

江阴市全面深入实施长江大保护的实践与思考

缪 俊¹, 周 顺², 陆纪友³, 周 海⁴, 周晓华⁴

(1. 江阴市江港堤闸管理处, 江苏 江阴 214431; 2. 江阴市农田水利建设管理处, 江苏 江阴 214431;
3. 江阴市长泾水利农机管理服务站, 江苏 江阴 214423; 4. 江阴市华士水利建设工程有限公司, 江苏 江阴 214423)

摘要:江阴以江苏省水生态文明城市建设试点为契机,通过“大力推进‘退城还江’、积极实施生态建设、切实开展控源截污、不断优化日常监管”等举措,深入实施长江大保护工作。在总结经验的基础上,提出了“持续深化宣传教育、严格落实保护计划、深入开展精准管服、加速推进‘移动河管’”的改进措施,以期进一步增强长江保护力度,确保到 2020 年,沿江呈现清水绿岸、鱼翔浅底的和谐美景。

关键词:长江; 大保护; 实践与思考; 江阴

中图分类号: X321

文献标识码: B

文章编号: 1007-7839(2019)09-0056-04

Practice and thoughts on the comprehensive and in - depth implementation of the Yangtze River Protection in Jiangyin City

MIAO Jun¹, ZHOU Shun², LU Jiyu³, ZHOU Hai⁴, ZHOU Xiaohua⁴

(1. *The Yangtze River Dike and Gate Project Management Office of Jiangyin City, Jiangyin 214431, Jiangsu;*
2. *Jiangyin Rural Water Conservancy Construction Management Office, Jiangyin 214431, Jiangsu;*
3. *Jiangyin Changjing Water Conservancy and Agricultural Machinery Management Service Station, Jiangyin 214423, Jiangsu;*
4. *Jiangyin Huashi Water Conservancy Construction Engineering Co., Ltd., Jiangyin 214423, Jiangsu*)

Abstract: Taking the pilot project of water ecological civilization city construction in Jiangsu Province as an opportunity, Jiangyin carried out the great protection work of the Yangtze river by "vigorously promoting "returning the city to the river", actively implementing ecological construction, effectively carrying out source control and pollution reduction, and constantly optimizing daily supervision" and other measures. On the basis of summing up the experience, it puts forward the improvement measures of continuously deepening publicity and education, strictly implementing the protection plan, deepening the implementation of precise management and accelerating the promotion of "mobile river management", with a view to further strengthening the protection of the Yangtze River and ensuring the harmonious beauty of clear water and green bank along the river and abundant fish on the shallow bottom by 2020.

Key words: The Yangtze River; great protection; practice and thought; Jiangyin

江苏省江阴市位于长江三角洲太湖平原北部,素有“鱼米之乡”美誉,拥有 35 km 长江岸线,西起老桃花港与常州新区毗邻,东至长山中部陆家村和苏州张家港相接,近百年来河势基本稳定,深泓偏

右。通江近海的区位优势,质优量丰的水资源优势,再加上 20 世纪中后期开始的沿江开发,极大促进了江阴经济的持续高速发展,地区生产总值多年位列县级市前列,2017 年实现 GDP 总值 3488.3 亿

收稿日期: 2018-11-06

作者简介: 缪俊(1979—),女,本科,工程师,主要从事长江河道工程建设与管理工作。

元,人均 21.1 万元^[1]。但进入 21 世纪以来的“一拥而上”的高烈度沿江开发,也给长江江阴段带来了沉重的生态负担,江阴岸线建设占用比例已超 2/3,13 条入江河道中有 4 条水质不能稳定达标,沿江分布着 3 个化工园区、12 个危化品码头。为此,近几年来,江阴市委市政府以江苏省水生态文明建设试点为契机,积极推进长江河道生态治理。2016 年 1 月,习总书记提出了“推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路”的重要指示,江阴更是认真贯彻,综合施策,进一步加大对长江河道的保护力度,初步实现了“河畅、水清、岸绿、景美”。基于此,我们对江阴深入实施长江大保护的情况进行总结分析,并提出改进措施,以期为进一步深化长江大保护指明路径方向。

1 工作实践

1.1 大力推进“退城还江”

江阴加快沿江产业布局调整,着力恢复河道原有功能。近几年来大力推进“退城还江”,目前基本完成了城区工业企业的退城搬迁工作,共移建或关停企业 200 多家,其中沿江企业 60 多家,包括江阴港口集团等大公司全部迁出核心城区,江苏扬子江船厂北迁靖江,韭菜港等 2 个渡口西移申港河口,黄田港船闸外迁新夏港河,城东大庆港区小项目群全部清理,振华重工 3 号基地正按期拆迁,有效提升了长江岸线资源的开发利用,极大改善了城区运河两岸的生产生活环境。与此同时,江阴还加大了对长江河道的整治维修力度,着力还原河道基础保障。按期实施了老桃花港口下游局部堤线调整,相继完成了原利港电厂 A 灰场段 3740 m 防洪堤升级改造、鹅鼻嘴上游侧原扬子江船厂段 440 m 江堤复建等工程,开展了黄田港口区域等段长江堤防拓宽整修、沿岸堤防绿化更新改造、长山中部防洪缺口闭合等 52 个项目的维修,建成了江阴市长江防洪信息化管理系统,较好保障了长江河道功能的发挥^[2]。

1.2 积极实施生态建设

江阴积极实施沿江生态建设,大力提升河道生态环境。依托“滨江亲水工程”项目,目前总长 4 km、面积约 50 hm²,由 5 大主题园区组成的滨江公园群,已从愿景走进向现实。以现代船舶制造为主题,利用扬子江船厂原址进行改造设计的船厂公园,彰显了工业特色景观;以鱼文化为主题的鲋鱼港公园,引入湿地物种,增设鱼类雕塑,固化了江阴

“鱼米之乡”印象;以保留渡口设施为标签的韭菜港公园,围绕原生态保护,创造舒适宜人的活动空间,突出亲水体验,其他 2 个公园正加紧建设,预计 2020 年全部完成。同时,江阴大力推进河道绿化建设。以沿江森林公园为龙头、长江堤防为纽带,依托锡澄运河、新沟河等主干入江河道疏浚拓宽等,大力实施绿化造林,积极推广生态护岸,加强沿河特色生态风貌保护。此外,江阴还积极举办长江渔业资源增殖放流行动。将每年的 6 月 12 日定为“长江放流日”,自 2001 年至今的 18 年间,共累计放流河豚等珍稀鱼类和四大家鱼鱼苗 1.6 亿尾。

1.3 切实开展控源截污

江阴切实开展控源截污,狠抓河洁水清根本基础。江阴适时制定了《长江江阴段水污染防治规划》等规划和方案,建立了入河污染物指标评估方法及监测体系,并对 12 条通江河道的水量监测和全市 30 条骨干河道认真实施水质监测,按期公布 68 个断面水质情况,还依照国家水环境质量标准定期对沿江 4 个饮用水源地进行采样监测,每月发布监测指标。与此同时,严格入河排污管理,依托澄西污水厂建设、农村生活污水集中治理、农业面源污染控制等行动,近 3 年间,江阴全面封堵了临江临河排污口,规范了化工码头前期雨水收集处理等,关停小散养殖场 2481 家,化肥与农药的使用量分别同比减少 3.39%、3.5%,城区工业及生活污水处理率分别达 100%、95%,乡村生活污水处理率达 65%,农业废弃物综合利用率达 98% 以上。此外,江阴还着力开展清水执法保护。按期拆除江滩水产围养 5 家、船菜馆 2 个、浮码头 9 座,对“永吉*”轮超新标排放生活污水行为开出了罚单。

1.4 不断升级日常监管

江阴不断优化监管措施,努力提升管理保护效果。江阴新出台了《江阴市进一步深化河长制实施方案》,进一步完善了组织体系、工作机制和保障措施,通过暗查与明考相结合,对管护效果进行量化评价,确保了可操作性。同时,积极探索水污染监控新措施,提升监控效能。2011 年起对 346 家企业实施了刷卡计量和控制总量的实时监控,强化排污监管。2013 年率先在全省推行环境信用评价制度,督促 1298 家参评企业持续改进环境行为。2015 年,建立了主要水污染物总量减排完成情况测评体系,对年度考核“不合格”地区暂停新增项目环评审批。2016 年起积极示范推广生态清淤及石墨烯催化治水技术,重点消灭内部黑臭河道。2018 年

按期实施全市水质监测断面在线管理,强化快速反应。江阴还严格长江涉水建设运行,积极推进绿色施工,并依托省环境应急指挥平台和省沿江 8 市应急联运机制,开展饮用水预警预防工作,连续 5 年单独组织开展了应急演练,进一步保障市民饮水安全。

2 经验体会

2.1 坚定绿色发展理念

江阴市委市政府坚持人文宜居城市建设目标,坚定绿色发展理念。近几年来,江阴以省水生态文明城市试点建设为抓手,牢固树立绿色发展鲜明导向,高度重视长江生态环境保护的重要性,坚持系统思维,把修复长江生态环境作为一切工作的重中之重。特别是最近 2 年,江阴更是加大了贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”战略部署的力度。市委常委会、市政府常委会分别进行了专题研究,牢牢把握“水岸和谐、江河联动、江城互动、林湿一体”四个重要原则,在优化生态空间、铁腕治理污染、产业优化升级上狠下功夫,全面强化长江大保护工作。同时,依托全省唯一的县级集成改革试点,出台了《江阴市生态文明体制改革方案》,从顶层设计入手,形成集污水、大气、碳排放、土壤等“监测、管理、治理”一体化解决方案,通过各部门联动,全市上下齐抓共管,有效保障长江大保护工作有序开展,全面推进江阴长江生态安全带建设。

2.2 设定工作重点路径

江阴市委市政府以高质量发展为核心,科学设定了实施长江大保护的六大重点工作路径。一是高标准实施规划布局,精准确立城市功能定位和形态,优化修改区域规划和行业规划,确保到 2020 年,岸线开发利用效率降至省定目标以下。二是高起点优化产业结构,严格项目准入,淘汰落后产能,发展低碳循环产业体系。三是高水平打赢四大战役,打实治水攻坚战,打赢蓝天保卫战,打好治土治废阵地战,打好生态修复持久战。四是高质量推进水系建设,加快推进锡澄运河北排扩大工程等重点水利工程建设,开展内河河网水系疏通治理,全力内河消除黑臭水体。五是高水平开展污染治理,深化工业污染治理、农业面源治理、生活污水治理、船舶污染治理、码头污染防治,持续提升农村生态治理水平。六是高效率组织风险管控,加快推进水源地达标建设和应急水源地建设,保障居民饮水安全,建立沿江危险化学品应急救援基地,严禁新增危化品码头,提升环境执法监管水平。

2.3 精制保护实施方案

江阴严格按照上级文件精神要求,及时精心制定切实可行的行动实施方案。2017 年 7 月出台了《关于加强长江大保护建设生态安全示范区的工作方案》,切实限制在长江沿线及主要入江河口 1 km 范围内新建石油化工、煤化工等中重度化工项目,同时,对现有涉河项目建档立卡,摸底排查,着力推进沿岸重点规划区域内化工企业的关停并转,并通过长江岸线总量控制、严守 22 km² 生态红线,让主城区 20 km 左右寸土寸金的长江、运河生产岸线变为生态岸线^[3]。今年 5 月,又下发了《江阴市加强长江大保护三年行动计划(2018-2020)暨 2018 年度重点工作和项目安排》《江阴市“散乱污”企业专项整治工作实施方案》《江阴市黑臭河道治理专项工作计划》等一系列文件,大力推进二十类工程建设,进一步推动长江安全生态安全带示范建设,确保到 2020 年,长江江阴段生态岸线逐步恢复,江滩湿地资源得到保护加强,自然湿地保护率达到 20%,沿江呈现清水绿岸、鱼翔浅底的和谐美景^[4]。

2.4 依托专项整治行动

江阴全力加大环境整治力度,重点依托专项行动着力实施长江保护。一是深入推进“263”专项行动,以加快推进临港经济开发区生态工业园区创建为契机,严把项目准入,在否决一批不符合环保要求项目的同时,强化整治工作。仅 2017 年全市就关停“三高二低”企业 63 家、低端落后化工企业 47 家^[5]。二是积极开展沿江生态安全示范区建设,以国家农业可持续发展试验示范区和省级现代生态循环农业试点项目为抓手,联动全市 10 个万亩园区和 20 个千亩产业基地,大力推进稻麦、蔬菜绿色防控,持续推广池塘集约化循环水养殖和稻渔共作新模式,大力提升环境安全保障。三是全力实施长江岸线保护与开发利用专项整治,对查出的 37 个存在问题项目列出补办、合规、拆除三种处置措施,限期落实到位。四是加速进行集中式饮用水水源地环境隐患整治,以取水头部下移等为主要举措,按期完成了窑口水源地达标建设,加快了推进肖山水源地的合规实施,有效防范了饮水安全风险。

3 下步措施

3.1 持续深化宣传教育

江阴应进一步深化宣传教育工作,不断增强全市干部群众保护长江的思想意识。首先,市水利、农林等相关职能部门,要以“世界水日”等特定节点

为契机,坚持定时宣传。要通过“空中热线”、《江阴日报》、政务微信微博等媒体平台广泛宣传水法规等相关条款,以及选树和宣传江阴保护长江先进典型、完善志愿者队伍引领等,增强全社会共同关心、爱护“母亲河”的良好氛围。其次是以沿江企事业单位和镇(街道)政府分管领导为重心,认真实施定向宣传。要利用工作交流、基层走访等一切机会,不定期上门普法,通过送发《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国河道管理条例》等宣传小册子,结合本地长江河道保护实情,重点解释相关条款,进一步提升沿岸区域重点保护的责任感。三是通过对涉水违法行为的具体处置,不断强化以案说法宣传。要通过对违法当事人的纠错处罚,彻底改变少数人“长江那么大,占点算个啥”的错误思想,并教育引导周边一大片,切实增强群众长江大保护的认知水平和主人翁意识。

3.2 严格落实保护计划

江阴要坚决咬定长江大保护这个最大目标,保投入、严考核、强推进、优民生,全面完成三年行动计划。一是要严格落实“三条红线”管控机制,切实加大对控源截污、河道治理等项目的建设投入,大幅提高对淘汰落后化工产能等的政策性补贴,进一步提环境治理保护水平。二是要进一步完善长江大保护年度考核制度,清晰部门权力边界,完善保护体系构架,及时下达镇(街道)年度任务目标,层签责任状,通过明察暗访、群众参评、第三方评估等多种形式,强化检查考核,全面落实长江大保护责任制和绩效考核制,确保工作落到实处。三是要高效推进,相关整治工作要按时间节点倒排工期,挂图作战,针对推进过程中存在的疑难问题,各相关部门要积极主动服务、加快协调解决,为任务按期完成扫平障碍。四要优先考虑广大群众感受,应以增强全市百姓幸福获得感为导向,在涉河项目拆迁、环境安全整治等各个环节,要充分获得广大群众支持,使长江岸线成为市民的休闲岸线和游客的观光岸线,让百姓深刻感受在“幸福江阴”的真切幸福。

3.3 深入开展精准管服

江阴要深入开展精准管理服务,牢牢守住长江生态红线。一是严格把握岸线、河口、滩涂开发利用项目管控,要以水利前置、发改立项、环保审批为主要切入点,客观评估水环境安全形势,坚决杜绝新增不利于水环境治理保护项目。二是深入推进涉河事务依法行政,要通过进一步深化水利、港

口、安监、环保等部门的联动协作,认真落实文件合法性审查、规范集体讨论决策,以及全面提升政务公开、阳光操作、及时纠错追责等举措,着力协调解决水生态建设保护中的重大问题。三是切实强化日常巡查执法,要充分利用遥感和地理信息系统等现代技术手段加强对长江水域岸线的动态监测,要认真实行污染源日常环境监管随机抽查制度,建立健全并全面实施举报奖励制度,对突出的生态环境问题进行集中曝光,对重大水事案件实行挂牌督办。四是不断增强政府部门的服务工作,要以江苏省县级集成改革试点为契机,按照“服务零距离、工作零投诉”的要求,切实加强涉水企业的线上线下一联系,围绕服务过程中存在不足,及时梳理,扎实整改,实现全省同类城市中服务效率最高。

3.4 加速推进“移动河管”

江阴要加速推进“移动河管”,大力提升长江大保护工作效能。一是要加快对全市各类信息监管平台的整合提升工作,及时将“智慧水利”“智慧农业”“数字环保”等衔接整合,建立起统一共享的水环境监测、污染源监控、行政执法、信息公开等平台,完善水环境监测预警体系,提升水环境整治信息化水平。二是要继续强化全市信息化平台建设,扩展建立包括覆盖全市的河湖健康评估与管理的实时监测网络,对包括企业取排水、取水口以及上下游危化品码头运行、船舶运输装卸、农业灌排肥药等进行在线监测,实施精准管理,并依托系统数据决策分析,为重要情况预判、重大事件会商、重点案件联合执法提供决策辅助支撑^[6]。三是要进一步扩展“互联网+”发展应用,通过尽早开通“澄水”微信公众号,及早开发上线“江阴长江”手机APP等,实现涉水保护政策法规公共信息在线发布、基础信息在线查询、巡查问题在线处理、目标责任在线考核等功能,大力提升相关管理职能部门的履职能力,有效提高全市长江河道大保护工作效能。

4 结语

江阴坚定绿色发展理念,以省水生态文明城市建设试点为契机,通过“大力推进‘退城还江’、积极实施生态建设、切实开展控源截污、不断优化日常监管”等举措,深入实施长江河道保护工作。在总结经验的基础上,提出了“持续深化宣传教育、严格落实保护计划、深入开展精准管服、加速推进‘移动河管’”的改进措施,以期进一步深化长江保护,早

(下转第63页)

(上接第 59 页)

日展现江阴段长江“清水绿岸、鱼翔浅底”的和谐美景,并为沿江兄弟城市提供一些借鉴,以促进整个长江生态安全带的高效建设。

参考文献:

- [1] 江阴市统计局. 2017 年江阴市国民经济和社会发展统计公报[R]. 2018.
- [2] 江阴市江港堤闸管理处. 管理处 2017 年年度工作报告[R]. 2017.
- [3] 江阴市人民政府. 关于加强长江大保护建设生态安全

示范区的工作方案[R]. 2017.

- [4] 江阴市人民政府. 《江阴市加强长江大保护三年行动计划(2018 – 2020) 暨 2018 年度重点工作和项目安排》[R]. 2018.
- [5] 江阴市人民政府. 《2018 年江阴市政府工作报告》[R], 2018.
- [6] 梅琳娜, 王坚, 尹国欣. 新形势下长江江阴段河道堤防管理创新发展的思路[R]. 第七届江苏水论坛论文集 2016, 61 – 65.