

江苏省省级河长制河湖“三乱” 治理流程初探

蒋志昊¹, 梁文广¹, 祁仰旭¹, 杨 印¹, 姜 淼¹, 柏 杨²

(1. 江苏省水利科学研究院, 江苏 南京 210017; 2. 扬州市气象局, 江苏 扬州 225000)

摘要:河湖“三乱”包括违法占用河湖管理范围行为,违法建设涉水建筑物行为及违法向河湖排放废污水、倾倒废弃物行为。江苏省河长办制定《河湖整治行为整改验收和销号办法》,对查处的“三乱”违法点进行销号验收,省水科院为项目验收提供技术支撑服务,对江苏省河湖“三乱”的具体流程和验收方式进行探讨,旨在为违法点销号工作顺利开展起指导作用。

关键词:河湖治理; 河长制; 验收

中图分类号:TV85

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2020)06-0058-04

Preliminary discussion on the governance process of "three chaos" in river and lake of provincial system of river leader in Jiangsu

JIANG Zhihao¹, LIANG Wenguang¹, QI Yangxu¹, YANG Yin¹,
JIANG Miao¹, BAI Yang²

(1. Jiangsu Institute of Water Resources and Hydropower Research, Nanjing 210017, China;

2. Yangzhou Meteorological Bureau, Yangzhou 225000, China)

Abstract: The "three chaos" in rivers and lakes include illegal occupation of river and lake management scope, illegal construction of buildings involved in water, and illegal discharge of dropping effluent and garbage into rivers and lakes. The Jiangsu Provincial System of River Leader Office formulated the "Measures for the Acceptance and Number Cancellation of Rivers and Lakes Remediation Act", and carried out the number cancellation acceptance on the "three chaos" violation points. Jiangsu institute of water resources and hydropower research provided technical support services for project acceptance. The specific processes and acceptance methods of the "three chaos" were discussed, with the aim of guiding the smooth development of illegal counterpoint sales.

Key words: rivers and lakes governance; system of river leader; acceptance

1 项目概况

为完成河湖“三乱”整治目标任务,巩固整治成果,规范违法行为清单整改验收和销号工作,江苏省河长办制定了《河湖整治行为整改验收和销号办法》,整治内容包括:违法占用河湖管理范围行为,违法建设涉水建筑物行为及违法向河湖排放废

污水、倾倒废弃物行为^[1-2]。江苏省水利科学研究院为验收工作第三方技术评估单位,配合省水利厅各直属管理处对相关设区市申请验收的违法行为逐项进行现场勘测,并制定验收通知、验收单和销号通知的格式。销号工作流程为:由各设区的市河长办分批或者一次提出书面验收申请,提交验收申请材料,省厅直属管理处负责现场验收,审查资料,

收稿日期:2019-11-25

作者简介:蒋志昊(1990—),男,硕士,主要从事河湖规划、定量遥感等工作。E-mail:245133215@qq.com

我院提供现场复核结果,省河长办组织验收会议,最后管理处出具验收意见,确认是否销号,由省河长办下达销号通知,按季度通报。

本次河湖“三乱”整治违法行为整改验收和销号的对象为省级河长制河湖库,对应厅属管理单位见表 1。

表 1 厅属水利工程管理处负责验收河湖分工

序号	河湖名称	厅属管理单位
1	洪泽湖、淮河干流江苏段	省洪泽湖水利工程管理处
2	京杭大运河扬州、淮安段	省江都水利工程管理处
3	京杭大运河宿迁、徐州段、微山湖	省骆运水利工程管理处
4	长江江苏段	省防汛防旱抢险中心
5	太湖、淀山湖、望虞河、太浦河	省太湖地区水利工程管理处
6	新孟河、新沟河、渦湖、长荡湖	省太湖地区水利工程管理处
7	苏南运河	省太湖地区水利工程管理处
8	通榆河、泰州引江河	省泰州引江河管理处
9	里下河腹部地区湖泊湖荡	省泰州引江河管理处
10	沭河、新沭河	省淮沭新河管理处
11	骆马湖、徐洪河	省骆运水利工程管理处
12	秦淮河(含秦淮新河、外秦淮河)	省秦淮河水利工程管理处
13	淮河入海水道、苏北灌溉总渠	省灌溉总渠管理处
14	新沂河、分淮入沂	省淮沭新河管理处
15	沂河	省骆运水利工程管理处
16	淮河入江水道、邵伯湖、高邮湖、宝应湖、白马湖	省江都水利工程管理处
17	石白湖、固城湖	省秦淮河水利工程管理处

2 验收流程

按进度流程可将验收具体分为前期准备、现场勘验和验收后内业处理 3 个阶段,江苏河湖“三乱”违法点销号流程见图 1。

2.1 前期准备工作

需准备的材料包括省级“三乱”问题整治申请验收销号清单、“三乱”验收行程建议方案,准备的材料包括违法点历年遥感影像图、待验收项目点位分布图、核查区域内地形 CAD 及外业资料测量表

等,此外还需进行外业测量工具的检查、准备工作。

2.2 现场勘验工作

对“三乱”申请销号点根据项目类型、规模和处理情况进行现场勘测,获取现状位置、高程信息。现场已拆除的项目,核实垃圾是否清理完毕;需恢复到原始高程的项目,根据建设前后高程进行地形

对比验证;有批文的项目,将测量结果与批文要求相对照。

2.3 验收后内业处理

核实现场勘测结果与省河长办下发的省级“三乱”问题整治申请验收销号清单中的拟销号点位置是否一致。对需测量违法点面积和给出原状高程信息的点,除定位确认外,还需进行内业计算和校核。将上述信息整理并反馈给省厅直属管理处。此外,负责协助管理处验收会议通过后销号点盖章工作。

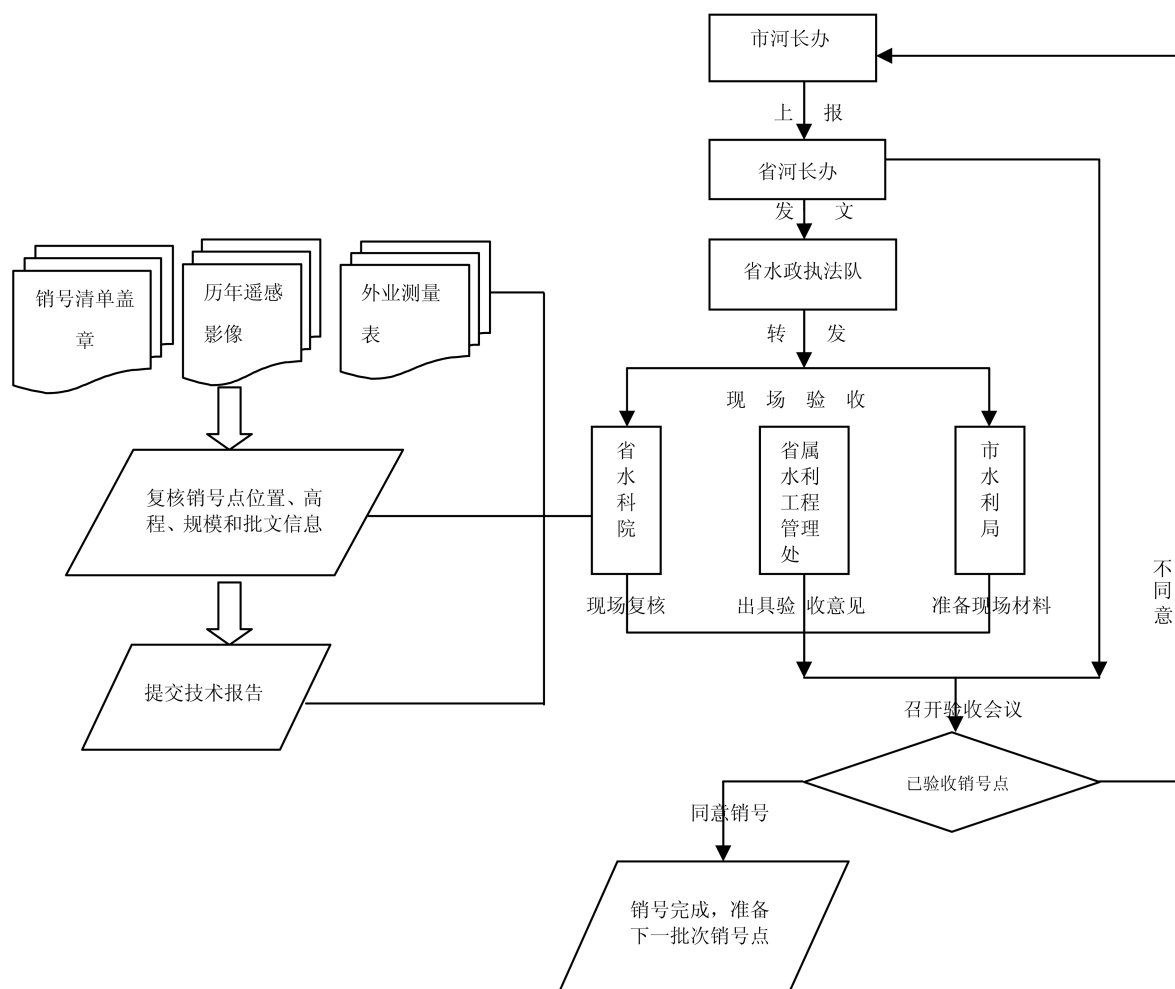


图1 江苏河湖“三乱”违法点销号流程

3 工作量统计

3.1 销号点分布

本次江苏省河长办制定《河湖整治行为整改验收和销号办法》中提及违法点共计 1220 处,将每个管理处需销号的违法点按市进行统计。江苏各市河湖“三乱”待销号点统计(图 2)结果显示,本次销号违法点涉及江苏省内 13 个主要城市共计 1220 处,各市“三乱”销号点分布见表 2。

3.2 现场验收方法

3.2.1 校核方式 1

GPS 定位主要是对违法点所在范围进行多点测量,定位采用 Trimble R10 智能接收机。现场拍照采用多源光学设备,如相机、手机等。对需现场测距的项目利用卷尺进行测量。测量结果采用 CGCS2000 坐标系统、国家 85 黄海高程系统。

3.2.2 校核方式 2

对需清退到定高的水下地形进行测量,采用江

苏 CORS 控制网络,对水下地形测量采用 GPS (RTK)和标尺监测,高程误差 5cm。对于需要到湖中心进行测量的点,将配合船只进行监测。

3.2.3 校核方式 3

针对规模较大的违法项目采用无人机航拍技术手段开展现场复核。根据违法项目规模在完成校核方式 1 测量工作的基础上,采用相应的无人机进行航拍工作,无人机系列包括大疆“悟 2”多旋翼、美国 Tumbler X100 固定翼无人机以及法国 DT-18 固定翼超视距无人机。利用 Pix4D、Photoscan 等软件对拍摄成果进行后处理,验收点清理前后对比参考影像采用江苏历年高分辨率卫片和航片。

3.2.4 校核方式 4

对于地方已经处理并给出整改通知的违法点,验收时需根据整改意见和批文上的相关要求进行现场勘察核实,对项目进行 GPS 定位,核对整改项目内容、项目位置、责任主体、建成时间是否与批文内容相一致。

表 2 江苏省河湖“三乱”待销号点分布明细

名称	南京	常州	无锡	苏州	南通	泰州	扬州	镇江	宿迁	徐州	淮安	连云港	盐城	总计
秦淮河水利工程管理处	21													21
太湖地区水利工程管理处		19	15	38										72
防汛防旱抢险中心	110	1	19	7	26	28	23	24						238
骆运水利工程管理处									149	143				292
省洪泽湖水利工程管理处									30		129			159
省淮沭新河管理处												124		124
总渠管理处											3		18	21
江都管理处							48				41			89
引江河管理处					10	40	8				5	14	146	223
总计/个	131	20	34	45	36	68	79	24	179	143	178	138	164	1220

3.3 项目分类

根据项目类型,对 1 220 处违法点进行以下分类。

类别 1:包括房屋、厂房和堆场等类型,处理方式是现场拆除,采用校核方式 1,共计 714 处违法点。

类别 2:包括圈圩等类型,处理方式是将圈圩清退,并恢复到原始高程,采用校核方式 2. 共计134 处违法点。

类别 3:包括大型码头、公园和游乐设施等类型,处理方式是拆除或整改,采用校核方式 3,共计 244 处违法点。

类别 4:包括临河道路、桥梁、船闸、取水口和排水口等类型,处理方式是补充批文,采用校核方式 4,共计 128 处违法点。

3.4 验收进度

本次河湖“三乱”整治目标任务是为完成清单整改 1 220 处违法点验收和销号工作,计划每月完成月 120 个违法点的前期准备、现场测量、后期内业处理和销号点验收工作。完成所有违法点的验收工作预计需要 300 个工作日,半年内预计完成 600 个点的销号工作,2019 年年底完成所有违法点的验收工作。

4 结 语

江苏省河湖三乱整治是自 2018 年开始重推的工作,整治要做到有效削减存量,坚决遏制增量^[3]。各地对本辖区内的重点河湖组织全面清查,全面掌

握情况,摸清问题底数,区分不同性质,加强分析判断,进行科学分类,由繁至简,逐步销号^[4]。第一批需销号的三乱违法点数量 1 220 处,违法点遍布 14 个湖泊和 13 条河流,范围涉及江苏省 13 个城市,位于 9 个水利厅直属管理处管理范围内。违法项目点主要来自 2014 年度、2015 年度江苏省省管流域性河道年报和省管湖泊月报中列出的违法点清单。由遥感手段和湖泊巡查发现疑似违法点,通过会商对疑似违法点定性,并将确认违法点列入清单中。

此项工作既符合国家共抓大保护,不搞大开发的理念,也有效解决江苏省重点河湖岸线周边的生态保护修复问题,助力山水林田河湖系统的构建。但是销号点的验收工作中还存在历史遗留、权责不清、规模过大和拆除不彻底等问题。河湖“三乱”需要各相关部门共同协作,以持续推进此项工作顺利进行。

参考文献:

[1] 吕振霖. 实行严格的河湖管理与保护制度[J]. 江苏水利, 2012 (4).

[2] 陈杰. 开启江苏系统治水新征程[J]. 中国水利, 2018 (24).

[3] 陈杰. 江苏生态河湖建设的实践与经验[J]. 唯实, 2019(6).

[4] 胥照, 牟汉书. 淮安市河湖“三乱”问题销号管理思考[J]. 中国水利, 2019 (6).