

# 江苏省骨干河道名录修订思路与实践

欧建锋, 杨根林

(江苏省水利工程规划办公室, 江苏 南京 210029)

**摘要:**为落实河道管理保护新要求,针对江苏水系格局、河道功能及行政区划调整情况,通过调整骨干河道名录,完善骨干河道分类体系,复核骨干河道基本属性,对 2010 年省政府批复的《江苏省骨干河道名录》进行了修订,为加强全省河道的治理、管理与保护提供了新的依据。

**关键词:**骨干河道; 名录; 修订; 江苏省

中图分类号:TV212

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2019)11-0023-03

## Revision thinking and practices of the key rivers list in Jiangsu Province

OU Jianfeng, YANG Genlin

(Jiangsu Water Conservancy Project Planning Office, Nanjing 210029 Jiangsu)

**Abstract:** In order to implement the new requirements for river management protection, aiming at the adjustment of water system pattern, river function and administrative division in Jiangsu, the key river list of Jiangsu Province approved in 2010 by the Jiangsu Provincial Government, was revised by adjusting the key river list, improving the key river classification system, and reviewing the basic attributes of the key rivers, which could provide a new basis for strengthening the remediation, management and protection of the river in Jiangsu Province.

**Key words:** key river; list; revision; Jiangsu Province

### 1 江苏骨干河道名录概况

河湖是洪涝水蓄泄和水资源存储输送的重要载体,也是重要的生态空间,河湖名录是河湖治理、保护与管理的基本依据。截至 2018 年末,江苏共有省级骨干河道 700 条以上,县级河道 2141 条,乡级河道 21803 条,村级生产河道多余 99 万条。2010 年,省水利厅编制形成《江苏省骨干河道名录》<sup>[1]</sup>(以下简称《原名录》),省政府以苏政复[2010]27 号文予以批复,明确了全省 727 条骨干河道的名称及基本属性,其中流域性河道 32 条,区域性骨干河道 124 条,其他重要河道 571 条。近十年来,该名录在全省落实骨干河道建设与管理事权、推进骨干河道分级治理管理保护、强化骨干河道功能管理等方面发挥了重要作用。

### 2 河道名录修订缘由

#### (1) 适应水系功能布局变化

《原名录》批复实施后,国家先后批复了淮河、长江、太湖 3 个流域的综合规划,江苏出台了水利现代化规划、“十三五”水利发展规划、防洪规划、水资源综合规划、水资源保护规划、水土保持规划、治涝规划等一系列省级重点规划,基本完成了 17 个区域水利治理规划。以上规划对全省水系格局与河湖功能作了新的安排,需要对原河道名录进行适当调整,复核原有河道功能属性。

#### (2) 适应河道保护管理新要求

十八大以来,生态文明建设进一步加强,国家和省级出台了一系列实施意见。2017 年,根据中共中央、国务院印发的《关于全面推行河长制的意

收稿日期:2019-08-13

基金项目:江苏省水利科技项目(2018010)

作者简介:欧建锋(1975—),男,博士,研究员级高工,主要从事水利规划编制与管理工作。

见》，江苏省委、省政府出台了《关于在全省全面推行河长制的实施意见》，推进落实省市乡村各级河长，强化河道的管理与保护。同年，省政府印发《江苏省生态河湖行动计划(2017-2020)》，对河湖治理保护的目标任务进行了新的安排。近年来，水工程建设规划符合性审查、河湖功能空间管控等工作与要求进一步强化了河道的分级管理事权，需要进一步完善原河道名录，优化河道分类体系<sup>[2-3]</sup>。

### (3) 适应经济社会发展变化

《原名录》出台以来，部分市县行政区划进行了调整，导致部分骨干河道的类别、属性有了变化，需要及时相应调整。同时，基于《原名录》形成的全省水系图，因交通等基础设施的变化，也需相应修订。

## 3 河道名录修订思路

适应河湖管理新理念新要求以及全省水系格局、河道功能与行政区划调整等变化，支撑河长制实施，迫切需要对《原名录》进行适当修订，以满足新时期河道治理、管理与保护工作要求。为维持河道名录的总体衔接，本次修订的骨干河道分类体系与《原名录》总体协调，各类河道的纳入标准<sup>[4]</sup>不变，分级标准与《原名录》保持一致。具体修订思路如下：

### (1) 调整骨干河道名录对象

一方面，根据近年骨干河道治理进展，结合调研反馈意见和地方发展需求，对部分功能地位提升明显的河道增列入名录，同时调出部分因功能弱化而不再符合骨干河道纳入标准的原名录河道。另一方面，对照骨干河道功能地位变化以及河道规模、服务对象与范围的调整等因素，复核调整原骨干河道类别与级别。

### (2) 完善骨干河道分类体系

适应水利事权划分与管理需要，进一步完善《原名录》河道分类体系，将《原名录》的“其他重要河道”细分为“跨县重要河道”与“县域重要河道”两类，原流域性河道与区域性河道的分类维持不变。调整后，全省河道分类由4类调整为5类，其中骨干河道分为4类，即流域性河道、区域性骨干河道、跨县重要河道与县域重要河道。具体分类体系见图1。

### (3) 复核骨干河道属性

根据经济社会发展变化及骨干河道治理情况，重点对《原名录》河道的长度、功能、等级、涉及行政区等基本属性复核调整。河道功能根据开发利用

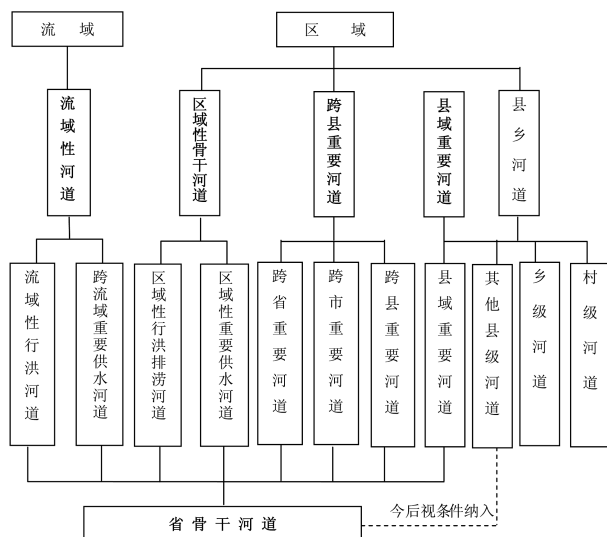


图1 江苏省骨干河道分类体系图

现状、经济社会发展需求，以及流域区域综合规划和防洪、除涝、供水、水资源保护、航运等专业规划安排，统筹兼顾上下游、左右岸关系而确定，并根据服务对象与范围，按照公益性功能优先，开发性功能服从公益性功能要求的原则，进行功能排序。河道的长度与等级属性主要依据近年河道治理情况作相应调整。河道的涉及行政区属性根据最新的行政区划进行调整，重点关注跨县与县域河道类别的变化。

## 4 河道名录的修订内容

本次修订，主要对《原名录》的骨干河道布局进行了优化调整，按照《原名录》纳入标准梳理研究后，新增了部分水系布局重要、功能地位突出、河道规模达标的骨干河道，核减了部分功能地位弱化的原骨干河道，并根据治理情况与管理实际，适当归并和分拆了部分骨干河道。同时，对《原名录》中骨干河道的名称、起讫点、长度、功能、类别等基本属性复核完善。经本轮调整后，全省骨干河道共有723条，其中流域性河道33条，区域骨干河道123条，跨县重要河道200条，县域重要河道367条。2019年2月，省政府批复了《江苏省骨干河道名录(2018年修订)》。

### 4.1 调整骨干河道名录

全省共增列骨干河道22条，核减14条，归并减少17条，分拆增加5条，全省骨干河道总数调整为723条，较《原名录》减少4条，具体变化见表1。

#### 4.1.1 流域性河道

根据工程实施情况与规划布局安排，将新孟河、

表 1 《名录》修订成果汇总统计表

单位:条

分类	原名录	修订名录	变化	其 中					
				增列	核减	归并减少	分拆增加	调入	调出
流域性河道	32	33	1	0	0	2	0	3	0
区域性骨干河道	124	123	-1	0	0	3	2	3	3
跨县重要河道	199	200	1	4	0	6	2	13	12
县域重要河道	372	367	-5	18	14	6	1	11	15
合计	727	723	-4	22	14	17	5	30	30

新沟河、吴淞江 3 条原区域性骨干河道提升为流域性河道;根据京杭大运河文化带保护规划布局,将大运河湖西段-不牢河、中运河、里运河 3 条原流域性河道归并为京杭大运河苏北段。流域性河道由 32 条调整为 33 条。

4.1.2 区域性骨干河道

根据工程实施情况与规划布局安排,将走马塘、遥望港、八荡河 3 条原县域重要河道提升为区域性骨干河道,澜溪塘、太滆运河、如泰运河东西段归并减少 3 条,娄江-浏河、苏嘉运河分拆增加 2 条。另有 3 条区域性河道上升为流域性河道。区域性骨干河道由 124 条调整为 123 条。

4.1.3 跨县重要河道

对照骨干河道纳入标准,增列小沿河、灌沟河、新天生桥河、老桃花港 4 条跨县重要河道;按照统一命名的原则和功能现状,归并减少北干河等 6 条跨县重要河道,分拆增加皮汊河、如靖界河 2 条跨县重要河道;根据行政区划复核调整情况,13 条原其他类别河道调整为跨县河道,12 条原跨县河道调整为其他类别河道。跨县重要河道由 199 条调整为 200 条。

4.1.4 县域重要河道

对照骨干河道纳入标准,增列西营子河等18 条河道为县域重要河道;同时核减部分因水系布局调整后功能地位弱化的河道、城市范围扩大后变为城区内部的河道以及联圩并圩后变为圩内的河道,涉及女儿河等 14 条县域重要河道;此外,归并减少 6 条、分拆增加 1 条,11 条原其他类别河道调整为县域重要河道,15 条原县域重要河道调整为其他类别河道。县域重要河道由 372 条调整为 367 条。

4.2 完善名录属性

本次修订,对《原名录》河道的相关属性一并进行复核,主要包括以下几个方面:

(1)河道名称:主要根据地方意见规范了部分河道的名称;

(2)河道起讫点与长度:规范了部分河道起讫点名称,复核调整了部分河道长度;

(3)河道功能定位:根据近年规划安排,逐条梳理了河道的各项功能属性,同时根据主次定位,对部分河道的功能排序进行了优化调整。本次主要列出了行洪、排涝、供水(含饮用水水源地)、航运等河道功能,未列示作为河道基本功能的生态与景观功能;

(4)河道涉及行政区:针对近年部分市县行政区划调整变化,对相关河道的涉及行政区属性进行了完善。

5 结论

针对近年河湖管理保护形势要求、水系功能格局变化、河道治理情况与规划安排,对《原名录》进行了全面修订,调整了骨干河道名录,完善了骨干河道分类体系,复核了名录河道功能等级等基本属性。修订成果优化了全省骨干河道总体布局,反映了 2010 年以来全省河道治理情况与重点规划安排,衔接了河长制等河湖管理保护的最新相关要求,为全省河道治理、管理与保护提供了新的依据。

参考文献:

[1] 江苏省水利厅. 江苏省骨干河道名录[R]. 南京:江苏省水利厅, 2010.

[2] 常虹. 江苏省骨干河道分类分级研究及研究成果的实际应用[J]. 江苏水利, 2013(02):48-54.

[3] 王冠军, 柳长顺, 王志强. 规范河道分级管理的构想[J]. 水利经济, 2014(06):32-34.

[4] 张海燕, 唐迎洲, 徐贵泉, 等. 上海市骨干河湖分级研究[J]. 上海水务, 2011(01):2-5.