

江苏省淮河行蓄洪区 及三滩居民迁建规划研究

陈 鸥¹, 杨树梅², 徐永波¹, 徐子令¹, 段育慧¹

(1. 淮安市水利勘测设计研究院有限公司, 江苏 淮安 223005;

2. 盱眙县水务局, 江苏 淮安 211700)

摘要:江苏省淮河行蓄洪区与“三滩”内存在大量的生产圩和村庄。为确保淮河干流行洪通畅、行蓄洪区及时运用以及区域内人身财产安全,须对区内居民进行迁建规划。规划对团结河以南与淮河北堤之间、腰滩与哈滩中不安全人口逐步迁建,城根滩进行保庄圩建设。铁佛镇集中安置点的防洪排涝等基础设施条件基本满足安置需要,城根滩需按照100年一遇防洪标准建设保庄圩,确保滩内现有居民与规划迁入居民防洪安全。对集中安置点建设导致的失地居民进行生产安置。通过扩挖淮河浮山~冯铁营引河进口段断面,以消除城根滩保庄圩建设对淮干控制点水位影响。设置腰滩、哈滩进退洪控制口门以满足及时有效行洪。规划对提高抗洪减灾能力和改善生态环境具有重要作用。

关键词:行蓄洪区;居民迁建;集中安置;保庄圩;安全建设

中图分类号:TV873

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2019)06-0019-05

Study on the relocation and construction planning of residents in Huaihe flood storage area and Santan in Jiangsu Province

CHEN Ou¹, YANG Shumei², XU Yongbo¹, XU Ziling¹, DUAN Yuhui¹

(1. Huai'an Surveying and Design Institute of Water Resource Co., Ltd., Huai'an 223005, Jiangsu;

2. Xuyi Water Affairs Bureau, Huai'an 211700, Jiangsu)

Abstract: There are lots of production polders and villages in Huaihe flood storage area and Santan in Jiangsu Province. In order to ensure the smooth flow of the main stream of the Huaihe River, the timely use of flood storage areas, personal and property security in the region, it is necessary to carry out relocation planning for the residents in the areas. The plan will gradually relocate the unsafe population between the south of the Tuanjie River and the northern embankment of Huaihe River, as well as unsafe population on the Yao-beach and Ha-beach, and carry out the construction of the village protection dike at Chenggen beach. Infrastructure conditions such as flood control and drainage in Tiefu Town's centralized resettlement sites basically meet the resettlement needs. Chenggen Beach should be built according to the 100-year flood control standard to ensure the flood control safety of the existing residents and the planned immigrants. The land-lost residents caused by the construction of centralized resettlement sites shall be resettled through production. In order to eliminate the influence of the construction of the village protection dike at Chenggen beach on the control point water level of main stream of Huaihe River, the section from Fushan to Fengtiying diversion section of the Huaihe River was enlarged. Flood control gates were set

收稿日期:2018-11-28

作者简介:陈鸥(1985—),男,硕士,工程师,主要从事水利工程规划设计工作。

at the Yao-beach and Ha-beach to meet timely and effective flood discharge. Planning played an important role in improving flood control and disaster mitigation capacity and improving the ecological environment.

Key words: flood storage areas; relocation and construction of residents; centralized placement; safety construction

1 背景简介

为继续巩固治淮建设成果,构建更为完善的流域防洪排涝减灾体系,2011年3月,国务院办公厅转发国家发改委、水利部《关于切实做好进一步治理淮河工作的指导意见》。指导意见提出“用10年左右时间逐步将居住在淮河行蓄洪区和淮河干流滩区设计洪水位以下的人口搬迁至安全地区”^[1-5]。2013年6月,国家发改委、水利部联合印发《进一步治淮实施方案》,进一步明确了淮河行蓄洪区和淮河干流滩区居民迁建工程建设内容,要求“十三五”期间基本完成该迁建工程^[6]。2015年6月,江苏省政府与国家发改委、水利部、财政部签订责任书,明确加快实施该工程,确保2018年全面开工建设,2020年基本完成。同月,淮安市组织开展了江苏省淮河行蓄洪区及淮河干流滩区居民迁建规划,工程总投资约16.1亿元。2017年12月,江苏省人民政府对《江苏省淮河行蓄洪区及淮河干流滩区居民迁建规划》进行批复,要求淮安市、盱眙县人民政府加大推动力度,确保如期完成各项目标任务。

江苏省淮河行蓄洪区位于淮河干流苏皖边界盱眙县境内的西北部,高程17.81 m(国家85高程,下同)以下的广阔区域,面积153.4 km²。区域北临

洪泽湖,西、南、东三面被淮河包围,四面环水,东北高西南低,最低高程11.31 m。行蓄洪区涉及盱眙县鲍集、铁佛、兴隆、淮河4个乡镇,人口50497人,耕地0.68万hm²。其中,团结河以南、淮河北堤之间区域地势最低,平均地面高程位于14.31 m以下,面积58.99 km²,涉及4259户17549人。淮河干流滩区是指位于洪泽湖入口处、淮河镇境内的腰滩、蛤滩、城根滩3个圩区(简称“三滩”),是滩行洪区中的洲心滩地,四面环水。“三滩”总面积47.07 km²,地面高程12.21~14.11 m,耕地0.25万hm²,涉及5153户21288人。

淮河行蓄洪区及“三滩”是淮河流域防洪体系的重要组成部分,对保障淮河防洪安全具有重要作用^[7-9]。但淮河行蓄洪区及“三滩”等沿淮滩地、洲心滩区存在不少生产圩和村庄,大量人口居住在低洼地区。处理好淮河防洪和滩区居民安全的矛盾是本次规划的核心。根据鲍集圩与“三滩”实际地形情况和水系情况,结合淮河干流浮山以下行洪区调整(鲍集圩行洪区将调整为蓄滞洪区)^[10-12],本迁建规划范围为团结河以南与淮河北堤之间58.99 km²与“三滩”47.07 km²的区域,如图1,其中鲍集圩自西向东分属铁佛镇、兴隆乡与淮河镇,“三滩”均属淮河镇。

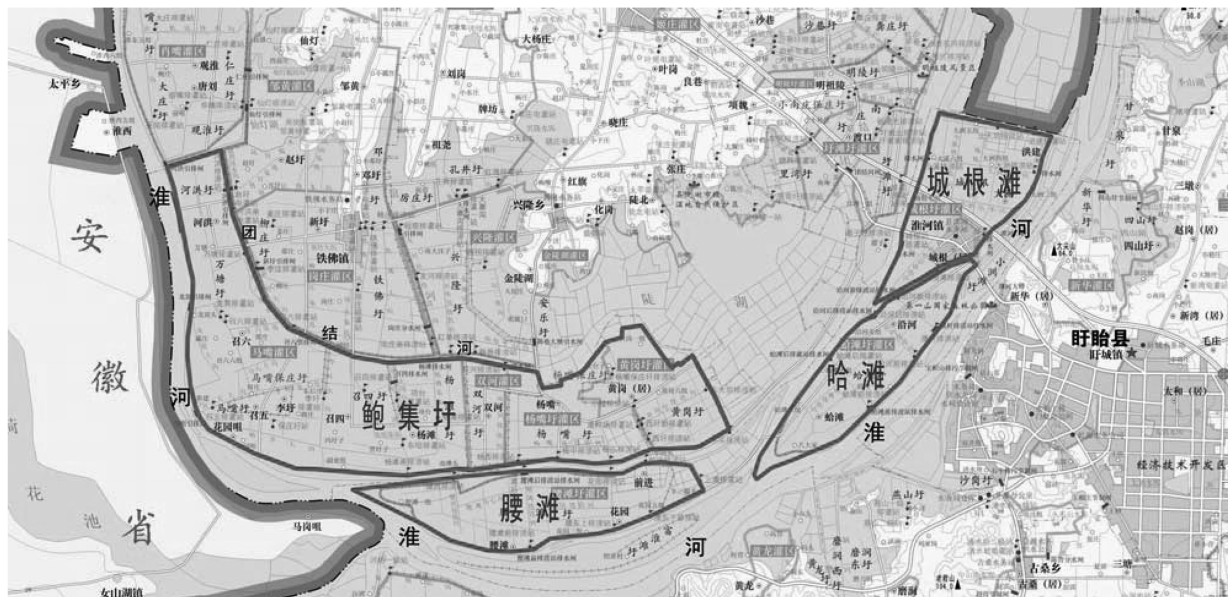


图1 迁建范围示意图

2 规划原则与目标

2.1 规划原则

居民迁建涉及面广、政策性强、社会因素复杂,迁建方案是否可行直接关系到安全建设能否顺利实现,对社会经济发展与安定也将产生深远的影响。根据国家与地方有关法律、法规、条例,本次居民迁建的基本原则为:

(1)坚持“围的起来,迁的出去,让道于水”的原则。根据行滞洪区的特点,结合区域的地形和具体情况,制定居民迁建规划方案。

(2)坚持“以人为本”的原则,确保人民群众生命财产安全,切实解决行滞洪区群众生产生活与防洪中出现的突出问题,改变使用行滞洪区及滩区引发大规模人口转移的被动局面,实现安居乐业、长治久安。

(3)坚持“全面规划、政府主导、分步实施、成片迁建”的原则。居民迁建与安全区建设要服从流域防洪规划安排和行滞洪区安全建设整体规划,要与改善生态环境相结合,与公用设施建设、小城镇建设相结合,以经济适用为主,有利于群众生产生活方便。

2.2 规划目标

本次规划目标主要是解除区内居民经常遭受洪水威胁、减轻防汛压力与政府救灾负担、提高行洪保障能力,为干流行洪通畅、行蓄洪区及时运用创造有利条件,同时有效改善迁建居民的生产生活条件,提高居民的生活水平,改善民生状况,实现安居乐业,促进经济社会可持续发展。

3 居民迁建规划

3.1 实物调查

本次居民迁建只搬迁人口,不退出土地(宅基地除外)。经盱眙县政府统筹协调安排,由专业房地产评估机构对迁建范围内居民所涉及的人口、房屋装修、装潢及附属物等进行全面到户调查,分村、分乡镇统计,确定各乡镇居民迁建具体实物量。迁建人口共计 9412 户 38837 人,其中行蓄洪区 4259 户 17549 人,“三滩”5153 户 21288 人。

3.2 搬迁安置

根据居户和当地政府意见,确定采取以下 3 种迁建安置方式。

(1) 货币安置

货币安置,是指对迁建范围内居民的住宅与非

住宅房屋、附属设施及树木等以货币的方式进行补偿。补偿数额由评估公司对房屋及附属设施等实物指标进行评估确定,可以更加客观、公正的反映实物指标的实际价值。迁建居民可以根据自己的情况,用货币化安置款自主地在本地或外地选购住房。此安置方式既方便了群众,也增加了拆迁安置工作的透明度。

(2) 集中安置

集中安置根据所在位置分为镇区集中安置与保庄圩集中安置。镇区集中安置是由镇政府在行蓄洪区外的高地提供宅基地,由安置户自建房屋,此方式可彻底摆脱洪水威胁,保证生活稳定,生产方便。保庄圩集中安置是在行蓄洪区内建保庄圩集中安置迁入居民,安置小区由镇政府结合当地建设项目开发及城乡一体化的要求建设,集中安置居民根据所选择安置房的评估价,在迁建补偿总额的基础上多退少补。保庄圩应达到规定的防洪排涝标准。

(3) 就地保护安置

对于规划新建保庄圩内原居住人口,其居住条件未受任何影响的情况下,对于原居住人口安置方式即为就地保护安置。

3.3 安置点选择

安置点应按“先本村、再本乡、后本县”的顺序选择,要有相对丰富的土地资源和一定的基础设施,交通便利,地质条件清楚,安全可靠。经有关部门调查论证,并广泛听取广大群众对居民迁建规划的意见,安置点确定如下:

铁佛镇集中安置点位于铁佛村境内、镇农贸市场南侧,距镇政府 1.2 km,交通便捷,生活便利,距离学校、医院不足 3 km。安置点属于盱眙县团结河流域范围,经推算,铁佛镇安置点 20 年一遇水位为 15.75 m。鲍集圩滞洪水位 14.33 m。经现场调查测量,安置点位于行洪区外,地面高程为 16.2 ~ 16.7 m,高于鲍集圩滞洪水位与 20 年一遇防洪水位,满足防洪安全要求。安置点周边地势西北高、东南低,地面径流经路边沟排入铁佛大沟与岗庄大沟,经友谊河与团结河最终排入洪泽湖,目前区域排水体系较为完善,满足 10 年一遇排涝要求。

保庄圩集中安置点位于城根滩中心区域,距离淮河镇政府约 1.0 km,距离西侧圩堤约 1.0 km,距离东侧圩堤约 1.5 m,南侧为省道 S121,北侧为新扬高速。滩内人口居住密集,企事业单位较多,内部配套设施较为齐全,随着盱眙主城区的不断外扩,

城根滩区位优势愈发明显。规划新建城根滩保庄圩,将集中安置腰滩、蛤滩不安全人口,城根滩中原有居住人口的防洪安全得到进一步保障。目前安置点紧邻拐坝排涝河,地面径流入河后经拐坝排涝站抽排入淮河,现状抽排标准已达 10 年一遇,满足排涝要求。洪泽湖防洪标准为 100 年一遇,设计防洪水位 15.83 m,城根滩位于淮河入湖口,是洪泽湖周边防洪保护区一部分,为与洪泽湖周边区域防洪标准保持一致,城根滩保庄圩安全建设工程将按 100 年一遇防洪标准建设,确保城根滩防洪安全。

3.4 安置点面积

本次共计安置 9412 户 38837 人。根据迁建居民意向性安置方式调查,铁佛镇有 2905 户 12260 人选择货币安置,50 户 211 人选择集中安置;兴隆乡住户均选择货币安置;淮河镇 999 户 4166 人选择货币安置,3000 户 12500 人选择集中安置,1948 户 7835 人为就地保护安置。

根据选择集中安置人口数量及安置点设计方案确定安置点征地面积。铁佛镇集中安置点面积根据《镇规划标准》(GB50188-2007),按照 60 m²/人进行设计,共需征地 1.27 hm²。淮河镇保庄圩集中安置点面积根据安置小区规划需要,共需征地 33.41 hm²。

3.5 生产安置

集中安置点所征土地均为农村集体土地,需对失地居民进行生产安置,共需生产安置 521 人。

根据省市文件规定,将被征地农民按照 3 个年龄段分别安置:(1)16 周岁以下按照当地安置补助标准一次性领取生活保障补助费,不再作为被征地农民参加城乡社会养老保险;(2)16 周岁以上至 60 周岁参加企业职工基本养老保险,并按规定享受养老保险待遇;(3)60 周岁以上从征地补偿安置方

案批准次月起,按照不低于当地农村最低生活保障标准的 1.1 倍按月领取养老补助金。

4 城根滩保庄圩建设可行性分析

4.1 城根滩保庄圩建设前后水位影响分析

根据《淮河干流行蓄洪区调整规划》,拟将“潘村洼行洪区调整为防洪保护区,鲍集圩行洪区作为洪泽湖周边滞洪圩区的一部分,开辟冯铁营引河分洪”^[13-14],腰滩、蛤滩与城根滩仍维持漫滩行洪现状。

目前,城根滩现为淮河镇政府所在地,是该区域政治、经济、文化中心。从工程占地及投资角度出发,本次规划对城根滩进行保庄圩安全工程建设,城根滩不漫滩行洪。淮干浮山~龟山河段现状和规划情况(冯铁营引河分泄 5450 m³/s),漫滩与不漫滩行洪沿程水位见表 1、表 2。

城根滩保庄圩建设完成后,该河段过流断面减小,现状和规划工况下淮干浮山~龟山河段在通过设计流量时,沿程水位均呈现不同程度的增加,增幅 0.11~0.32 m 和 0.05~0.11 m。

4.2 影响处理措施

为消除城根滩保庄圩建设对本河段特别是浮山控制点的水位影响,规划扩挖拓浚淮河浮山~冯铁营引河进口段断面:扩挖河道长度 14.5 km,底宽扩挖至 325 m,底高程 5.0 m,边坡 1:4,扩挖工程量约 160 万 m³。

腰滩、蛤滩区内地面高程大部分在 12.0~12.5 m 之间,现状圩堤堤顶高程大部分在 16.0~16.5 m 之间,局部高程超过 17.0 m 或低于 16.0 m。鉴于腰滩、蛤滩现状存有圈堤保护情况,在维持腰滩、蛤滩现状圈堤顶高程不变的基础上,规划设置进、退洪控制口门,保证口门达到必要的行洪宽度,

表 1 城根滩进洪与不进洪沿程水位(现状)

控制点	断面	桩号	淮干流量 (m ³ /s)	水位/m	
				城根滩进洪	城根滩不进洪
浮山	HD685	190+863	13000	18.35	18.46
潘村洼进口	HD711	195+868	13000	17.9	18.02
胡家洼	A016	207+717	13000	17.45	17.59
团南上	A072	218+705	13000	17.15	17.3
洪山头	A136	232+267	13000	16.78	17.02
团南下	A198	244+667	13000	16.28	16.6
龟山	A300	265+067	13000	15.38	15.38

表 2 城根滩进洪与不进洪沿程水位(规划)

控制点	断面	桩号	淮干流量 (m ³ /s)	水位/m	
				城根滩进洪	城根滩不进洪
浮山	HD685	190 + 863	13000	18.35	18.40
潘村洼进口	HD711	195 + 868	13000	18.15	18.20
冯铁营引河进口	A001	205 + 351	13000/7550	17.36	17.42
潘村洼出口	A104	225 + 339	7550	16.45	16.54
洪山头	A136	232 + 267	7550	16.13	16.24
龟山	A300	265 + 067	7550	15.38	15.38

以满足遇中等及以上标准洪水时腰滩、蛤滩能够及时有效行洪。当盱眙水位达到 14.85 m 时,视雨情、水情和工程情况,适时分洪^[15]。

5 城根滩保庄圩安全建设规划

城根滩保庄圩面积为 12.3 km²,现状地面高程 12.0 ~ 13.5 m,东西向平均长约 5.0 km,南北向平均宽约 2.5 km,现有 2230 户 9135 人,圩堤堤顶高程 16.5 m 左右,堤顶宽度 4 ~ 5 m。规划安置 4948 户 20335 人。

居民迁建后,城根滩保庄圩内近 3 万人,根据洪泽湖周边滞洪区安全建设要求,保护人口超过 1 万,堤防工程级别应为 2 级。规划对城根保庄圩全线圩堤按照 100 一遇防洪标准复堤加固,顶宽 6.0 m,坡比 1:3,并对迎水面护坡,总计 29.6 km。堤顶超高取设计波浪爬高、设计风壅水面高度与安全超高三者之和。经计算堤顶超高为 2.5 m,设计堤顶高程为 18.33 m。

6 结论

(1)江苏省淮河行蓄洪区及淮干滩区居民迁建规划旨在通过居民迁建解决淮河行蓄洪区及淮干滩区群众安全渡汛问题,为干流行洪通畅、行蓄洪区及时运用创造条件。规划实施后可明显改善淮河流域的防洪条件,提高淮北大堤的防洪能力,改善生态环境。

(2)将标准较低的鲍集圩、腰滩与哈滩中不安全人口逐步外迁,对基础设施较好、居住人口较多的城根滩,在确保淮干行洪能力不降低的前提下进行保庄圩建设。

(3)规划提出了迁建的原则与目标、安置方式与安置点选取、河中心滩安置可行性分析及安全建

设措施等,可供类似工程参考。

参考文献:

[1] 国务院. 淮河流域防洪规划[R]. 北京: 国务院, 2009.

[2] 国务院. 淮河防御洪水方案[R]. 北京: 国务院, 2009.

[3] 水利部. 淮河干流行蓄洪区调整规划[R]. 北京: 水利部, 2009.

[4] 水利部. 《全国蓄滞洪区建设与管理规划》[R]. 北京: 水利部, 2009.

[5] 淮河水利委员会. 《淮河流域蓄滞洪区建设与管理规划》[R]. 蚌埠: 水利部, 2009.

[6] 国家发改委, 水利部. 《进一步治理淮河实施方案》[R]. 北京: 国家发改委, 水利部. 2013.

[7] 江苏省政府. 江苏省防洪规划[R]. 南京: 江苏省政府, 2011.

[8] 江苏省水利勘测设计研究院有限公司. 洪泽湖周边滞洪区建设规划[R]. 南京: 江苏省水利厅, 2009.

[9] 何孝光, 苏长城, 贾健. 洪泽湖周边滞洪区分级运用研究[J]. 江苏水利, 2007(4): 38-39.

[10] 国家防汛防旱总指挥部. 淮河洪水调度方案[R]. 北京: 国家防汛防旱总指挥部, 2016.

[11] 中水淮河规划设计研究院有限公司, 江苏省水利勘测设计研究院有限公司. 淮河入海水道二期工程可行性研究报告[R]. 南京: 江苏省水利厅, 2015.

[12] 中水淮河规划设计研究院有限公司. 《淮河干流浮山以下段行洪区调整和建设工程可行性研究报告》[R]. 北京: 水利部, 2016.

[13] 赵一晗, 陈长奇, 宋轩. 洪泽湖周边滞洪区分区运用研究[J]. 人民长江, 2017, 48(21): 15-17.

[14] 张永国, 仇红军. 洪泽湖滞洪区存在的问题与对策[J]. 治淮, 2001(8): 41-42.

[15] 安徽省水利水电勘测设计院, 中水淮河工程有限责任公司. 淮河干流正阳关至临淮关河段 20 年一遇洪水量及水位初步分析[R]. 合肥: 安徽省水利厅, 2007.