

# 浅谈江苏农村水利工程质量管理的

王 洁<sup>1</sup>, 吕玲玲<sup>2</sup>

(1. 江苏省农村水利科技发展中心, 江苏 南京 210029;

2. 江苏省人民政府国有资产监督管理委员会, 江苏 南京 210008)

**摘要:** 选取宝应县小农水重点县、周桥灌区、清水坝灌区等农村水利重点工程作为实例, 通过分析其近年来分部、单元工程的质量评定情况, 指出江苏在质量管理方面新举措, 并建立农村水利工程质量保证体系, 对提升江苏农村水利工程质量管理水平有一定的参考价值。

**关键词:** 农村水利; 质量管理; 体系; 质量评定

**中图分类号:** TV698 **文献标识码:** B **文章编号:** 1007-7839 (2017) 12-0047-04

## Discussion on quality management of rural water conservancy project in Jiangsu

WANG Jie<sup>1</sup>, LV Lingling<sup>2</sup>

(1. Jiangsu Rural Water Conservancy Science and Technology Development Center, Nanjing 210029, Jiangsu; 2. State Owned Assets Supervision and Administration Commission of Jiangsu Provincial People's Government, Nanjing 210008, Jiangsu)

**Abstract:** The major counties of small water structure project, Zhouqiao irrigation area project, Qingshuiba irrigation area project and other key rural water conservancy projects in Baoying County were taken as examples. By analyzing the situation of quality assessment of part projects and unit projects in recent years, new measures in quality management were proposed, and the rural water conservancy project quality assurance system was established, which would have some reference value on improving the quality management level of rural water conservancy project in Jiangsu.

**Key words:** rural water conservancy; quality management; system; quality assessment

党的十八大以来, 党中央、国务院和省委、省政府高度重视农村水利建设, 农村水利进入高投入、大建设的高峰期, 对江苏农村水利质量管理提出了新的更高要求。尽快建立健全农村水利质量保证体系, 加强农村水利质量管理, 将对推进农村水利行业又好又快发展具有重要的实践指导意义。

## 1 当前江苏农村水利工程现状

近年来, 江苏各级水利部门坚持以服务“三农”为目标, 紧紧围绕粮食生产安全、生态环境安全, 统筹研究和解决农村防洪和排涝、水资源优化配置、水环境改善等问题, 突出建设重点, 积极深化改革, 创新投入机制, 重点实施了农村河道疏浚、灌区节水改造、圩区治理、丘陵山区水源工

收稿日期: 2017-10-18

作者简介: 王洁 (1986-), 女, 硕士, 工程师, 主要从事农村水利规划、管理及技术研究工作。

程和小型农田水利工程配套等重点工程。通过多年坚持不懈建设,江苏农田水利基本建设水平得到显著提升。目前,全省共开挖大中小沟 100 万条,修筑圩堤 3.4 万 km,修建水库 900 座,兴修塘坝 19 万个,建设大中小型及井灌区 40538 个,兴建小沟以上建筑物 100 万座,建成固定排灌站 9.8 万处、405 万 kW。千万处小型农田水利工程与大中型骨干工程密切配合,相辅相成,在全省构成了一个有机整体,防洪、供水、排涝、灌溉、降渍 5 套工程体系基本形成。全省已形成有效灌溉面积达 408.73 万  $\text{hm}^2$ ,占耕地面积的 90%;已建成旱涝保收田达 366.4 万  $\text{hm}^2$ ,占耕地面积的 81%;发展节水灌溉工程控制面积达 246.07 万  $\text{hm}^2$ ,占耕地面积的 54%;建成高标准农田面积 243.6 万  $\text{hm}^2$ ,占耕地面积的 54%;90% 以上的农村居民喝上了清洁卫生的自来水。这些工程的建成,为江苏粮食十二连增和农业增效、农民增收、农村发展以及农民生活的改善,提供了十分重要的水利支撑和保障。

## 2 江苏农村水利工程质量管 理成效

本文选取宝应县小农水重点县、洪泽县周桥灌区、盱眙县清水坝灌区改造项目作为苏中、苏北农村水利重点工程的典型代表,通过分析其各个项目分部、单元工程的质量评定情况,可以看出江苏近年来农村水利质量管理成效显著,为后续开展质量管理工作夯实了较好的基础。

### 2.1 水利工程质量管 理成效

(1)宝应县地处淮河下游,里下河碟形洼地西部。境内地势低平,河湖众多,水网稠密,总面积 1461.55  $\text{km}^2$ ,耕地面积 5.95 万  $\text{hm}^2$ 。作为全国第一批小型农田水利建设重点县,宝应县 2009 ~ 2016 年小型农田水利重点县项目分部、单元工程的质量评定情况见图 1。从现状看,连续 8 年的小农水重点县项目极大地改善了宝应县农田水利的基础条件,增强了粮食生产能力,促进了农业的稳定、健康、快速发展。

(2)洪泽县周桥灌区是国家大型灌区之一,位于淮河下游,主要通过周桥洞及黄集洞引用洪泽湖水及苏北灌溉总渠水进行灌溉,灌区总面积 3.41 万  $\text{hm}^2$ 。灌区从 2007 年实施第一期灌区续建配套与节水改造工程以来,如今已完成 7 期工

程,灌区农业生产基础条件、生态环境、经济效益等得到了明显改善。周桥灌区续建配套与节水改造项目分部、单元工程的质量评定情况见图 2。

(3)清水坝灌区是国家大型灌区之一,位于盱眙县境内中部丘陵岗地,始建于 1958 年,以淮河水作为灌溉水源,灌区总面积 4.25 万  $\text{hm}^2$ ,耕地面积 2.67 万  $\text{hm}^2$ 。现今灌区共进行了 5 期灌区续建配套与节水改造项目,项目实施良好。清水坝灌区续建配套与节水改造项目分部、单元工程的质量评定情况见图 3。

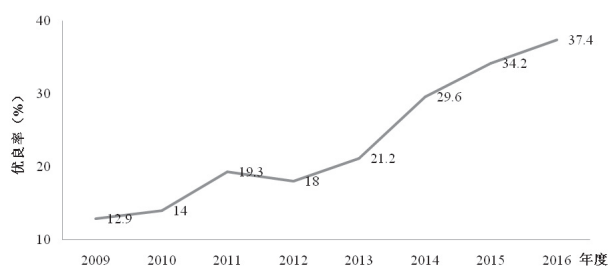


图1 宝应县小型农田水利重点县项目分部工程优良率

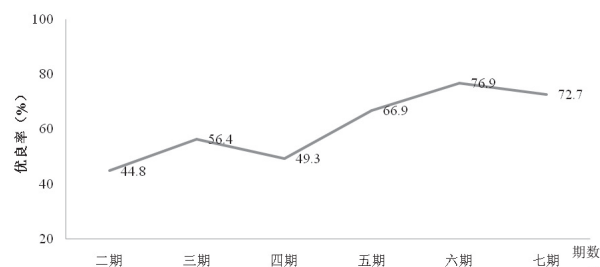


图2 周桥灌区续建配套与节水改造项目单元工程优良率

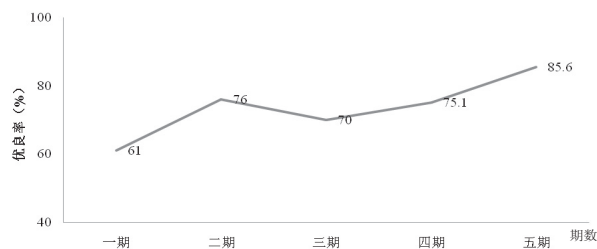


图3 清水坝灌区续建配套与节水改造项目单元工程优良率

由图 1 ~ 图 3 可知,江苏各地农村水利重点工程质量评定情况为:①江苏省农村水利重点工程合格率基本达到 100%;②优良率总体来说表现出逐年上升趋势,工程质量呈现良好态势。这充分说明江苏省农村水利工程质量管 理得到不断强化,成效显著。

### 2.2 成效显著的措施

(1) 各级政府高度重视。在国家和江苏省一系列强农、惠农、富农政策引导下,农水建设投入渠道多,资金量大,江苏各地以服务“三农”为出发点,围绕提高农业生产条件,改善农村水环境,提升农村居民饮水保障能力的目标任务要求,“十三五”期间江苏省农村水利计划投资357亿元。农村水利建设强大的政策保障可以避免因资金问题导致的工程延期启动、技术力量薄弱、管理经费不足等问题,努力打造“精、细、严、实”的农村水利工程质量。

(2) 内容不断丰富。随着国家对农村水利的大幅度投入,农村水利工程的种类多、形式广。按工程性质进行划分,江苏农村水利工程可分为灌溉排水、饮水安全、中小河流、县乡河道以及水土保持工程等;按工程类别进行划分,可分为小农水重点县、中小河流治理、农村饮水安全、农村河道整治、灌区配套与节水改造、千亿斤粮食、节水增效和小型农桥建设等8类主要工程。经过多年来工程改造,江苏已初步建成了功能较为完善的“挡、排、引、蓄、控”的农村水利工程体系,构成了较为完善的防洪、除涝、灌溉工程体系,使得农业综合生产能力和抵御灾害能力得到了显著增强,保证了农村水利工程质量效能的发挥。

(3) 管理制度创新。江苏率先提出了农村水利重点工程建设全面参见基本建设程序管理。在项目管理上,推行规划许可制、竞争立项制、专家评审制、绩效评价制等;在建设管理上,推行项目法人制、招标投标制、建设监理制、合同管理制和竣工验收制,以及项目公示制和农民义务监督员制;在工程管理上,坚持分级负责、分类管理,创新管护模式;在资金管理上,推行县级财政报账制、跟踪审计制、纪检监察巡查制;在检查验收上,实行县级验收、省市抽验和绩效评估、第三方质量检测制。通过制度创新,实现对农村水利工程建设全方位的有力监管,使农村水利工程质量管理水平得到了较大提升。

(4) 注重科研推广。目前,江苏建设形成了1个中心站、5个重点站及数个一般站的灌溉试验站网络,开展了大量富有成效的试验工作,取得了多项试验成果并应用于生产实践。全面开展灌溉水利用系数测定分析,农村生态河道治理技术研究,渠道防渗技术、管道输水技术等节水技术研究,加大农村水利新技术、新工艺、新结构、新

材料的推广力度,加快泵站、防渗渠道、低压管道等工程的标准化设计、工厂化生产、专业化安装,建立农村水利的基础数据库和农村水利管理信息系统。丰硕的科技成果为工程规划设计、灌区管理等提供技术支撑,提高了农村水利质量管理水平和效益,加快农村水利现代化建设。

### 3 农村水利工程质量保证体系

在充分肯定江苏农村水利建设管理工作取得成绩,特别是农村水利工程质量不断提升的同时,少部分工程也存在着前期工作深度不够,建设管理不尽规范,质量责任意识不强等问题,迫切需要建立“国家监察,行业管理,企业负责,群众监督”的农村水利工程质量保证体系。

#### (1) 政府的强制性监察体系

政府的强制性监察体系是规范水利工程建设中各方主体质量和安全生产行为的保证。国务院279号令《建设工程质量管理条例》的颁布,将政府质量监察作为一项制度,以法规的形式予以明确,强调了建设工程的质量必须实行政府监督管理<sup>[1]</sup>。政府部门(水利工程质量监督机构)要以保证建设工程质量安全为主要目的,以法律、法规和强制性标准为依据,以监督认可和质量核验为主要手段,对参建方的行为和工程建设的实物进行贯穿于建设活动全过程的质量监察。农村水利工程质量保证体系应实行严格的国家管理制度,充分发挥政府行政执法监察的效能,对工程质量进行监察、验证和分析,并对不满足规定要求的及其责任者进行行政处罚,确保农村水利工程建设健康有序的进行。

#### (2) 建设单位的质量检查体系

建设单位作为工程建设的总负责方,拥有确定建设项目的规模、功能、外观、选用材料设备、按照国家法律法规规定选择承包单位、支付工程款等权力,在工程建设各个环节既有检查责任,更有综合管理的主要责任,在整个建设过程中对质量管理起着主导地位<sup>[2]</sup>。要确保建设工程的质量,一方面,要落实项目法人责任制,建立健全质量管理体系,成立相关质量检查机构,对工程建设的各个工序、隐蔽工程和各个建设阶段的工程质量进行检查、复核和认可;另一方面,建设单位尽管已委托专业监理公司进行质量控制,仍需督



促监理单位履行好职责,保证监理单位责、权、利统一,充分发挥监理单位在质量管理中的应有作用。

### (3) 监理单位的质量控制体系

监理单位是受建设单位的委托,对工程质量的控制有一套完整的严密的组织机构、工作制度、控制程序和方法,构成了工程建设质量控制体系,是江苏农村水利工程质量管理体系中一个重要的组成部分,对强化工程质量管理,保证工程建设质量发挥着重要作用。要依据政令法规、技术标准、设计文件以及监理合同,对承包商在设计施工全过程的每一工序、每一环节进行检查认证,及时发现其中的质量问题,分析原因,采取正确的措施加以纠正,防患于未然。要严格履行职责,严格执行监理规范,采取现场旁站、巡视、测量、试验、指令文件、工作程序规定、计量支付签证控制等多种手段和方法,真正做到对项目质量全方位、全过程监理<sup>[3]</sup>。

### (4) 设计施工单位的质量保证体系

设计、施工单位的质量保证体系是保证工程质量的中心环节。要打造优质工程,必须要有优质的勘察设计;要将优质的勘察设计付诸于实践,还必须依靠施工单位的精心组织施工<sup>[3]</sup>。这就要求设计、施工单位为达到一定质量目标而通过一系列规章制度、程序、方法、机构,将生产、制造、调度、检测等活动严密协调组织起来,明确各自任务、责任、权限、工程程序和方法,形成系统化、程序化、标准化和制度化的质量保证体系。因此,设计、施工单位要严格贯彻落实《工程建设标准强制性条文》,积极推行全面质量管理,保证全员、全过程、全企业的工作质量,严格执行“三检制”,从操作人员、建筑材料、施工机械、施工工艺和方法、施工环境等方面做好施工工序质量控制,逐步实现企业经营管理和生产技术的标准化、规范化、系列化,以保证设计质量、工程质量,创造优质工程,缩短建设工期,降低物质消耗,改善

服务质量,提高社会效益。

### (5) 群众监督员的质量监督体系

农村水利工程作为农村重要基础设施,在工程规划建设中,能否做到体现群众意愿、集中群众智慧、发挥群众力量,是决定工程建设成效的关键。针对小型农田水利工程点多、线长、面广、量大的特点,江苏在农村水利建设中积极推行了农村水利工程公示制及农民义务监督员制度,充分调动群众参与小型农田水利建设管理积极性,发挥群众主体作用。规划设计阶段,将项目建设方案在受益范围内进行公示,充分听取受益群众意见和建议;在项目建设中,由工程所在村的村务监督委员会推选2~3名群众代表作为义务监督员,对工程质量和进度进行监督;项目完成后,对工程完成、资金使用等情况进行公示,并邀请群众代表参与工程验收工作<sup>[4]</sup>。通过引导受益群众参与,丰富了监督手段,最大限度地保障了工程质量。

综上所述,水利工程建设质量保证体系是政府强制性监察、建设单位负责、监理单位控制、设计施工单位保证和群众监督员监督相结合的体制,其主要目的是对农村水利工程的各种质量进行监督和把控,发现问题及时采取措施进行更正,保证农村水利工程的过程质量和完工质量达到预期要求。

### 参考文献:

- [1] 闫长坤,王庆斌.浅析水利工程质量管理体系及影响因素[J].吉林水利,2006,(5):105-108.
- [2] 聂德武.加强水利工程质量体系与制度建设的探讨[J].湖南水利水电,2008,(1):92-93.
- [3] 师明.水利工程质量管理体系存在的问题及对策[J].水利技术监督,2008,16(2):19-20.
- [4] 樊峻江.江苏农村水利工程质量管理体系探讨[J].江苏水利,2013,(11):4-5.

(责任编辑:王宏伟)