

泰东河“一河一策”行动计划的实施方案浅析

安 浩, 傅朝康

(扬州大学水利与能源动力工程学院, 江苏 扬州 225127)

摘要:“一河一策”行动计划的编制,是落实全面推进河长制各项要求和任务的重要举措,是维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用的基础性保障。采用无人机、GIS等创新技术编制泰东河“一河一策”行动计划的实施方案,根据泰东河治理的分阶段目标与任务以及实际情况制定相应的目标清单,为开展河湖保护和治理工作提供依据。

关键词:河长制;“一河一策”;泰东河

中图分类号:TV85

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2018)12-0056-04

Brief analysis of the implementation plan of “one river, one strategy” action plan of Taidong River

AN Hao, FU Chaokang

(School of Hydraulic, Energy and Power Engineering, Yangzhou University, Yangzhou 225127, Jiangsu)

Abstract: The preparation of the "one river, one strategy" action plan is an important measure to implement the comprehensive requirements and tasks for the comprehensive implementation of the river-leader system, which is the basic guarantee for maintaining the healthy life of rivers and lakes and realizing the sustainable use of rivers and lakes. Innovative technologies such as UAV and GIS were adopted to compile the implementation plan of the "one river, one strategy" of Taidong River, and according to the phased objectives and tasks of the regulation of the Taidong River and the actual situation, the corresponding target list was drawn up, which could provide the basis for the protection and regulation of the river and lake.

Key words: river-leader system; “one river, one strategy”; Taidong River

泰州泰东河“一河一策”行动计划是在落实保护与治理目标任务的基础上,围绕水资源管理、河道资源保护、水污染防治、水环境综合治理、水生态修复、长效管护、执法监督以及综合功能提升等方面,从治理和管控两方面入手,以2018~2020年为重点,提出今后3年里河道保护治理的对策措施,拟定实施计划安排,明确时间

节点要求,落实责任分工^[1]。按照相关要求,坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,牢固树立生态文明理念,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针,以摸清河流基本情况和存在问题为基础,以维护河道健康生命、实现河道功能永续利用为总目标,以水资源防护、管护水域岸线、防治水污染、改善水

收稿日期:2018-05-12

作者简介:安浩(1993—),男,硕士在读,研究方向为河流动力学。

环境、修复水生态、提升河湖综合功能为主要任务,以治理和管控为手段,结合无人机、GIS 等创新技术,科学编制泰州泰东河“一河一策”方案,为河长工作的开展奠定基础,提供依据^[2]。

1 存在问题

泰东河是里下河地区主要的排涝、灌溉及输水骨干河道,沿线共有工农业取水口 26 处、水功能区 2 个。随着河长制的实施以及涉水工程行政许可制度的执行,河内围网养殖、排污口、非法侵占水域等问题基本得到了控制,但是根据河道管理和保护的目标要求,在河道管护范围内还是存在一定的问题。

1.1 管理问题

泰东河在泰州境内岸线长度为 27.5 km,其管理范围为堤防两侧背水坡堤脚线外 20 m。沿岸共有 44 个码头,其占用岸线长度为 4.7 km;混凝土厂、建材厂以及公司企业共 41 家,占用岸线长度为 8.4 km;沿岸非法养殖占用岸线 5 km。结合无人机影像图和 GIS 软件里的距离、空间分析技术,泰东河岸线利用分布情况见图 1。由于河长制管理机制还未完全成熟,河道空间管控能力不足,执行手段、技术单一,致使沿岸企业和工厂无证取、排水现象严重,极大限制了河长办开展水环境综合治理工作。

1.2 污染问题

泰东河污染物主要分为点源污染和面源污染,其中点源污染有:船厂码头未配备船舶油污水、生

产污水的接收和处置设施,污水均直接流入泰东河;沿线 23 家混凝土、建材企业,其生产过程中产生的泥浆水直接或间接入河现象特别严重;沿线河面有 4 处船上加油站,加油站油污易随雨水入河;禁养区范围内,有 9 个畜禽养殖户,其产生的污染物直接进入河道。泰东河农村生活污水产生的面污染源主要来自于城东街道、红旗街道、淤溪镇、俞垛镇、溱潼镇和张郭镇农村生活、农业种植和畜禽养殖污染,以及区域内少量分散排放的工业污水,目前该区域的流域内农村生活污水仅有淤溪村、杨庄村、武庄村、何野村、洲城村、读书址村、湖滨村、溱东村相对集中处理的污水站正常运行。因此,泰东河在水污染治理方面还存在许多有待解决的问题。

2 泰东河“一河一策”的编制原则

2.1 坚持问题导向

从泰东河自身特点、现状、问题出发,围绕河流治理保护管理工作实际,抓住河流河段管护的主要矛盾,重点解决影响河流健康的突出问题,落实相关目标和要求,做到“有的放矢”。

2.2 坚持远近结合

按照轻重缓急,以近期目标为重点,兼顾远期目标愿景,明确分阶段的目标与任务要求。认真总结近年来河道保护治理的经验,重点部署、优先安排对于提升河道整体健康水平效果最为显著,社会反响较好的措施内容^[3]。

2.3 坚持管理规划

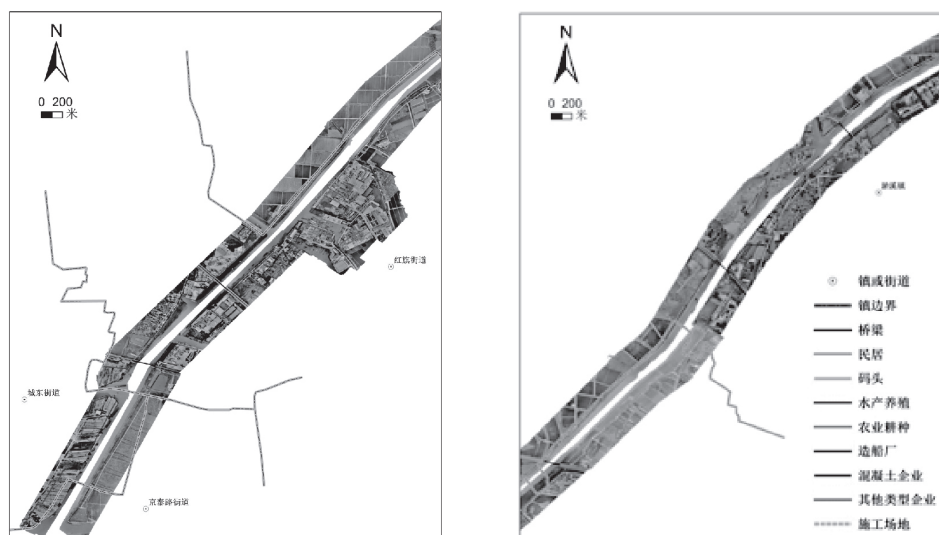


图 1 岸线利用分布情况

以现有各类规划和方案成果作为方案编制的主要依据,充分利用规划和方案确定的河流治理保护目标与任务,细化分解至“一河一策”方案中,避免开展大量的基础性分析工作,提高方案编制效率。

2.4 坚持责任明晰

按照河道的分段河长设置情况,确定各分段治理与保护的具体措施,明确属地责任,并按照部门联动、综合执法的要求,落实部门责任分工,明晰措施执行的责任人与责任单位,做到可监测、可监督、可考核,确保河流治理与保护措施落地。

3 泰东河“一河一策”目标体系

3.1 管理范围

泰东河的管理范围为两岸堤防之间的河床、水域、建筑物、青坎、堤防、护堤地(两侧堤防背水坡堤脚线外 20 m)。

3.2 水质状况

泰东河共划分为 2 个水功能区:新通扬运河与泰东河交汇处至姜堰龙汉港,为泰东河海陵姜堰渔业用水区,主要为泰州姜堰沿岸工农业及渔业养殖用水服务;姜堰龙汉港至溱潼镇东,为泰东河姜堰溱潼饮用水源区。泰东河海陵姜堰渔业用水区和姜堰溱潼饮用水源区均为国家级重点水功能区,泰东河大桥为省考核断面。泰东河 2 个水功能区内共设置泰东河口、淤溪大桥和溱潼 3 个水质监测断面,每月监测 1 次,根据 2016 年泰东河水质监测成果,结合泰东河水功能区 2020 年Ⅱ类标准水质目标,2016 年泰东河口监测断面水质达标率为 42%,淤溪大桥监测断面水质达标率为 25%,溱潼监测断面水质达标率为 42%。

3.3 管理与保护总目标

根据“行业区域统筹、水域陆域共治”的工作要求^[4],围绕水资源防护、岸线利用管控、水污染防治、水环境治理和水生态修复 5 项任务,提出了无证取水、水质达标率、岸线占用、扒翻种植、护坡改善和资源管理等 6 个指标项。按照河流治理分阶段目标与任务,把治理目标细化成 3 个阶段,结合实际情况制定各阶段相应的目标任务。对各阶段目标任务完成情况定期检查,其检查结果可作为市级河长考核下一级河长的主要依据,具体目标清单见表 1。

4 泰东河“一河一策”管理与防护措施

根据现状调查资料,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路,围绕水资源防护、岸线利用管控、水污染防治、水环境治理和水生态修复几大任务,制定合理可行的泰东河管理防护措施。

4.1 水资源防护

完善水功能区监督管理制度,建立水功能区水质达标和纳污总量控制评价体系,制定出台泰东河水功能区管理办法,全面强化水功能区管理,规范取水许可管理,严格新增取水审批,把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生活生产全过程,建立健全有利于节约用水的体制机制。

4.2 岸线利用管控

泰东河岸线资源保护可分为工程管控区、生态景观区、开发利用区和饮用水水源地 4 类。其工程管控区内沿线泵和闸规模小,管理范围上、下游 100 m,两侧宽度为建筑物外缘起各 40 m,管理范围内禁止一切与工程管理无关的开发利用行为;对于生态景观区具体保护措施为:编制植物繁育规划并组织实施,按景观多样性原则编制种植规划,绿化带外避免无序开发和盲目建设,按要求清除不合理的建筑物布置,确保景观生态系统的稳定;开发利用必须通过水行政主管部门行政许可,建设与运营期接受当地水利部门的监督指导;按照《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强饮用水源地保护的决定》要求,建立饮用水源地水质监测预警预测系统,对各重点饮用水源地及骨干河道水质进行每月一次的取样监测。

4.3 水污染防治

严厉打击河岸和河道水域范围内鱼类和畜禽养殖行为,全线严禁拦网养殖,到 2017 年底,泰东河全线养殖鱼类和畜禽点全部取缔;推进城市污水处理厂提标改造,达到一级 A 排放标准,提高污水处理能力;泰东河在泰州境内沿线共有 13 条平交河道,应加强沿线平交河道水污染防治,确保排入泰州泰东河的水体能满足Ⅲ类水质目标;全面启动农村生活污水处理建设,统筹城乡区域生活污水治理,编制村庄生活污水治理专项规划,积极引导尾水资源循环利用,合理选择就近接入城镇污水处理厂统一处理、就地建设小型设施相对集中处理以及分散处理等治理模式。

表 1 目标清单表

序号	总体目标			年度分期目标			备注
	指标项	指标值		2018 年	2019 年	2020 年	
		现状	预期				
1	取用水行为得到全面规范	0%	100%	20%	60%	100%	主要针对农业灌溉取水和混凝土企业取水
2	水功能区水质达标率	25% ~ 42%	83%	67%	75%	83%	针对最严格水资源管理考核高锰酸盐指数和氨氮双指标达标率
3	人为非法侵害河道岸线资源的行 为得到全面遏制，涉河项目全部得 到有效监管	14%	100%	40%	70%	100%	主要针对未经审批占用岸线建设的码头、混凝土建材企业，完善审批手续、搬迁取缔率
4	岸坡扒翻种植和绿化带内垦植行为得到有效遏制	姜堰段较严重	全面有效遏制	姜堰区岸坡扒翻种植行为严重区域得到有效遏制	海陵区岸坡扒翻种植得到有效遏制	全河段岸坡扒翻种植行为得到全面有效遏制	
5	完善沿岸护坡	姜堰段护坡受损较严重	100%	修复海陵区造船厂段受损岸坡	完善淤溪中心小学附近段无护坡和局部护坡侵蚀冲刷严重	修复全河段受损岸坡	
6	河湖资源管理科学有序		100%	80%	100%	100%	主要针对河道划界和河道巡查、执法等

4.4 水环境治理

改善造船厂生活污水随雨水入河的现象，加强混凝土行业排水管理，严厉打击在河道水域和河岸进行拦网蓄禽养殖和水产养殖行为，严禁在河岸倾倒生活垃圾，严禁在岸边堆放铁渣、黄沙、碎石等易入河物质，清除河道内长期停留的废旧船只，定期清理河道水域内和支流河口漂浮的垃圾、水草。

4.5 水生态修复

泰东河沿岸全线已建成硬质混凝土和浆砌石护岸，局部侵蚀受损段需加强修复和维护，加强生态保护网建设，积极推进建立生态保护补偿机制，强化水土流失综合治理，维护河道生态环境，在满足防洪、排涝、引水、航运等功能的同时，兼顾河道在环境、生态、景观、休闲旅游等方面的综合作用。

5 结语

“一河一策”行动计划的实施是全面贯彻落实和深化河长制、强化治理与防护工作的重要举措，是全面落实河长对河湖管理防护考核的基本依据，是全面建成“健康河湖”“生态河湖”的重

要实施方案。泰东河“一河一策”行动计划的编制采用了无人机和 GIS 技术，这是基于因地制宜的一项创新，利用无人机影像图及 GIS 软件里的空间、距离分析功能，得出了泰东河沿线污染源位置、非法垦殖长度和工厂占用岸线长度等，为河长开展河湖相关治理工作提供了一个明确目标。通过科学创新，坚持因河制宜，用最优的方法编制“一河一策”行动计划，对于全面推进河长制，推动社会各界共同维护河湖健康，促进流域水生态文明建设有着至关重要的作用。

参考文献：

[1] 省河长办关于印发《江苏省河长制“一河一策”行动计划编制指南》的通知 [R]. 2017 .

[2] 江苏省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻省第十三次党代会精神 扎实推进“两聚一高”新实践的决议 [N]. 新华日报, 2017-03-31 (002).

[3] 沈伟方. 河长制河道“一河一策”实施方案研究 [J]. 四川水利, 2017 (12) :307 .

[4] 赵以国. 安徽省淮河干流“一河一策”实践与探索 [J]. 中国水利, 2018 (02) :10-14 .