

## 浅谈复新河流域治理措施

蒋 娟, 宋宜峻, 晏 宁

(丰县水利局, 江苏 徐州 221700)

**摘要:** 结合丰县水环境、水生态的现状, 针对复新河流域水环境改善, 从控源截污、水资源保护、水功能完备、长效管护及生态修复五大措施进行治理, 为提升丰县复新河流域水生态环境作出了深度阐述, 进一步明确了治理措施。

**关键词:** 复新河流域; 生态环境; 治理措施

**中图分类号:** TV213.4      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1007-7839 (2018) 07-0062-04

### Brief discussion on the treatment measures of Fuxin River Basin

JIANG Juan, SONG Yijun, YAN Ning

(Fengxian County Water Conservancy Bureau, Xuzhou 221700, Jiangsu)

**Abstract:** Combining with the current situation of water environment and water ecology of Feng County, five major measures were carried out to control water environment improvement in Fuxin River Basin from controlling source and pollution interception, water resources protection, complete water function, long-term protection, and ecological restoration. The ecological environment of the Fuxin River Basin had been elaborated in depth, and the governance measures had been further clarified.

**Key words:** Fuxin River Basin; ecological environment; treatment measures

党的十八大提出, 把生态文明建设纳入“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局, 生态文明建设是生态文明建设的重要组成部分和基础保障<sup>[1]</sup>。复新河流域为丰县重要水系, 沿线有 14 条支流, 是丰县农业生产重要的水源。近几年丰县加大对水环境的治理, 成为生态文明县, 又被评为省级节水型社会。

### 1 概况

丰县是农业生产的重要基地, 复新河流域是丰县北部重要水系, 担负着丰县大沙河以北的农田灌溉及排涝任务, 复新河及其沿线 14 条支河, 分

别是苏北堤河、西支河、西营子河、罗河、义河、东营子河、太行堤河、白银河、白帝河、沙支河、丰沛运河、苗城河、丰徐河、子午河, 形成了较完备的河网水系, 为丰县工农业生产作出了巨大贡献。

为加强水功能区的监督管理, 丰县对 28 条骨干河道均设有水质监测点, 形成水质监测常态化, 及时全面掌握水功能区水质状况。根据《江苏省地表水功能区划》要求, 丰县复新河涉及 4 个水功能区, 主要有复新河上游丰县保留区, 位于丰城闸上-丰矧边界; 复新河丰县排污控制区, 位于丰城闸下-李楼闸上; 复新河丰县农业用水区, 位于李楼闸下-沙庄桥上; 复新河苏鲁缓冲区, 位于沙庄桥下-复新闻上。为全面了解各水功能区水质

收稿日期: 2018-05-08

作者简介: 蒋娟 (1982—), 女, 硕士研究生, 工程师, 主要从事水利工程管理工作。

现状,复新河设有5处水质监测点,分别位于黄楼闸上黄楼桥、丰城闸上陈楼桥、丰城闸下北苑桥、李楼闸下沙庄桥、复新闸上,用于监测复新河4个功能区的水质达标情况。

根据水生态系统的特点、水生态保护目标问题分析,参照《河湖生态保护与修复规划导则(SL709-2015)》和江苏水文水资源勘测局徐州分局对丰县水环境监测报告,复新河及沿线有4个功能区,从2014年至2017年达标率仅有30%<sup>[2]</sup>。

## 2 存在问题

### 2.1 水体流动性差,水体污染严重

复新河目前是三级控制四级水面,非汛期节制闸关闭,水体不流动,水体自净能力极差,复新河又是穿城而过,城区未收集的生活污水及工业废水最终排入河中。

### 2.2 支流众多,两岸雨污不分流

复新河横跨丰县76%的区域,境内从南到北全长53.9 km,共有14条支流,汇集了因农村生活、工业生产及畜禽养殖业等带来的面源污染,丰县大部分地区排水体制为雨污合流制,降雨时村庄生活污水及畜禽养殖业污染源通过村边河、路边沟进入支流最后汇入复新河,对复新河水质影响较大。城区的截污管网尚不够完善,部分城区生活污水或企业污水直接排入复新河或其支流。

### 2.3 农业结构复杂,存在面源污染

丰县是农业大县,以农业生产为主,农业产业结构复杂,夏季主要有小麦、蔬菜等,秋季主要有水稻、玉米、棉花、大豆等,还有大量的果树种植。农作物种植过程中使用大量的化肥、农药,并残留于土壤中。在降水和径流冲刷作用下,通过农田地表径流、农田排水和地下渗漏,使大量氨氮污染物进入受纳水体,造成沿线大量的农业面源污染,特别是汛期降水较大时,是河道内水质造成较大的污染,使各河道水质不达标的主要原因之一。

### 2.4 管理人员缺乏,水平尚需提高

丰县现有河道堤防管理人员能力整体还较低,水平有待进一步提高,加之目前各级水利工程项目管理人员较少,虽然能满足目前监管要求,但与新形势下规范化、精细化、网络化管理转型升级的要求存在一定差距<sup>[3]</sup>。

## 3 治理措施

针对丰县复新河水环境复杂问题,摸清现状,剖析存在问题的根源,制定处理措施。目前主要从控源截污、水资源保护、功能完备、长效管护、水生态5个方面进行全面治理,确保复新河流域水体水清常流,使水功能区水质达到考核目标要求。

### 3.1 控源截污

一是河道沿线排污口封堵。按照《水污染防治法》有关规定,河道沿线非法设置排污口的由县环保部门负责依法拆除。因此我县复新河流域沿线各排污口由环保部门牵头封堵,并做好巡查监管,确保河道沿线无违法设置排污口。二是镇村级雨污管网分流。对复新河流域沿线雨污管网未分流的进行截污分流,确保污水管网接入污水处理厂,按照雨水管网晴天不排放,汛期少排放的标准,减少污水进入河内。三是建设镇村级污水处理厂。对河道沿线500 m范围内禁止设置养殖场及工矿企业排污口,各镇规划园区养殖场,要求养殖业集中养殖,对污水进行系统接管进入村级污水处理厂。针对河道沿线排水设施建设较为完善的村庄,建设村级污水处理厂,禁止生活污水直排入河内。四是控制面源污染。鼓励能够减少面源污染的化肥和有机肥的生产和使用,推广化肥、农药合理使用技术,增加农家肥的施用量,减少农业生产过程中造成的环境污染。及时清理水体沿岸及截污沟堆放的秸秆等农业废弃物,提高秸秆综合利用率,解决秸秆入水污染问题,推广秸秆覆盖还田,从源头防治农业环境污染<sup>[4]</sup>。

### 3.2 水资源保护

一是加强水资源保护。实行水资源消耗总量和强度“双控”行动,严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。全面实行计划用水管理,推进重点用水户水平衡测试,严格实行水资源有偿使用制度。到2020年,全县用水总量控制在4.45亿m<sup>3</sup>以内。二是制定复新河水体达标方案。结合丰县复新河现状,按照水功能区划分,制定复新河流域的水体达标方案及水污染防治措施方案。实施水质监测常态化,对复新河及其14条支流水质实行月月监测,一月一通报的形式,密切关注复新河水生态水环境。三是建设节水型社会。到2020年,全县用水量严格控制在4.45亿m<sup>3</sup>以内,万元国内生产总值用水量

降到  $90\text{ m}^3$  以下,计划用水覆盖率达到 95% 以上,城市公共供水管网漏损率基本控制在 12% 以下,有效提高复新河水资源利用率<sup>[5]</sup>。

### 3.3 完善功能

一是除险加固。根据丰县防汛工作要求,进一步加强水利工程安全运行检查,对存在隐患的工程及时处理消险,确保工程安全运行。二是增加河库的蓄水能力。丰县在全市水域面积率较低,加之丰县无大的蓄水工程,地表水资源量仅有  $0.7\text{ 亿 m}^3$ ,因此丰县计划对大沙河、苗城河进行拓浚,增加境内河库的蓄水能力。三是加大低洼地区的治理力度。针对丰县北部低洼地区,制定洼地治理方案,实施苏北堤河、东营子河、西支河等河道的疏通治理,改善北部地区的排涝能力。

### 3.4 河道长效管护

一是推行市场化管护。按照河长制工作要求,强化市场化管护工作,加大县级财政资金投入,实施县级骨干河道的市场化管护,确保河道实现六无标准。经测算,县财政每年投入 750 万元用于复新河及 14 条支流的水面保洁工作。各镇结合本辖区现状,加大镇级公共财政投入,将镇区内的各河道水面保洁纳入农村环境整治工作中,实施长效管护工作,保证了各级河道水面清洁。县财政根据每年考核评比结果,给予镇级管护经费的奖补,大大激励了各镇对河道管护经费的投入。二是开展河道范围内公共空间治理。按照属地管理原则,各镇对河道沿线进行公共空间管理,禁止违障乱搭乱建,加强对河道沿线的管理和监督,提高水利工程防洪保安能力。

### 3.5 水生态修复

一是加大水域岸线的生态修复。针对丰县复新河流域水质监测点不达标的水域,建设生态浮床、浮岛,利用水生植物净化水体,或者利用生物活力菌等方法,目前丰县在护城河使用了生物活力菌,复新河、白帝河使用了水生植物净化水体,进一步使水体提高自净能力。完善堤滩的防护林,减少水土流失及过滤初雨时的水体污染物,从而减少水体的污染源。二是实施调水引清工作。为确保复新河流域水功能区水质达标,采用调、引、蓄、排的方式使水体流动,2016 年县财政投入 800 万元调引外水近  $2.8\text{ 亿 m}^3$ ,有效使全县骨干河道水体形成常年流动状态,切实提高水功能区达标率<sup>[4]</sup>。

## 4 保障措施

### 4.1 建立联动机制

进一步加强丰县河长制成员单位及各级河长办之间的联动协作,提高丰县各单位整体执行能力,督促各单位履职尽责,建立部门联络机制,确保河长制工作的有效开展。建立联络员制度,要求复新河及其 14 条支河沿线各镇及各相关部门上报 1 名联络员,利用河长制工作交流平台,开展经常性的信息互通、工作交流。在管理单位巡查时发现问题,及时与各镇联络员沟通,快速有效地形成合力,坚决打击一切破坏水生态水环境及河道岸线的违法行为。

### 4.2 加强资金保障

县、镇级党委、政府继续加大河长制工作资金投入力度,建立和完善河长制公共财政体制。按照分级管理,分级负担的原则,各级政府应明确相应河道水体日常养护和水质长效保持的经费来源,并将政府承担的有关费用纳入地方财政预算管理,建立以整治和养护绩效为主要依据的服务费用拨付机制。加强对建设资金落实和安排使用情况的督促检查,建立有效的资金监管制度,对资金落实不到位的部门予以追究问责。

### 4.3 建立考核制度

为进一步做好复新河流域水生态水环境治理工作,适时开展河道督查工作,由县委督巡牵头,县河长制办公室配合,对河长巡查交办事项、当前任务落实情况、年度目标任务完成情况等方面进行督查。同时建立任务交办单、任务催办单、任务督办单三单工作制,确保复新河水环境得以改善。

### 4.4 加大社会参与

深入开展新闻报道,详细解读保护水生态环境的重要性,跟踪报道工作成效;设立专项水环境保护宣传经费,把水环境保护纳入公益性宣传范围,加大宣传力度,每年“世界水日”“中国水周”“节水宣传周”,通过广播、电视、网络等各种媒体强化舆论监督,营造良好舆论氛围;把水资源节约、水环境保护和水情知识纳入国民教育体系,引导自觉履行保护水环境的责任,提高公众对经济社会发展和环境保护客观规律的认识。

## 5 结语

本文通过复新河流域水生态环境问题的剖析,进一步明析了4个水功能区的目标要求,提出治理措施,通过全面实施控源截污工程、强化水资源保护措施、加强管理保障措施的落实,将对有效改善丰县复新河流域水生态环境提供有力的支撑。

## 参考文献:

- [1] 董文虎. 水生态文明建设是生态文明建设最重要的组成部分[J]. 水利发展研究, 2013.
- [2] 中华人民共和国水利部. 河湖生态保护与修复规划导则[S]. 2015.
- [3] 丰县人民政府. 丰县复新河流域水体达标方案[R]. 2017.
- [4] 丰县人民政府. 丰县水污染防治工作方案[R]. 2015.
- [5] 丰县人民政府. 丰县水资源保护规划[R]. 2016.

