

江阴防汛防台工作的调查与思考

徐军伟

(江阴市澄江水利农机管理服务站, 江苏 无锡 214400)

摘要:在对江阴防洪基础设施现状、防洪工程管理、防汛形势调查分析的基础上,从江阴洪水通道定位、周边城市排涝能力、地面沉降、违法占用河道及基层水利服务体系变革带来的影响等方面进行了阐述,提出了加强江阴防汛防台工作的措施及建议。

关键词:江阴市; 防汛; 防台; 调查

中图分类号:TV21

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2019)04-0070-03

Investigation and thoughts on the work of flood control and typhoon protection in Jiangyin

XU Junwei

(Chengjiang Agricultural Water Management Service Station of Jiangyin, Wuxi 214400, Jiangsu)

Abstract: Based on the investigation and analysis of the current situation of flood control infrastructure, flood control project management and flood control situation in Jiangyin, the impacts from the flood channel positioning of Jiangyin, the drainage capacity of surrounding city, land subsidence, illegal occupation of river channels and the reform of basic water conservancy service system were carried out, measures and suggestions for strengthening flood control and typhoon protection in Jiangyin were put forward.

Key words: Jiangyin City; flood control; typhoon protection; investigation

江阴地处长江下游,濒江临湖,有着独特的地理位置。按流域划分,以青祝运河为界南部地区可划入太湖流域,北部区域可纳入长江流域。同时江阴也是武澄锡低片重要的排涝通道,其 13 条通江河道及沿江闸站超过 $1300 \text{ m}^3/\text{s}$ 的排涝能力,是保障江阴及武澄锡区域防洪安全的重要防洪保障。但从 2013 年起,江阴内河水位屡创新高,逢雨就淹,局部区域甚至连年受淹。本次调研从江阴防洪建设管理现状,分析防洪建设管理面对的困扰,并就相关解决措施进行适当探索。

1 江阴防洪工程的现状

江阴经济社会发展的历史就是江阴人民与水患灾害作斗争的历史。据资料显示江阴历史上出

现多次大的洪水,江阴人民也多次大规模地兴修水利。据《江苏省近 2000 年洪涝灾害年表》记载,江阴从北宋绍兴年(1135 年)至 1949 年共发生水灾 125 次。20 世纪江阴典型的洪涝年有 6 次,同时受台风影响也较大,引起洪灾的台风有 1949 年 6 号台风、1962 年 14 号台风、1977 年 8 号台风等^[1]。流经夏港街道的夏浦河(现名老夏港河)相传就是由大禹开凿。江阴许多村、镇的名称也或多或少与水有关。进入新的发展阶段,江阴不断加大水利建设力度,21 世纪初,江阴按照每年 1~2 条河道的频率,推进行洪河道疏浚整治。近年来,江阴市委市政府更是以前所未有的决心,前所未有的力度,前所未有的要求,推进全市防洪工程的建设,完善全市防洪除涝网络。

收稿日期:2019-02-19

作者简介:徐军伟(1975—),男,本科,工程师,主要从事工程建设管理工作。

(1)流域性防洪工程。从20世纪90年代起,江阴境内武澄锡低片引排工程开工建设。工程主要是位于夏港街道长江村的新夏港排涝站,规模为 $45\text{ m}^3/\text{s}$ 排涝站1座、单孔 10 m 节制闸1座;位于夏港街道长江村的新夏港套闸,排涝能力 $120\text{ m}^3/\text{s}$ 。后由于锡澄运河改道,新夏港套闸拆除;位于新城东办事处白屈港河入江口处的白屈港抽水站,排涝能力 $100\text{ m}^3/\text{s}$,2孔 10 m 节制闸及白屈港套闸及白屈港河道等。

(2)江港堤达标建设。从20世纪末起,根据省委省政府长江堤防设防能力必须达50年一遇,沿江闸站设防能力必须达100年一遇的要求,江阴对 52.22 km 的长江江港堤进行了全面的达标,主要建设内容为堤防加高加固,建设防洪应急通道,不间断地进行白蚁防治;同时对利港闸、申港闸等13个通江闸站进行修建、拆建。至21世纪初,江阴江港堤达标建设基本完成,构建起了较为坚实的长江防洪屏障。

(3)骨干河道疏浚整治。为全面疏通内部河网水系,江阴根据河道整治规划,分年度推进骨干河道的疏浚整治及建设。相继实施了冯泾河、西横河、青祝河、富贝河、利港河等河道的疏浚,累计完成土方 500 余万 m^3 。同步实施河道堤防达标建设,在疏浚的同时,对河道堤防不足部分进行了达标建设,加高加固圩堤,累计投入各项建设资金4亿元。

(4)圩区防洪建设。重点对江阴南部徐霞客镇、青阳镇、月城镇、长泾镇、顾山镇等地势低洼地区进行设圩建防。重点推进了青阳联合圩、月城马甲圩、徐霞客镇璜塘河东大圩等万亩以上圩区达标建设。

(5)防洪节点工程建设。从2016起,市委市政府适应防洪新形势、防汛新要求,响应人民群众呼声,对历年防汛出现的新情况、新问题,进行全面地排查梳理分析,不断推进防洪节点工程建设。2016~2017年起重点实施67项防洪重点工程,新建排涝泵站106座,改造59座,新改建涵闸85座,加固加高圩堤 122.41 km ,疏拓浚排水沟河 48.635 km ,总投资约10.4亿元^[2]。同时,逐年完善后续防洪工程规划和建设。

2 江阴防洪面临的困扰

随着全球气候变暖总趋势的加强,在全球范围内极端性天气现象不断出现。中国南部省份出现长时间、高强度高温天气。加上经济发展、社会治

理、生活水平多因素的共同影响,给当前全市防洪排涝带来了巨大的影响。

(1)江阴洪水通道定位带来的影响。江阴作为武澄锡低片重要的排水通道的定位没有发生变化,江阴现有的通江河道,基本都是区域防汛的泄洪通道,是解决常州北部、无锡南部甚至是调节太湖水位的重要河道。这一定位使江阴防洪的格局在解决自身涝水的同时,也要花大量的精力解决客水过境问题。在区域流域发生大洪水的情况下,也要服从上级防汛指挥部门的统一调度,甚至要牺牲局部来保全大局。

(2)周边城市排涝能力提升带来的影响。极端性气候不仅影响江阴,短时强降雨等也困扰着江阴周边城市。从统计资料来看,江阴西部的常州市、江阴南部的无锡城区及江阴东部的苏州地区等在防汛上也与江阴出现了相似的情况。强降雨造成的城市内涝、内部河道迅速上涨导致的河道倒灌、重要交通节点受淹等现象频繁现出。近年来,周边城市为解决自身防汛问题,建成了防汛大包围,建设了一大批的排涝泵站,造成江阴东排不畅、南排受阻、西排压境的严峻防洪形势。虽然江阴在强降雨前利用潮位差预降水位,但江阴周边区域大提前量的动力预降水位,强降雨时的强动力排水,同时江阴沿江泵排能力明显不足,使江阴河道水位迅猛上升,且一时难以下降,2016、2017年连续两年突破历史极值。江阴不设防区域受淹,设防区域河水倒灌,多年建成的水利工程在高水位面前失守。

(3)地面沉降带来的影响。根据省人大关于苏锡常地区地下限期开采地下水的决定,江阴市在2005年底全面完成区域内地下水禁采工作。同时,省人大在决定中对特殊行业允许保留部分深井。地下水全面禁止开采后,地面沉降趋势逐渐减缓。但近年来,据江阴南部地下水水位监测表明,江阴南部地下水还存在漏斗区。江阴部分区域地面沉降还在继续,江阴青阳、徐霞客等镇个别万亩圩区河道日常水平高于民房,个别河道成为“悬河”。地面沉降也使防洪堤岸、排涝泵站等水利设施的设防能力迅速下降。

(4)违法占用河道带来的影响。随着全民法治意识的不断提升,全市骨干重要河道违法占用案件大幅度减少,对极个别占用河道案件,水行政有关部门严肃查处形成震慑。但也应该看到,江阴在河道占补平衡上难度较大。作为国土资源的重要组成部分,在利用开发土地资源时,河道保护没有得

到应有的重视。以前农村家前屋后的“家河”,散落在村庄周边的“野河”占用、填埋现象时有发生。

(5)基层水利服务体系变革带来的影响。2011年中央一号文件专题关注水利,党的十八届五中全会把水利作为推进五大发展的重要内容,摆在八大基础设施网络建设的首要位置。党中央国务院在加强水利基础设施建设的同时,更加关注水利管理队伍建设。近年来,省委省政府在全省大力推进基层水利服务体系,致力打通水利服务最后一公里。水利站的职责是做好水利工程规划、设计、建设和运行管理相关资料的收集与应用;协调乡镇涉水事务,指导村级用水合作组织开展工作^[3]。江阴15个水利站由于历史原因还存在着人员老化、技术短缺、保障不稳等情况。

3 加强江阴防洪建设管理的建议

新的时代孕育新的理念,新的时代实践新的方法。随着江阴迈向建设更高水平的小康社会进程的开启,如何解决与人民群众密切相关的水害,不仅需要市委市政府的正确决策,水利人的努力实践,也更需要全社会的共同参与。

(1)正确引导水害舆论。老百姓追求青山绿水的生态环境,依水而生,傍水而居,实现人与自然的和谐相处。水既有利的一面,当然也有害的一面,面对水害既要治理,也要正确引导舆论。要高度重视多年高强度受淹情况,尽全力、大力度消除隐患;对于短时间内能将区域积水排尽的情况不等同于受淹,要加强舆论引导,合理疏导民众情绪。

(2)建设城市洪水缓冲区。海绵城市是一种城市水系统的综合治理模式,综合采用和有机结合绿色、灰色基础设施,充分发挥植被、土壤、河湖水系等对城市雨水径流的积存、渗透、净化和缓释作用,其主要是基于低影响开发雨水系统的构成^[4]。在江阴城市建设规划中,要推进海绵城市的建设力度。同时,推进公园、绿地、小区池塘短时蓄水功能建设,给城区短时强降雨另一出路,起到临时蓄水池、削峰作用。在有条件的骨干河道周边,适当拉缓河道坡度,建设多级亲水平台,枯水期间作景观,洪水期间增加行洪过水能力。

(3)持续推进河道轮浚。因水环境改善的需要,江阴通过引长江水活内河水,让流水不腐。江阴段长江水含沙量较少,但经长时间高强度引水,进入河道的泥沙不断沉积;较快的水流也加剧了对

河道堤防的冲刷,还造成了圩堤坍塌,部分河道淤积较为严重。要通过分年分批分段对全市市管河道进行轮流疏浚,保证河道应有的过水断面,保证河道行洪畅通。加快推进内部河道水系沟通,增加调蓄能力。

(4)加快建设客水通道。客水从江阴入江是由江阴特殊的地理位置所决定,当前要充分发挥新沟河、新夏港河等重要通江功能,利用长江潮位差快速降低内河水位。要尽快启动锡澄运河扩大北排工程建设,让无锡北部洪水快速入江。在锡澄运河沿线河道的低洼片区设防,控片设闸,不让客水危及江阴。对白屈港河道进行整治,恢复河道原有过水断面。在江阴西部区域,通过疏通桃花港等,畅通常州客水通江通道。

(5)高度重视排涝泵站管理。全市近400个排涝站是防洪工作的重要抓手,小型农田水利工程改革后,每个排涝站都已明确所有人、使用人。排涝泵站无论是采取村托管(水利农机)站托管形式,还是通过社会化服务形式,必须做到明确管护单位,必须明确管护费用。重视泵站的日常维修保养,重视泵站看护,切实让排涝站在关键时刻发挥关键作用。

(6)发挥水利站作用。分布在各个镇(街道)的水利站是水利局的派出机构,是服务各镇(街道)的水利专业机构。进一步理顺水利站体制机制,畅通水利站人员流动,保障水利站运行经费,使其发挥防汛先导队的作用。支持水利站在开展河道巡查保护、泵站运行管理、防汛物资管理、防汛抢险组织实施及防汛日常管理工作。发挥水利站专业优势,进一步提升所受委托管理镇(街道)重点防洪工程的质量、进度、技术。

参考文献:

- [1] 江阴市水利农机局. 江阴市水利志(1988~2000)[M]. 北京:中国水利水电出版社, 2002.
- [2] 江阴市第十七届人大第二次会议. 江阴市政府工作报告[R]. 2018.
- [3] 解中辉. 辽宁省农村水利工程管理探索与实践[J]. 水利发展研究, 2018(5):50-53.
- [4] 任毅, 王贤平, 汪祥静, 等. 兴义市海绵城市规划措施探讨[J]. 人民珠江, 2016(2):22-25.