

防汛物资仓库“安全生产标准化”建设探析

骆 勇，陈小田，李学虎

(江苏省水利防汛物资储备中心,江苏 南京 210029)

摘要:安全生产标准化建设是当前各行业领域提高安全生产水平的重要抓手,在防汛物资仓库推进安全生产标准化建设,将填补防汛物资仓库这一行业领域安全生产标准化建设的空白。通过开展安全生产标准化建设,以规范、科学和系统的防汛物资仓库安全生产标准化评审标准,可有效识别控制安全风险,提高安全水平,不断强化行业监管,防范生产安全事故,全面提高防汛物资仓库安全生产水平。

关键词:防汛物资; 仓库; 安全生产标准化; 建设; 评审标准

中图分类号:TV83 **文献标识码:**B **文章编号:**1007-7839(2019)10-0065-04

Analysis on the construction of "Safety Production Standardization" in flood control material warehouse

LUO Yong, CHEN Xiaotian, LI Xuehu

(Jiangsu Provincial Water Conservation Flood Control Material Reserve Center, Nanjing 210029, Jiangsu)

Abstract: The construction of safety production standardization is an important catch to improve the level of safe production in various fields. Promoting the construction of safety production standardization will fill the gap in the safety production standardization construction of the flood control materials warehouse. By carrying out the construction of safety production standardization and standardizing, scientific and systematic evaluation criteria of safety production standardization for flood control material warehouses, safety risks could be effectively identified and controlled, safety level could be improved, industry supervision could be strengthened constantly, production safety accidents could be prevented, and production safety level of flood control material warehouses could be comprehensively improved.

Key words: flood control materials; warehouse; standardization of production safety; construction; evaluation criteria

1 概述

当前,我省防汛物资仓库区分为 4 个级别 5 个类别,共约 1000 座,储备物资种类基本涵盖抗洪抢险需要,是防汛服务保障体系的基本条件和坚强后盾。

随着机械化、电气化设备比例大幅提高,物资储运趋于箱体化,起重机、叉车等特种设备的使用

越来越频繁,暴露出安全制度规定不统一,安全隐患治理不规范,安全管理人员技能缺乏,安全管理保证体系薄弱等诸多问题,需要采取科学有效的方法和手段,加强防汛物资仓库的安全管理工作,保证防汛物资存储安全和质量,确保精确高效完成防汛任务。

“安全生产标准化”能够提高安全生产科学化、规范化水平,预防生产安全事故,夯实安全生产基

础,促进安全形势稳定,建立自我约束、持续改进的安全生产长效机制,助力防汛物资仓库高效运行。为实现这些目标,需要进一步阐述防汛物资仓库实行“安全生产标准化”的必要性,并规范其定义、内容、适用范围和评审。

2 必要性

2011 年 5 月 6 日,国务院安委会下发了《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》(安委〔2011〕4 号),要求全面推进安全生产标准化建设。水利部下发《水利行业深入开展安全生产标准化建设实施方案》(水安监〔2011〕346 号)。2016 年,水利厅下发《江苏省水利安全生产标准化建设管理办法(试行)》(苏水规〔2016〕2 号),但是防汛物资仓库安全生产标准化建设仍处于空白。

新时代需要牢固树立安全发展理念,坚持风险意识和底线思维,积极推进水利安全生产领域改革发展。防汛物资仓库安全生产标准化建设亟需展开并施行,通过开展安全生产标准化建设,形成规范统一的评审标准,有效识别控制安全风险,提高生产安全水平,不断强化行业监管,防范生产安全事故,促进防汛物资仓库安全生产形势稳定。

3 “安全生产标准化”定义

“安全生产标准化”是指通过建立安全生产责任制,制定安全管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求,人、机、物、环处于良好的生产状态,并持续改进,不断加强安全生产规范化建设^[1]。

防汛物资仓库“安全生产标准化”建设贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针和“以人为本”的科学发展观,以规范、科学和系统的《防汛物资仓库安全生产标准化评审标准》,强化风险管理和过程控制,注重绩效管理和持续改进,全面推行安全生产制度建设,有效把控安全生产发展方向,全面提高防汛物资仓库安全生产水平^[2]。

4 主要内容

防汛物资仓库安全生产标准主要包括 8 个方面^[3]的具体内容,区分二级、三级项目和相关标准要求,目标职责、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理等重要内容,其中现场管理尤为突出。

4.1 目标职责

4.1.1 目标

防汛物资仓库管理主体和上级部门应明确安全生产目标,制修订切实可行的《安全生产管理制度》,下发至相关部门和岗位。结合防汛物资仓储工作实际,采取具体量化的措施,把安全目标细化到每一个工作岗位,把安全责任压实到每一个管理层级,把安全管理融入到每一次储运任务,制订安全责任制实施计划和考核办法,签订安全责任书。在仓储工作中抓落实、抓监督、抓改进、抓考核,做到奖惩兑现,形成自觉实现安全生产目标的良好局面,不断激励安全生产责任制有效推行。

4.1.2 机构和职责

防汛物资储备分中心和仓库要健全安全生产管理机构,配备安全生产管理人员,编制安全生产管理组织网络图,要做到人员数量和专业资质均符合要求。分中心主任和仓库主任为安全生产主要责任人,副主任或指定人员为分管责任人,专职安全员为具体管理人员,按照规定履行对应的职责。

4.1.3 责任落实到位

建立横向到边、纵向到底的全覆盖责任制,做到一岗一责,在储运工作中进行全时段监管,对全体人员责任制落实情况定期进行考核。组织安全生产建言献策,提高工作的参与度和措施的针对性。

4.1.4 安全生产投入

按照标准足额提取安全生产费用,进行预算管理,建立专项账户,做到专款专用,并严格执行财务有关制度^[3]。制定工伤保险或安全生产责任保险管理制度,为每一名职工缴纳工伤保险,并保存好有效期内的工伤保险缴费证明材料。

4.1.5 安全文化建设

以安全目标为牵引,牢固树立安全发展理念,建立和执行防汛物资仓储行为准则,坚持进行全员教育、学习,定期组织安全绩效评估,强化文化认同和行动自觉。

4.1.6 信息化建设

建立集信息采集、日常监控、隐患跟踪和意外报警于一体的仓储安全管理信息化系统^[4],对操作要求严、危险系数高的机械设备进行信息化改造,全面提高安全生产水平。

4.2 现场管理

4.2.1 设施管理

仓库新、改、扩等建设项目的选址布局 and 所有设施设备应符合有关法律法规及标准规范,执行建

设行业相关安全工作程序,严格落实“三同时”和有关审批制度。

仓储物资分类管理以及货架、托盘使用应符合有关标准和规定要求,物资及堆垛的长度、高度和间距要严格落实仓储行业标准和规范。叉车、装载机、高架平台以及桁吊、吊车等特种设备和辅助设备应满足相应的技术规范要求并取得相应合格证明文件。

配电房及备用电源设置及管理应符合有关标准和规定要求,架空电力线与仓库库房、可燃材料堆垛最近水平距离满足要求,配电线路、配电线导体、开关、插座和照明灯具应采取隔热、散热等防火措施。每个仓库库房外应单独设置电器开关箱。

库区必须配有消防疏散示意图和消防设施设备配置图,并张贴在醒目的位置,制定火灾事故应急预案,每年落实一次演练。按照规定要求建设消防控制室,对照标准配齐消防设备器材、火灾事故应急照明器材和通讯联络工具。

合理确定防雷等级,新、改、扩建工程的防雷装置经过防雷部门验收合格,库房及其他建筑物应安装避雷针、避雷线、避雷网和避雷带,且符合有关标准和规定要求。

4.2.2 作业安全

组织储运作业前,应集中人员进行任务动员并提出具体安全要求,做好机械设备的检测和维修,确保技术性能完好,对作业全程进行风险评估,完善相关工作准备。

组织储运作业时,严格按照操作规程和安全技术要求组织吊运、叉运和搬运等物资移动作业,大型和较重的物资吊运时,技术人员要在现场负责,物资固定要组织多重检查,确保牢靠。

组织储运作业后,要及时总结工作中好的方面和存在不足,形成保安全的经验做法,同时针对问题提出整改措施并加以落实,形成防安全事故的具体举措。

4.2.3 职业健康

根据仓储实际,建设相应的防护设施,购买必要的防护用品,建立员工健康档案,如储存物资疑似存有职业病危害,应委托具有相应资质的职业卫生技术服务机构每年进行1次全面的职业危害因素检测。

4.2.4 警示标志

按照规定和库区的安全风险特点,在有重大危险源、较大危险因素和职业危害因素的工作场所,

设置明显的安全警示标志和职业病危害警示标识,告知危险的种类、后果及应急措施等。

4.3 安全风险管控及隐患排查治理

4.3.1 安全风险管控

防汛物资储备中心和仓库探索制定风险评价的方法和标准,组织全员对安全风险进行全面、系统的辨识,按照“重大”“较大”“一般”“低”4个等级,进行统计、分析、整理和归档,建立风险数据库,绘制“红橙黄蓝”四色安全风险空间分布图。实施分级分类差异化动态管理,制定并落实相应的安全风险控制措施(包括工程技术措施、管理控制措施、个体防护措施等)。

4.3.2 重大危险源辨识和管理

探索制定危险源评价的方法和标准,全方位、全过程动态地开展危险源辨识工作,分为“重大”和“一般”2个等级,列出危险源清单,制定管理措施和应急预案。加强对重大安全风险的重点管控,重大危险源和风险等级为重大的一般危险源要按照规定进行备案,实现“一案一源”风险辨识,采取措施进行监控。

4.3.3 隐患排查治理

防汛物资储备单位负责人为安全隐患排查治理组织者,主持制定年度、月份和专项计划,组织有关人员开展相关培训,结合安全生产的需要和特点,采用定期综合检查、专项检查、季节性检查、节假日检查和日常检查等方式进行隐患排查,对排查出的事故隐患,确定隐患等级,并登记建档,及时书面通知有关部门,定人、定时、定措施进行整改,隐患治理完成后,按规定对治理情况进行评估、验收。

4.3.4 预测预警

根据仓储工作状况、隐患排查治理及风险管理等情况,运用定量或定性的安全生产预测预警技术,每季度至少组织1次安全生产风险分析,通报安全生产状况及发展趋势,及时采取预防措施。在接到自然灾害预报时,及时发出预警信息。

5 结语

本文从防汛物资仓库现状实际出发,就“安全生产标准化”建设提出了施行的必要性、标准的内容及适用范围,可为省、市(县)各级防汛物资仓库的安全生产管理提供参考。随着社会文明的进步,“安全生产标准化”必将赋予更高的要求、更多的内容,随着“安全生产标准化”逐步在防汛物资仓库推广,必将提高防汛物资仓库安全管理水平。

参考文献:

- [1] 国家标准化委员会. GB/T 33000 - 2016 企业安全生产标准化基本规范[S]. 北京:中国标准出版社, 2016.
- [2] 国家水利部水安监〔2013〕189 号. 水利安全生产标准化评审管理暂行办法[Z]. 2013.
- [3] 国家水利部办安监〔2013〕168 号. 水利安全生产标准化评审管理暂行办法实施细则[Z]. 2013.
- [4] 樊晶光. 新版《企业安全生产标准化基本规范》解读[M]. 北京:煤矿工业出版社, 2017.