

# 全面推动江苏水利高质量发展

陈 杰

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

**摘要:**推动江苏水利高质量发展,必须学懂弄通做实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针,以全面推行河长制湖长制为统领,以系统治水为导向,以生态河湖行动为抓手,以改革创新为动力,加快建立科学高效的水治理体制机制,做好水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质效等各项工作,打造“六大水利”。

**关键词:**系统治水;水治理体制机制;高质量发展

中图分类号:TV21

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2019)04-0001-04

## Comprehensively promote the high - quality development of Jiangsu water resources

CHEN Jie

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, Jiangsu)

**Abstract:** To promote the high - quality development of Jiangsu water resources, it's necessary to learn to implement the water management policy of "Water Saving Priority, Space Balance, System Management, Power Generated by Government and Market Mechanism". With the overall implementation of River President System and Lake President System as the command, conserve water systematically as the guidance, the Ecological River and Lake Action as the starting point, the reform and innovation as the driving force, accelerate the establishment of a scientific and efficient water governance system mechanism, do well in strengthening weak links in water conservancy projects, strengthening supervision in water conservancy industry, and improving water quality and efficiency in systematically water conserving to create the "Six Major Water Conservancy".

**Key words:** conserve water systematically; water governance system mechanism; high - quality development

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放 40 周年,也是水利事业承前启后的重要一年。省委、省政府高度重视水利工作,省委常委会、省政府常务会专题研究部署河长制湖长制工作,省委、省政府主要领导对推进系统治水多次作出批示,省政府分管领导多次到水利工作一线检查指导。全省水利系统抢抓机遇,积极推进水利高质量发展取得阶段性重要成效。一是超额完成建设任务。重点工程和农村水利累计完成投资 234 亿元,全省全社会水利投入达到 450 亿元,投资计划落

实、中央投资完成情况受到国务院通报表扬,农村饮水安全巩固提升工程国家考核全国第一。二是扎实推进水利管理。全面建立湖长制、完善河长制,水利建设质量工作、安全生产工作继续保持在前列,落实最严格水资源管理制度考核连续 2 年全国第一,国家级水管单位总数位居全国第一,1 项水利科技成果荣获 2018 世界物联网博览会金奖、水利系统唯一。三是持续深化改革创新。“放管服”改革有序推进,农业水价综合改革超计划完成,河湖和水利工程管理范围划定率先完成,小型

收稿日期:2019-3-19

作者简介:陈杰(1963—),男,工学博士,研究员,高级工程师,江苏省水利厅厅长。

水利工程产权制度改革全国领先,徐州水流产权确权国家试点得到水利部、自然资源部肯定。四是精准调度安全度汛。科学调度淮河洪涝水,确保洪泽湖及下游地区防洪安全;有效抗御台风暴雨袭击,及时将河道水位降至正常水位,确保了防洪安全;加强调水保供,保证全省供水和生态用水安全。五是全面加强党的建设。落实全面从严治党要求,着力提升水利行业党的建设质量,省水利厅党建工作考核名列省级机关第一方阵,行业违纪违法案件上升势头得到有效遏制,省委巡视办在省级机关单位推广厅党组巡察工作经验。与此同时,对照省委、省政府高质量发展目标和全面从严治党要求,全省防汛减灾体系还存在薄弱环节,区域洪涝防御能力依然不足;河湖水生态环境治理任务艰巨,管理保护能力有待于进一步提升;全面从严治党的压力传导还不够到位,基层微腐败现象在部分地区仍时有发生,等等。这些问题都需要引起高度重视,切实加以研究解决。

2019 年是新中国成立 70 周年,是全面建成小康社会的关键之年,也是全面完成“十三五”水利发展规划目标任务的重要一年。做好 2019 年水利工作,必须按照学懂弄通做实的要求,深刻领会、准确把握治水方针的丰富内涵,聚焦我省新老水问题交织,水安全问题尚未得到根本解决,水资源、水环境、水生态问题日益凸显的实际,将工作重心转移到“水利工程补短板、水利行业强监管、系统治水提质增效”上来,加快建立科学高效的水治理体制机制。全省水利改革发展的总体思路:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行 16 字治水方针,紧紧围绕推动高质量发展走在全国前列、建设“强富美高”新江苏要求,牢固树立新发展理念,以全面推行河长制湖长制为统领,以系统治水为导向,以生态河湖行动为抓手,以“补短板、强监管、提质增效”为基调,以改革创新为动力,着力打造安全水利、环境水利、生态水利、节水水利、智慧水利、法治水利等“六大水利”,为全省经济社会高质量发展提供坚实的基础保障。重点做好以下工作。

## 1 全力加快水利建设

省级以淮河入海水道二期工程等国家节水供水重大水利工程为契机,市县以全面建设生态河湖为重点,在全省上下尽快形成水利投入持续稳定、建设力度不断加强的发展态势。全年初步安排重点水利建设 126 亿元、农村水利建设 52 亿元。一要

加快重点水利工程建设。推进流域治理,全面完成新沟河工程,加快实施新孟河和望虞河西岸控制工程,大力实施环太湖大堤后续工程;启动实施淮河入海水道二期工程先导段、淮河行蓄洪区和干流滩区居民迁建、重点平原洼地近期治理等工程,继续实施黄墩湖滞洪区调整和建设工程;基本完成镇扬河段三期工程,加快推进崩岸应急治理和八卦洲左汊整治工程。推进区域治理,加快建设中小河流治理等灾后水利薄弱环节项目,全面推进黄河故道整治后续工程,继续实施海堤巩固等沿海水利工程、望虞河除险加固等区域骨干工程,以及京杭大运河苏州段堤防加固等工程,启动实施洪泽湖溧河洼灾后重建应急治理工程;加快推进南水北调东线一期工程扫尾工作,组织完成 34 项单元工程竣工验收。二要加快生态环境工程建设。打造生态河湖样板,示范引领全省生态河湖建设,开展生态河湖三年行动计划落实情况中期评估。推进太湖水环境综合整治,落实蓝藻打捞和湖泛巡查等防控措施,确保太湖安全度夏;完成西太湖生态清淤 120 万  $\text{m}^3$  任务。加快实施退圩还湖工程,推进无锡梅梁湖、固城湖等 9 个湖泊聚泥成岛试点。治理水土流失面积 200  $\text{km}^2$  以上,建成 15 条省级生态清洁小流域。大力实施河湖水系连通和城乡活水引流工程,推进水源地达标建设,深化水生态文明城市创建。三要加快农村水利工程建设。推进灌区现代化改造,实施 12 个大型灌区和 12 个中型灌区续建配套与节水改造项目,新增节水灌溉面积 3.67 万  $\text{hm}^2$  (55 万亩)。继续实施农村饮水安全巩固提升工程,更新改造农村供水管网 2500  $\text{km}$ 。加快农村生态河道建设,疏浚整治县乡河道土方 1.6 亿  $\text{m}^3$ ,高标准建成一批生态河道和“水美乡村”。抓好水利扶贫工作,加大六大片区和革命老区水利整体帮扶力度。持续推进“美丽库区? 幸福家园”建设,加大水库移民村产业扶持,完成 20 个移民安置村成片整村综合环境整治。

## 2 全力强化水利监管

全面加强行业监管,是新形势新任务赋予水利工作的新使命。必须以踏石有印、抓铁有痕的坚定决心,全面强化水利监管。近期省里将出台具体意见,推动监管到位。一要着力加强水资源管理。实施国家节水行动。出台国家节水行动江苏实施方案,修订完善节水标准定额体系,建立完善节水评价机制,着力推动学校、机关等节水型载体建设。

创建国家级节水达标县5个,省级节水型载体150个;万元国内生产总值和万元工业增加值用水量分别较2015年下降20%和16%。落实水资源“双控行动”。制订完善水资源监管标准,强化区域用水总量控制,推进跨地区重要水量分配,建立水资源开发利用和地下水监管指标,特别要重点加强入江支流水质监测。严格执行取水许可、水资源论证制度,突出强化下放事项的事中事后监管。加强水文水资源监测,强化水资源开发利用全过程监控,防止水资源过度开发、无序开发、低水平开发。二要着力加强河湖空间管控。深化河长制湖长制。聚焦管好“盛水的盆”和“盆里的水”,向河湖管理顽疾宣战,推进河湖突出问题治理,全面完成各级河湖长交办问题清单,实现河长制湖长制从“见行动”向“见成效”转变。落实河湖保护机制。严格执行《江苏省河道管理条例》,启动全省河湖保护规划编制工作,全面完成河湖和水利工程管理范围划定,完善湖泊水库管理机制,推进湖泊网格化管理。开展河湖水库专项整治。将“两违三乱”清理整治作为第一抓手,集中开展违法圈圩和违法建设专项整治,大力推进“三乱”清理,严厉打击长江等非法采砂活动,上半年要完成长江干流岸线利用剩余违法项目取缔拆除。按照省政府要求,全面开展水土保持目标责任制考核工作,并抓好小水电清理整顿。各级水利部门要切实增强斗争精神,坚决扛起主体责任,查处违法违规行为决不手软。三要着力加强边界涉水事务管理。建立完善边界涉水事务协调会商机制。加快建立政府组织、水利部门主导、相关部门参与的涉水事务联席会议,协商河湖管理保护对策,研究制定管理保护规范标准,协调解决边界地区工程建设与管理保护中的重大涉水问题。组织实施边界水量水质监测。加快构建省域边界、市域边界、县域边界重要河段水量和水质统一监测监控与调度平台,实现各地区、各要素系统监控,建立完善边界地区调度运行规则,逐步实现水利工程联合运行和水污染联合防控。探索推进边界水生态补偿机制。按照水资源保护、水环境治理、水生态修复贡献程度,探索推进跨区域水生态补偿,形成河湖水环境治理良性发展机制。

### 3 全力推进提质增效

提升系统治水的质量和效益,是推进水利高质量发展的根本目的。一要围绕战略规划提质增效。今年要启动“十四五”水利发展规划思路研究,围绕

国家发展战略和江苏经济社会发展布局,研究今后一段时期江苏水利发展的重大问题。落实长江“共抓大保护、不搞大开发”要求和长江经济带发展战略,强化长江岸线保护与开发利用总体规划实施,完成长江堤防防洪能力提升工程规划编制,启动长江保护条例立法研究工作,为节约集约利用长江岸线、增加长江生态岸线、加快改善长江生态环境提供依据。落实淮河生态经济带发展战略,加快淮河入海水道二期工程前期工作,完成洪泽湖退圩还湖规划编制,为扩大淮河洪水出路、实施洪泽湖退圩还湖与迎湖挡洪堤达标建设创造条件。与大运河文化带战略实施相衔接,配合做好南水北调东线二期工程规划,深化沂沭泗防洪标准提高规划方案研究,完善淮北地区水利工程布局。落实长三角一体化发展战略,协同推进苏沪、苏浙、苏皖边界治理和保护规划研究,加快太湖流域综合治理骨干工程项目前期工作,开展浅水型湖泊退圩还湖与功能提升规划研究,促进形成互联互通的水利工程体系和联调联控的水利管理体系。围绕乡村振兴战略,各地要推动农村水利发展规划思路研究。配合国家规划体制改革,开展水利规划体系研究,强化水利发展规划与空间规划工作,开展骨干工程布局空间规划工作,为水利持续发展预留空间。二要推动改革创新提质增效。“放管服”改革要在“放”的基础上,突出解决好“管”和“服”的问题。切实做好已下放审批事项的事中事后监管,特别是洪水影响评价是维护河湖防洪能力的基本制度、水利参与社会管理的重要手段,决不能一放了之,一批了之,必须加强审批监管,谁审批谁监管,谁失责问谁责。要努力增强服务效能,对保留的行政许可事项,要优化流程,简化环节,提高工作效率和群众便利度。农业水价综合改革要围绕2020年在全国率先完成改革任务的目标,加强用水定额管理,加快计量设施建设,完善水价形成机制,规范管护组织运行,建立健全节水奖励、精准补贴办法,全年完成改革面积133.33万 $\text{hm}^2$ (2000万亩)以上。水利建设管理改革要强化建设管理体制机制创新,健全完善工程质量和安全生产长效机制,探索建设全省水利工程建设管理信息系统,深化“诚信江苏水利”管理和信用信息“双公示”工作。三要注重科技进步提质增效。要加强科技攻关。围绕水生态环境修复整治、水资源优化配置及高效利用、重大水利工程关键技术、水利工程运行管理体制机制等事关水利改革发展的重大关键性问题,组织力量攻关研究,助推水利

事业高质量发展。要加强标准化建设。抓紧出台水利工程精细化管理工作评价标准、生态河道建设标准、节水产品市场准入标准等,形成有江苏特色的水利标准体系,以水利标准化为引领,促进建设与管理的规范化,全年创建安全生产标准化二级达标单位 30 家以上。要加强智慧水利建设。充分利用信息网络、卫星遥感等先进技术,加快构建覆盖江河水系、水利基础设施体系、管理运行体系的网络平台,形成多要素、全天候、高精度、自动化的智能采集网络,实现涉水信息互联互通、资源共享共用,为业务管理、决策支持、公共服务提供支撑保障,全面提升水利信息化水平。

## 4 全力防御水旱灾害

水旱灾害防御责任重于泰山,水利部门责无旁贷、担子依然很重。要细化工作责任,落实具体举措,确保守住水旱灾害防御底线。一要抓好汛前准备。抢抓冬春水利建设有利时机,加快水毁工程修复,确保汛前完成,汛期发挥效益。超前开展水利工程汛前检查,分类梳理流域性河道险工隐患清单,及时督促处置到位,保证工程安全度汛。水利部明确强调,今年河湖水库水位必须严格执行汛限水位,要抓紧修订完善水旱灾害防御调度预案方案,要加快洪泽湖汛期水位动态控制研究。此外,水利部将把小水库作为关注重点,加大“四不两直”检查力度,必须高度重视,汛前全面落实政府责任人、主管单位责任人、管理单位责任人“三个责任人”。二要抓好监测预警。完善雨水情监测站网和预测预报预警机制,努力提高预报精度、延长洪水预见期。加强洪水预报调度系统的完善与建设,推进洪水风险图成果应用;加快农村基层预报预警体系建设,开发省级监测预警系统,完善全省水旱灾害防御信息系统,为调度决策提供科学依据和技术支持。三要抓好精准调度。完善调度管理制度,规范调度指令下达、执行程序,提高指令执行的时效性、准确性。密切关注雨水情变化及预报趋势,加强科学研判,统筹流域、区域洪水调度,提高水旱灾

害防御水平。加强洪水资源利用,组织跨流域、跨区域调水,统筹江淮沂沭泗水源,确保全省供水安全。开展常态活水调度,统筹生态用水保障与洪涝水排泄、生产生活用水保障的关系。完成国家下达的南水北调调水出省 8.4 亿  $\text{m}^3$  任务。

## 5 全力抓好党的建设

一要落实管党治党责任。要以党的政治建设为统领,进一步树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。要紧扣责任落实这个根本保证,围绕知责明责细化任务清单,突出履责尽责优化工作举措,层层压紧压实责任链。要始终把做好意识形态工作作为重大政治任务,牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权。二要严明党的纪律规矩。始终把严明党的政治纪律和政治规矩摆在首位,严肃党的“六大纪律”,坚决整治各种违纪违规行为,切实强化党规党纪的刚性约束。紧扣问责强化监督检查,特别要从讲政治、讲大局、讲纪律的高度,认真抓好中央环保督察“回头看”反馈意见整改,切实完成省委巡视反馈意见整改任务,向中央和省委交上一份合格答卷。三要夯实党的组织基础。要切实把党支部建设作为党的组织体系建设的基本内容、管党治党的基本任务、检验党建成效的基本标准,抓好党支部工作条例的学习宣传和贯彻落实,切实加强党支部标准化规范化建设,全面提升党支部的组织力。要从严落实基本制度,提高党内政治生活和组织生活质量。

省委要求我们“担负起为全国发展探路的光荣使命”,水利部要求我们在生态河湖建设、水利行业强监管等方面打造样板、树立典型,为全国提供可复制、可推广的经验。全面加快水利改革发展,使命光荣、任务艰巨,要深入践行习近平总书记十六字治水方针,紧紧围绕“强富美高”新江苏建设大局,扛起责任、担当作为、苦干实干,不断开创水利改革发展新局面,支撑保障全省经济社会高质量发展走在全国前列,以实际行动和优异成绩迎接新中国成立 70 周年!