管护资料等。

### (2) 组织到位,全面实行属地管理

探索小型水利设施管护属地管理,镇成立相应的领导小组,村委会负责组建管护队伍,由村支书担任第一责任人,管护任务分解、落实到具体人员。镇财政每年拨出专项资金,实行以奖代补,将管护效果与管护报酬相结合,实行绩效挂钩。

### (3) 实施到位,注重科学施工效果

在水利设施长效管护中,坚持边建边管、建管结合、一管到底。坚持科学施工、因地制宜,

创新施工方法。严格实行公开招投标制度,确保工程质量与管护效果。

### (4) 联动到位,提高协调合作能力

强化镇政府、水利站、村委会和村民“四级联动”,达到建管并重和管养结合的目标。实行专人和监控相结合,镇财政安排50多万元,对全镇所有排涝站安装监控探头,实行24小时监控。

### (5) 管护到位,增强长效管护效果

镇、村和管护人员层层签订管护责任状。村干部实时监控,管护村每月汇报一次管护情况,镇政府进行年终考核,并将考核结果与各村目标考核挂钩。成立一体化水利工程管护公司,并实行绩效考核。

## 2.4 平原区管护模式

平原区管护特色以尧塘街道为典型代表,尧塘街道水利站积极探索河道长效管护新模式并取得明显成效,

### (1) 创建省级水美乡村

尧塘现有32条引排河道,总长超过98 km,目前,已成功创成了谢桥、红旗、迎春3个省级水美乡村。

### (2) 落实三级河长制

按照属地管理的原则,结合防汛工作,明确境内县级骨干河道由街道分管领导担任河长,水利站长担任技术负责人;各村范围内镇级河道、村级河道、村庄河塘,由沿线所在行政村书记担任“河长”,由相关村委主任担任技术负责人。明确河长职责,即督促建立河道管护队伍和管护制度,协调落实河道养护经费;组织河道水域岸线资源管理,配合上级部门依法查处各类涉水违法案件等。

## 参考文献:

- [1] 赵虎,陈朱叶.东台市河道管理创新发展的实践与思考[J].江苏水利,2016(02):65-67.
- [2] 姜以才,姚锁洪.金坛市河道管理存在的问题分析与对策思考[J].江苏水利,2010(7):32-33.
- [3] 朱海珍,等.格尔木市绿化建设概况及存在问题和对策[J].甘肃农业,2012.
- [4] 王文斌,等.宁夏马什好水土保持项目建设成效与做法[J].中国水土保持,2008.

(责任编辑:徐丽娜)