

# 水利建设工程项目推行电子化招投标的必要性

沈醉云

(江苏省鸿源招标代理有限公司, 江苏 南京 210000)

**摘要:** 随着我国经济的发展, 工程建设实行招投标制度已成了必然的发展趋势。实行这样的方式, 主要是为了给各个竞争者提供一个公平、公开的竞争平台, 希望通过这样的方式找到更好的承包商, 保证工程的质量。主要探讨了电子化招投标对水利工程建设中招投标管理的必要性, 并对目前电子化招投标管理过程中存在的一些问题作了简要的分析, 以确保在水利工程建设中实现各市场主体之间的公平交易、公平竞争。

**关键词:** 水利工程; 建设; 招投标; 电子化

**中图分类号:** TV523

**文献标识码:** B

**文章编号:** 1007-7839 (2018) 01-0067-03

## Necessity of promoting electronic bidding for water conservancy construction projects

SHEN Zuiyun

(Jiangsu Hongyuan Bidding Acting Co., Ltd., Nanjing 210000, Jiangsu)

**Abstract:** With the economic development, the implementation of the bidding system in engineering construction has become an inevitable trend. In this way, the main purpose is to provide each competitor with a fair and open competitive platform, hoping to find a better contractor in such a way as to ensure the quality of the project. The necessity of electronic bidding in the bidding management of water conservancy project construction was mainly discussed, and some existing problems in the process of electronic bidding management were briefly analyzed, in order to ensure the fair trade between all the market players in the construction of water conservancy projects.

**Key words:** water conservancy project; construction; bidding; electronic

## 0 引言

招投标是在市场经济条件下, 进行大宗货物的买卖、工程建设项目的发包与承包以及服务项目的采购与提供时所采取的一种交易方式, 是项目拓展和经济活动的重要手段和方法。因此, 它的发展及现状和这个国家的经济衰与荣有着密切的关系。在当代世界经济的生产社会化和国际化迅速发展、国际投资十分活跃的形势下, 工程项目招

投标表现出公开性、竞争性、公平性的特点。随着我国经济的不断发展, 水利工程项目之间的竞争也愈发的激烈。这一制度的实行与推广, 体现了市场竞争中的公平、公正的原则。同时, 这也有利于水利工程建设工作的顺利开展, 保障工程的质量。因此, 我们必须加强对水利工程招投标工作的有效管理, 提高工程建设的投资效益, 实现资源的有效配置, 以保证工程质量。

进入 21 世纪以来, 我国各级行政机构政务电

收稿日期: 2017-12-15

作者简介: 沈醉云 (1989-), 女, 助理工程师, 主要从事水利工程建设管理及招标代理工作。

子化得到长足发展,社会各行业信息化发展日新月异,建设工程招投标的电子化交易方式低成本、高效率、跨地区、更透明及现代化,已经逐渐成为招投标工作发展的主导方向。

## 1 电子化招投标应用的背景

### 1.1 电子化招投标的经济环境

互联网应用的兴起,使得越来越多的个人和企业熟悉了网络技术,为电子招投标的推行奠定了强大的群众基础。电子签名法的颁布和CA认证、数字时间戳技术、数据存储加密等安全技术的发展,给企业实行电子化招投标营造了一个安全合法的环境。招标代理公司内部信息化水平的提高为电子化招投标做好了技术准备。另外网上支付的条件也日益成熟为电子招标应用和发展开通了渠道。

### 1.2 电子化招投标的社会环境

随着现代信息技术的发展,电子系统的运用越来越成熟。目前的建设工程招投标方式都是以制作纸质投标书靠企业人员专门投递为主,花费大量成本制作投标书的同时,企业在招投标的过程中还会面临诸如信息不公开不透明,信息传递受地域、行政、时间限制等问题<sup>[1]</sup>。建设工程评标中的规则中需要评审的项目越来越细,这导致评委的工作量越来越大,投标单位报价策略越来越多,工作量巨大且繁琐,手工评分的难度越来越大。

### 1.3 电子化招投标的市场需求

电子招投标系统的应用有利于降低招投标成本,实现招投标活动无纸化。利于规范招投标市场秩序,营造公开、公平、公正的招投标环境,实现信息公开、活动透明。同时电子评标也是对传统评标工作的一场革命,运用计算机评标辅助系统可以把评委从冗长的找错工作中解脱出来,集中精力对投标报价进行深入评审,充分发挥专家的价值,有效减少评标过程中的人为因素,提高评标质量,使评标更公平、公正、科学合理,进一步优化市场竞争环境。为水利行业在工程建设项目领域提供便捷的交易平台和创新的监管机制。

## 2 电子化招投标在水利建设工程项目的必要性

### 2.1 加强招投标信息的透明度

实行电子化招投标使招投标信息更加公开、透明,招投标活动中涉及的所有环节均可网上进行,投标人可以登陆电子平台匿名下载资格预审文件、招标文件等相关资料,免除了以前传统的纸质报名环节,既可起到保密作用,也可以防止招标人及代理机构在报名环节排斥或偏袒某些投标人行为,增加了招投标的公正性,客观上提高了竞争性,增加了透明度,提升了公信力,有利于构建公开、公平、公正的交易市场。

### 2.2 有利于缩短招投标周期

在传统招标方式中,潜在投标人参与项目的投标,需要经过现场或传真报名、报名通过后购买或邮寄招标文件,然后编写标书、打印装订、密封递交等几个环节才能完成投标过程。这种方式需要投标单位投入大量的人力、时间和费用。但采用电子招标方式,可以简化相应操作程序,供应商甚至足不出户就可以通过电子招投标平台完成报名、审核、文件下载、标书制作、上传等一系列投标程序。另外,在评标过程中,系统能够按照设定的评标标准自动计算汇总评标结果,减少了评委的工作量,缩短了评标时间。由此可见,利用电子招投标系统,不仅节约了资金成本、更重要的是节约了投标单位的人力和时间成本,提高了工作效率,缩短了招投标周期。

### 2.3 扩大投标参与范围,增加招标采购的竞争性

招标采购的主要目的之一就是通过充分的竞争获取合理的标的。参与投标的人越多,竞争就越充分。电子招投标由于是通过互联网进行,互联网的开放性使得电子招标平台打破了区域、时空限制,使得更多的投标人能通过网络获取招标信息并通过网络终端直接登录电子招标投标系统,不仅方便了投标人,还有利于防止通过投标报名排斥潜在投标人,增强招投标活动的竞争性,参与投标的单位越多,竞争越充分,招标单位就越有可能以合理的条件获得理想的标。

### 2.4 模板化文档管理功能,规范招标档案管理

电子招投标系统具有的文档模板管理功能,使得招标人可以根据自己需要定制不同的招标公告、招标文件、评标报告、合同等模板,招标人在遇到类似项目的招标时,只需要导入相应的文档模板,再根据项目实际情况进行修改保存,即可生成所需的文档,省时省力,提高工作效率。另外,项目完成招标后,可通过归档管理功能,将招标资料打

包归档, 便于今后查询。

### 3 电子招投标发展中存在的不足

尽管电子招投标正在得到越来越多招投标单位的认可, 但在推进电子化招标过程中, 还难免遇到一些问题, 需要今后逐步地完善发展。

#### 3.1 网络信息安全落后

由于电子化招标是通过互联网来完成招投标相关程序的, 而危害互联网安全的因素很多, 比如病毒、木马等恶意软件可能对网络造成侵袭, 导致数据破坏和信息泄露。有些投标人甚至怀疑自己上传的投标文件是否被他人看到或窃取、修改。为保障网上招投标信息安全, 除了网络使用者安装防病毒软件外, 电子招投标系统开发维护人员也要采取诸如防火墙技术、数据加密技术和智能卡技术等防范病毒对网络的破坏。因此, 推进电子化招标工作首先要确保网络使用的安全。

#### 3.2 数据共享尚未实现

目前全国各省市地方的电子招标投标系统流程存在不同程度的差异, 信息数据格式和交互接口没有统一标准, 也没有信息交互共享的公共服务平台。因此, 目前各电子招标投标系统功能和信息资源相互之间无法实现数据共享。各系统使用者不得不重复浪费资源去购买有关技术服务, 对接各个不同的运用系统和管理平台, 最终无法实现电子招标投标系统全流程功能的协调整合和招标投标市场信息资源的对接<sup>[2]</sup>。

#### 3.3 行政管理缺失

电子招投标具有网络化、无纸化等特点, 传统的纸质招标时的现场监督和书面审批是非常不同的, 这就要求行政监督部门采取相应的网络监督手段对其进行监督。然而, 目前全国绝大多数招投标的行政监督部门都尚未具备有效的监督方式, 无相应的网络监督接口、服务平台等。大部分行政监督部门对于电子招投标既缺乏思想上的重视, 又缺乏必要的技术准备, 无法保证对其进行有效监督。

### 4 水利建设工程中电子招投标未来发展的前景

推行电子招标投标是一项庞大的系统工程, 各类电子招标投标项目执行系统必须与评标专家库、工程计价等专业工具系统以及各类专业或公共服务平台的信息技术标准、数据接口及其系统的研发、运营工作要高度协调统一, 需要制定协调指导电子招标投标的工作规划。今后, 网上远程投标和网上实时开标评标应该是电子招标将来发展的趋势, 投标商可以不用亲临开标现场, 只需要将投标文件加密并加入电子签名后, 以电子邮件的方式发送至电子开标大厅<sup>[3]</sup>。开标、评标在电子开标大厅中实时进行, 投标商和所有参会人员都可以通过网络视频互相交流, 评标专家在电子招标平台中阅读投标文件, 对投标商进行询标、评标。

### 5 结束语

电子化招标采购是迎合信息化时代的发展需要而进行的一种招标实践创新, 是未来招投标发展的必然趋势。电子招标在水利工程建设运用的范围, 深度和效果依赖全行业的电子信息环境、技术经济条件和招标投标从业队伍素质循序渐进, 逐步完善, 既要积极大力推进, 也不可能期望一蹴而就<sup>[4]</sup>。2013年5月1日, 国家发改委发布了《电子招标投标办法》, 为下一步电子招投标的快速发展提供了法律保障。我们相信该办法的实施将促进电子招标投标在更广范围、更深程度的应用, 电子招标投标是一个新的挑战, 充分发挥电子招标投标在促进招投标市场健康发展、推动政府职能转变和加强廉政建设中的重要作用, 也必将为我国招标采购事业的发展注入新的活力。

#### 参考文献:

- [1] 陈勇志. 无纸化招投标的探索与实践[J]. 山西建筑, 2009(32).
- [2] 郝景鹏. 电子招标模式的应用研究[D]. 上海: 复旦大学, 2009(08).
- [3] 吴勇毅. 电子化招标之“困”与“破”[J]. 中国招标, 2009(09).
- [4] 孙咏梅. 电子招投标在建设工程招投标中的应用[J]. 中国西部, 2009(17).