

# 第三方安全评估在太湖流域湖西区九曲河 整治工程中的应用

马晓辉

(江苏省丹阳市水利局, 江苏 丹阳 212300)

**摘要:**以太湖流域湖西区九曲河整治工程在实施过程中应用第三方安全评估为例,从安全监管和安全服务全过程来探索水利工程安全生产管理的新思路。

**关键词:** 安全生产; 九曲河整治工程; 第三方安全评估

**中图分类号:** TV513      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1007-7839 (2018) 08-0063-03

## Application on safety assessment by third party at the regulation works of Jiuqu River in west Taihu Lake Basin

MA Xiaohui

(Danyang Water Conservancy Bureau of Jiangsu Province, Danyang 212300, Jiangsu)

**Abstract:** Taking the application of safety assessment by third party at the regulation works of Jiuqu River in west Taihu Lake Basin as an example, the new thought on the safety production management of the water conservancy project was explored from the whole process of safety supervision and safety service.

**Key words:** safety production; regulation works of Jiuqu River; safety assessment by third part

## 0 引言

随着经济社会的不断发展,国家对水利基础设施投入不断加大,水利建设工程的安全生产管理范围不断扩大,要求不断提高,任务愈发艰巨<sup>[1]</sup>。

“以人为本,关爱生命”的思想提升到了前所未有的高度,如何认真贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,如何做好施工过程的管理,确保质量、安全、进度协同并进,对建设单位及参建的监理、施工单位都是一个严峻的考验。如果不能从严从细抓好落实,一旦发生事故,不仅造成人员伤亡财产损失,影响工程正常实施,同时对党和政

府形象造成负面影响。

## 1 工程简介及安全生产管理难点隐患分析

太湖流域湖西区九曲河整治工程,是经江苏省发改委批复的重点水利工程,也是丹阳市历史上投资最大的水利工程,工程主要建设内容为:拓浚河道 25.69 km,新建护岸 39.587 km、护坡 0.46 km,加固护岸 5.208 km;枢纽入江口段新建直立式护岸 1.657 km、护坡 0.387 km;拆建、加固沿线穿堤涵闸 81 座;拆建跨河桥梁 1 座;局部堤段堤防加固、修整;枢纽江口段新建助航设施。

收稿日期: 2018-04-02

作者简介: 马晓辉 (1985—), 男, 工程师, 主要从事水利工程规划、建设管理工作。

由于九曲河河道跨度较大,沿线多有村庄和交通道路,现场均为“敞开式”施工,无法进行有效的封闭隔离,给施工安全管理增加了难度;工程体量大,参建单位较多,人员、机械设备多,在有限的场地条件下,抢抓工期,快速施工使得有效控制安全的难度扩大;工地招用的部分农民工文化层次较低加之分配工种多变,使其安全适应和应变能力相对较差,增加了安全隐患。

为保证工程建设稳步、安全推进,按期完工,通过聘用第三方专业技术机构参与工程管理,补充安全管理短板,延伸管理触手,对加强大型工程安全管理进行探索。

## 2 第三方安全评估机构在工程安全管理上的主要做法

通过对水利工程管理模式和安全生产特点的分析,遵循安全生产本质规律,改变传统的过于强调节点式安全生产现场督查的模式,提出安全生产过程控制的新模式,实行动态过程控制,持续改进<sup>[2]</sup>。将安全监管和技术服务贯穿于工程建设全过程,第三方安全评估机构配合建设单位,主要从两个层面的安全过程控制入手:

### 2.1 安全监管全过程,随时掌控工程建设期间安全生产情况

#### 2.1.1 安全教育全过程

项目开工前,第三方安全评估机构配合建设单位组织项目经理、项目负责人、安全员召开安全生产工作部署会,统一思想,明确要求,全面学习《水利水电施工安全管理导则》《江苏省水利水电施工企业安全生产标准化评价标准》,并将各种安全生产过程控制表格、指导书下发各施工单位。项目过程中,针对出现的苗头性或倾向性问题,及时组织项目经理、安全员开展安全再教育,提醒纠错,并组织制定水利施工安全生产手册,发放至各施工单位,要求各施工单位组织职工学习。

#### 2.1.2 安全生产标准化执行全过程

第三方安全评估机构按照建设单位的要求重点开展各施工单位安全生产标准化评价工作。一方面为确保各施工单位依照安全标准化要求顺利开展,评估机构派员深入各单位,协助其建立

各类安全生产档案,指导其开展风险辨识、安全技术培训交底、隐患排查治理、作业审批,全面依照安全标准化要求,将安全生产工作标准化、程序化。另一方面每月初协同建设、代建单位、监理单位,组织技术人员对各施工单位月度安全生产标准化运行情况进行现场检查,评价评分。根据评价情况出具月度安全生产标准化评价报告,并对各施工单位进行评分排名。

#### 2.1.3 安全督查全过程

除了月度定期的安全标准化评价外,第三方评估机构还根据建设单位的要求,结合重点时段、节假日,配合安全督查机构开展大检查;对危险性较大的单项工程,均派安全专家参与施工方案安全评审,督促各参建单位时刻紧绷安全生产这条弦,警钟长鸣,常抓不懈。

#### 2.1.4 隐患跟踪全过程

对安全检查中发现的隐患,第三方评估机构出具现场检查意见书,明确隐患部位、整改要求,并与施工单位进行沟通交底,要求按期对隐患进行整改,并书面回复。下个周期安全标准化评价时,必须对上一周期隐患整改情况进行实地复查,在确认隐患整改到位后,隐患排查治理流程方能关闭,隐患整改情况列为本月安全标准化评价评分因子。

### 2.2 安全服务全过程,协助施工单位安全措施落地务实

安全生产过程控制的重点在于工作重心下移,关口前移,将安全生产工作分解,并与日常工作融合,实现作业过程的安全标准化、制度化、程序化,克服随意性,降低作业风险。

水利施工安全生产特点主要表现为:一线工人文化层次较低,工作随意性强,工程交叉作业多,高风险作业多。第三方评估机构通过辅导加督促的形式,指导施工单位从以下几点强化安全过程控制:

#### 2.2.1 班前安全技术交底

针对施工人员安全生产能力和意识偏低特点<sup>[3]</sup>,第三方评估机构指导施工单位根据施工特点,制定不同工种安全技术交底内容,以班组为单位实行每日班前安全技术交底,做到安全事项每日

提、安全要求每日念,时刻提醒一线人员注意安全。在月度的安全生产标准化评价中,重点对安全交底开展情况核查,确保应做尽做,不留空档。

### 2.2.2 提升现场安全监护能力

针对交叉作业多的特点,建设单位要求各施工项目部除了专职安全员外,必须每班组增设1名兼职安全员,并由第三方评估机构组织对兼职安全员进行培训考核,发放安全手册。兼职安全员在施工现场起到全程安全巡视、协调交叉作业有序开展的作用,对违章作业能在第一时间发现并制止。

### 2.2.3 风险作业审批

根据安全生产标准化的要求,各施工单位在开展任何一次属于八大风险作业范围或本单位认为风险性较高的作业前,必须执行风险作业审批制度,并留有审批记录。对此第三方评估机构指导施工单位建立风险作业审批票证制度,制定切实有效的风险作业控制条款,并在风险作业管理中有效实施。定期的安全标准化评价中,风险作业管理情况,审批记录,列为必查项目。

### 2.2.4 以“互联网+安全平台”提升安全管理效率

安全生产工作中的隐患排查、安全交底、安全巡查、风险作业审批既需要务求实效地开展,同时根据安全标准化的要求也必须留有记录痕迹,可追溯。为此,第三方评估机构积极在各参建单位推广“互联网+安全生产平台”,充分利用现代移动网和互联网云平台技术,实现利用智能手机交底内容、巡查内容、风险作业审批内容实时推送,交底、巡查、作业审批的人员、时间、范围同步记录等,使安全生产过程控制各项措施易操作、易落

实、易考核,提升管理效率。

## 3 结语

通过与第三方安全评估机构的合作,从监管和服务两个层面开展一些成效性工作,但是从中也发现一些还需提升和改善的方面,在此提出一些建议,以期各方群策群力,不断提高水利施工安全生产工作水平。

(1)施工单位安全员的配备条件还要进一步提升。安全生产是一项极其广泛复杂的工作<sup>[4]</sup>,专业性较强,对工程施工管理、作业风险、风险辨识等都需要一定的专业知识,所以在安全员的准入条件、持证考核及待遇上还要适时地提升要求。

(2)运用先进的科技成果,减少人为的操作失误。人为因素是导致各类安全施工频发的首要因素<sup>[5]</sup>。通过采用新方法、新工艺、新材料,改进传统的施工工艺,减少手工操作,增加机械作业,最大限度减少人的不安全因素影响。

### 参考文献:

- [1] 陈习富.做好水利工程建设安全生产管理工作的思考[J].江苏安全生产,2009(12):27-28.
- [2] 杨伟,高菊容,王和鑫.大中型水利工程安全生产管理工作刍议[J].水利技术监督,2014(5):26-28.
- [3] 万燕军.多措并举切实做好水利工程建设安全生产工作[J].城市建设理论研究(电子版),2015(5).
- [4] 李文亮.创新安全管理思路,提升安全管理水平[J].中国高新技术企业,2013(24):136-137.
- [5] 伍振.浅谈水利施工的不安全因素及对策[J].水能经济,2015(9):108-108.