

# 安全铸底色 监督谱新篇 奋力开创水利行业强监管新局面

朱海生

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

**摘要:**2019 年是新一轮机构改革后水利监督工作第一年。全省水利系统深入贯彻落实“水利行业强监管”总基调,坚持“以监督传导压力,以压力促进落实”的工作理念,建立健全监管体系,压紧压实安全责任,水利监督在治水管水工作中取得良好成效,水利安全生产形势保持平稳态势。提出 2020 年全省水利监督工作的总体思路,以“补短板、强监管、提质效”为总基调,以安全生产为底线,以督查整改为抓手,聚焦六大领域,紧盯四个风险,标本兼治、点面结合、精准发力,努力开创水利监督工作新局面。

**关键词:**安全生产;水利监督;新步伐;新局面

**中图分类号:**TV513      **文献标识码:**C      **文章编号:**1007-7839(2020)S1-0006-05

## Safe casting ground color, supervision composing new writing, strive to create a new situation of strong supervision in water conservancy industry

ZHU Haisheng

(Jiangsu Water Resources Department, Nanjing 210029, China)

**Abstract:**2019 was the first year for water conservancy supervision after the new round of institutional reform. The provincial water conservancy system deeply implemented the general theme of "strong supervision in the water conservancy industry", adhered to the working concept of "conducting pressure through supervision, and promoting implementation with pressure", established and improved the supervision system, tightened and compacted safety responsibilities. Therefore, the water conservancy supervision had achieved good results in water governance and water management, and the situation of water conservancy and safety production had remained stable. The general idea of provincial water conservancy supervision in 2020 was put forward. Taking "completing weak links, strengthening supervision, improving quality and efficiency" as the general keynote and safety production as the bottom line, with supervision and rectification as the starting point, focusing on six areas and four risks, addressing both symptoms and causes, integrating partial and whole, making precise efforts, striving to create a new situation in water conservancy supervision.

**Key words:**safety production; water conservancy supervision; new steps; new situation

收稿日期:2020-05-09

作者简介:朱海生(1962—),男,博士,江苏省水利厅副厅长。

## 1 砥砺奋进,2019 年全省水利监督工作迈出新步伐

2019 年是新一轮机构改革后江苏省水利监督工作第一年,全省水利系统深入贯彻落实“水利行业强监管”总基调,坚持“以监督传导压力,以压力促进落实”的工作理念,建立健全监管体系,压紧压实安全责任,高位高压推动水利监督和安全生产工作各项措施落实,水利监督在治水管水工作中取得良好成效,水利安全生产形势保持平稳态势,顺利完成省安委会下达的年度安全生产目标管理任务。

### 1.1 水利综合监督体系初步形成

坚持制度先行,强化组织领导,夯实监督基础,规范监督行为,初步构建“统一领导、分级负责、上下联动”的水利监督体系。①组织机构建立完善。省水利厅成立督查工作领导小组,加强水利监督工作统一领导,厅机关设置监督处,承担水利监督和安全生产相关工作。南京市设立监督处,盐城市设立安全监督处,其他各市也均明确了承担监督和安全生产工作的具体处室,配备专职工作人员,强化水利监督队伍建设。②制度体系加快健全。先后印发《江苏省水利行业强监管指导意见》《江苏省水利监督规定》,将水利部关于水利工程运行管理、质量安全、资金等 10 个专业领域的监督检查办法汇编成册,下发执行。在全国率先研究制定水文监测和水利防汛物资储备单位安全生产标准化评价标准,起草重大隐患督办制度和工程运行安全生产监督检查导则等规章制度,不断提升安全监管水平。③监管措施不断丰富。积极参与“互联网+监管”信息系统建设,全面梳理水利监管事项,组织制定检查实施清单 43 项,规定时限内完成率达 100%,位居省级机关第一名。负责受理“12345 政务服务平台”处办任务,在规定时限内全部办结群众诉求事项 25 件。参加“政风热线”直播现场和省电台“回音壁”栏目,加大 49 项涉水问题督查督办力度,广泛接受社会监督,强化同频共振。徐州市妥善做好市委书记、市长及部门信箱监督办理工作,按时办结全部市民来信 70 件。

### 1.2 水利专业监管有效发力

以问题为导向,以整改为目标,以问责为抓手,聚焦重点任务,围绕主业主职,水利督查工作有力开展,实现行业强监管平稳起步。①专项监督检查全面铺开。制定年度重点工作检查计划,明确 4 大类 39 项督查检查和考核事项,开展明查暗访 743 组

次(批次),涵盖水利重点工程建设、小型水库安全运行、河湖“两违三乱”整治、水利安全生产等重点领域,发现各类问题 2 100 多个,监督检查力度空前。厅领导带队开展“四不两直”督查暗访 45 次,发现问题 111 个。②河长制工作暗访成效显著。组织 13 个暗访组,对全省河长公示牌和河长制工作成效等开展 2 轮暗访,共发现各类问题 465 个,及时反馈各设区市督促整改,制作《河长湖长公示牌问题实录》专题片,在全省河长办主任会议上播放,强力推进存在问题整改。无锡市首次对履职不到位和河道水质恶化的 5 名河长进行问责约谈。③新孟河工程征迁推动有力。向无锡、常州、镇江等地印发《关于加强新孟河延伸拓浚工程征迁协调的通报》,提请省领导在“两河两湖”巡河时下达专项任务交办单,对严重影响工程进度的征迁项目进行现场督办和约谈,新孟河征迁难题有效解决,为年底应急通水扫除障碍,受到省领导签批表扬。

### 1.3 风险防范化解成效明显

深入贯彻习近平总书记“着力防范化解重大风险”重要讲话精神,坚持底线思维,精准施策,高效治理,坚决打赢重大风险防范化解攻坚战。①防控责任全面落实。把防范化解水利风险作为重大政治责任,省水利厅专门成立水利重大风险防范化解工作领导小组,制定印发《水利重大风险排查及防范化解预案》《水利重大风险及防范化解措施》,细化防控措施,明确责任单位,监督预案实施,确保风险防范化解工作有力有序推进。②重大风险全面排查。江苏省河湖众多、水网密布,每年水利投资保持在 400 亿元以上,水利工程固定资产规模超 2 000 亿元,城市集中式饮用水水源地 100 个,农村供水入户率达 98.4%,风险点多,防控压力大。梳理排查洪涝旱灾害、水利工程建设、水利工程运行、饮水安全、水生态安全、办公经营等人员密集场所六大风险,明确风险内容,分析风险根源。③水利行业化解风险取得实效。通过精准监测预警,优化工程调度,完善应急处置,有效化解洪涝旱灾害风险。加快推进水利工程建设,补齐基础设施短板,规范建设管理行为,推行运行管理精细化,着力化解水利建设和运行过程中的风险隐患,应对灾害能力大幅提升。做好水源管控,开展集中式饮用水水源地标准化管理,推进城乡供水一体化,饮水安全得到保障。强化河湖生态保护,开展河湖治理修复,全力应对太湖蓝藻暴发,河湖健康明显改善,打赢打好碧水保卫战。

### 1.4 安全监管防线更加密实

牢固树立以人民为中心的发展思想,自觉践行安全发展理念,深刻汲取响水“3·21”特大爆炸事故教训,时刻绷紧安全生产这根弦,安全生产各项措施落地见效。①安全生产责任严格落实。及时调整厅安委会组成人员,制定厅领导班子成员安全生产职责任务清单和年度重点工作清单,厅党组会议多次专题部署安全生产工作,厅安委会会议定期研究重点工作任务,安委会工作规则及时修订,“三个责任”进一步明确细化,消除盲区死角。扬州市出台安全生产工作考核办法,强化安全责任落实。②专项整治行动全面启动。组织开展百日安全生产大排查大整治等专项行动 7 项,制定安全生产监督检查清单,组织安全督查 4 次,坚持自查自改与督查整改相结合,重大节日、重要时段、重点领域安全生产保持平稳有序。对标对表全省安全生产专项整治要求,部署开展为期一年的全省水利行业安全生产专项整治。③双重预防机制有力推进。牢固树立“隐患无处不在,成绩每天归零”意识,视风险为隐患,视隐患为事故,建立健全安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制,推动关口前移、源头治理。全面开展危险源辨识,动态管控安全风险,切实把牢安全生产第一道关口。不断深化隐患排查治理,建立隐患清单管理、及时更新、闭环销号机制,做到隐患见底、措施到底、整改彻底,有效防范遏制各类生产安全事故。省洪泽湖管理处针对三河闸工程专题编制安全保卫工作方案,有效管控安全风险。镇江市出台重大事故隐患督办制度,对未按时完成整改的 1 项重大隐患下达督办单。

### 1.5 安全生产基础工作不断加强

坚持标本兼治、重在治本,查补安全生产基础短板,突出专业性和精准性,建立健全长效机制,提升本质安全水平。①标准化建设有序开展。全省水利安全生产标准化建设取得阶段性成果,新增水利部安全生产标准化一级单位 8 家,创历史新高,一级单位已有 17 家;组织对申报标准化二级的 46 家单位进行初审、评价报告审查和现场核查,审定通过 44 家二级达标单位,现二级单位共 130 家;各设区市安全生产标准化三级达标创建工作全面推进,三级单位共 114 家,大力推动标准化建设提质扩面、持续改进。②信息化管理广泛应用。大力推行“安全监管+信息化”,强化水利部安全生产监管系统在江苏省的推广应用,2 600 多个单位已按期开户使用,录入工程 4.05 万个,及时更新维护基础数

据,定期汇总分析安全生产信息,实现线上日常监管、线下重点监管,提高安全监管专业化、智能化和科学化水平。③宣教培训亮点纷呈。加大安全生产宣教培训力度,开展全省水利安全知识竞赛、“6·16”安全宣传咨询日等丰富多样的“安全生产月”活动,全国水利安全生产知识网络竞赛和安全生产标准化建设成果展评活动成绩突出,网络竞赛个人前十名被江苏省包揽,建设局标准化成果获全国第一名,厅监督处被省安委会评为全省“安全生产月”活动优秀单位,安全文化氛围愈加浓厚。广泛推行安全生产现场教学培训,针对安全监管实际,不断提升专业监管水平。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒认识到,全省水利监督工作还存在许多不足和薄弱环节。①行业强监管认识不够到位,行动刚刚起步,高压严管态势尚未形成。②监督队伍存在短板,缺少专业监督支撑机构,监督人员专业能力素质不强,综合督查开展不够。③专项监督力度不足,暗访抽查频次较少,查认改罚精准度提升空间较大,监督效能发挥不够充分。④安全管理水平参差不齐,工程现场安全隐患时有出现,病险工程除险加固抓得不够扎实。对此必须高度重视,认真研究,切实加以解决。

## 2 精准施策,奋力开创 2020 年水利监督工作新局面

2020 年全省水利监督工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入践行新时代治水方针,以“补短板、强监管、提质效”为总基调,以安全生产为底线,以督查整改为抓手,聚焦六大领域,紧盯四个风险,标本兼治、点面结合、精准发力,坚定不移推进水利行业强监管,纵深推进安全生产专项整治,为加快推进水治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑和保障。

### 2.1 着力健全水利监督体系

要严格落实《江苏省水利行业强监管指导意见》和《江苏省水利监督规定》,完善监督体系,创新监督方式,加快形成强监管高效运行工作机制。①要完善监督机制。水利部正逐步完善“2+N”监督制度体系,要及时获取下发各专业领域监督检查办法,做好示范引领,进一步掌握监督权责清单、工作流程和评价依据。要加快水利监督信息化平台建设,形成基础信息一张网,强化数据分析和统计

汇总,为监督工作提供决策支撑。要做好“互联网+监管”应用和“12345 政务服务平台”办理反馈,强化社会监督,提升监督效能。②要理顺监督层次。水利监督工作不能各自为政、各管一段,要在厅水利督查工作领导小组统一领导下,理顺综合监督和专业监督的关系,监督部门做好统筹协调、重点督查和责任追究,各业务部门做好制度制定落实、专项监督检查和问题督促整改。各级水利部门要加强协同配合,做好分级分类指导,形成全省水利监督一盘棋。③要注重监督实效。要坚持“以问题为导向、以整改为目标、以问责为抓手,实行清单式监管”的原则,紧盯问题查找、分析研判,强化问题整改、举一反三,分清责任,问实问准,实现“查、认、改、罚”有效衔接和高效运转,不断增强水利监督的威慑力。

## 2.2 着力抓好重点领域督查

水利部将围绕防范化解水利关键风险开展专项监督行动,要对标水利部专项监督要求,统筹资源、集中力量、重拳出击,开展重点领域专项督查,巩固拓展强监管成果。①要紧盯农村饮水和水利扶贫风险开展专项督查。重点关注农村供水工程水价制定、水费收缴、氟超标改水等,开展农饮督查。加大对水利定点帮扶任务落实情况和帮扶成效的督查,确保水利脱贫攻坚目标实现。②要紧盯工程质量和资金风险开展专项督查。以市县水利部门质量监督工作情况为重点开展质量督查,以内控建设为重点开展水利资金督查,扩大检查覆盖面。③要紧盯河湖管理风险开展专项督查。围绕“四乱”、采砂、河长湖长履职情况进行暗访督查,重点查处虚假履职、虚假整改、久拖不改等问题,逐步扭转河湖“四乱”局面。④要紧盯水利工程安全运行开展专项督查。继续开展小型水库督查,摸清小型水库运行现状。以大中型水库防洪调度、水闸运行安全、堤防险工险段重大问题和汛期物资储备等为重点,开展水利工程安全度汛督查。⑤要紧盯其他重点环节开展专项督查。要对水库后扶项目和三峡水库移民扶持项目实施督查,推动扶持项目顺利实施,及时发挥效益。

## 2.3 着力防范化解重大风险

防范化解重大风险,作为“三大攻坚战”之首,要坚持底线思维,增强忧患意识,提高防控能力,应对好每一场重大风险挑战,坚决守住不发生系统性安全风险的底线。①要有效化解洪涝旱灾害风险。强化规划引领,建立前期工作储备和滚动接续机

制,加大投资计划执行力度,有力有序补齐基础短板。密切关注雨水工情变化,充分利用现有工程优势,科学规范洪水调度,坚持防汛抗旱两手抓,两手都要硬,坚决打赢洪涝旱灾害风险化解主动仗。②要有效化解工程建设和运行风险。强化工程建设过程监管,以工程督查、稽察为抓手,以质量安全为重点,全面深入细致开展风险隐患排查,切实消除各类风险隐患。加强征地拆迁风险管控,做好社会稳定风险评估,畅通群众意见反馈渠道,避免因水利工程征迁引起群访事件。规范工程运行管理,加快病险工程除险加固建设进度,加强工程检查观测和应急管理,确保工程运行安全。③要有效化解水生态和饮水安全风险。进一步加强河湖管理与保护工作,加强水域面积动态监测和监督检查,启动实施湖泊流域化试点,继续推进退圩还湖,确保水生态安全。加强城市集中式饮用水水源地长效管护,优化水资源配置,优先保障水源地供水。推进农村老旧供水管网更新改造,加大农村供水水质检测监测,确保农村供水安全。④要有效化解人员密集场所安全风险。加强消防安全教育,完善消防硬件配备,专人巡视安全设施,确保消防设施设备正常运行。加强出租房屋和职工宿舍风险管控,对不符合安全规定的餐饮、群租等出租房屋坚决收回,严格落实承租人消防安全责任。

## 2.4 着力推进安全专项整治

虽然当前仍处于疫情防控时期,但安全生产工作的弦只能紧、不能松,要把安全生产事故教训刻在心里,落实在行动上,牢牢把握国家、省、市、县四级联动督导有利时机,扎实开展好安全生产专项整治,以过硬成果践行“两个维护”。①要压实安全生产“三个责任”。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”的要求,对标省水利厅履行安全生产工作责任考核评价指标,压紧压实领导责任、监管责任和主体责任。要坚持综合监管与专业监管相结合,切实做到条块结合、齐抓共管、形成合力。水利生产经营单位要参照《企业落实安全生产主体责任重点事项清单》,逐条对照,逐一落实,推动全员安全生产责任制落地生根。省水利厅把安全生产工作纳入巡察工作重要内容,组织开展厅系统安全生产巡查考核,把巡查考核结果作为年度综合考核的重要内容以及领导干部考核、奖惩、使用的重要参考。②要强化重点领域专项整治。水利行业安全生产专项整治已在去年底全面展开,明确了工程运行安全、建设安全、实验室危险化学

品安全等 8 个领域 10 个方面专业监管整治任务。各责任部门要坚持问题导向,细化工作措施,突出现场管理,找准盲区漏洞,深挖问题根源,补短板、强弱项,深入落实安全生产专项整治部署要求,切实抓出成效。③要突出风险隐患源头防控。要持续推进安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设,精准辨识危险源,科学研判风险等级,全方位、全过程动态开展风险管控。要把隐患排查治理作为常态化工作开展,全面彻底开展隐患排查和限期整改,加快消除隐患存量,有效遏制隐患增量,做到隐患自查自改自报自销闭环管理。

### 2.5 着力夯实安全基础工作

基础工作是安全生产的基石,要统筹抓好制度建设、标准化建设、信息化建设和宣教培训等工作,强本固基,推进长效监管,构筑安全堡垒。①要健全规章制度。将安全生产专项整治成果转化为安全管理长效机制,出台重大事故隐患挂牌督办制度、工程运行安全生产监督检查导则、水利行业危化品安全管理规定等规章制度,修订完善安全生产标准化建设管理办法和生产安全事故应急预案,建立健全安全生产制度体系,强化贯彻执行,增强制度生命力。②要拓展标准化成果。支持鼓励有条件的达标单位做好持续改进、提档升级,积极争创水利部安全生产标准化一级单位。继续开展标准化二级建设管理工作,加强过程管控和动态管理,力争今年创建标准化二级单位 30 家以上。做好第一批二级达标单位延期换证工作,未能长效运行的单位要强化退出机制。全面推进标准化三级达标创建,在做好复核复查的基础上,年内启动水利建设企业安全信用赋分程序。积极推行水文监测和水利防汛物资储备单位标准化建设,不断扩大标准化建设覆盖面。③要强化信息化监管。要将信息化系统作为安全管理的重要支撑,充分应用智慧监

管手段,深入推进“安全监管+信息化”监管新模式,强化元素动态监控、数据分析统计、风险预警预报和信息资源对接,大力提升监管效能。④要加大宣教培训。要围绕“安全生产月”活动,创新组织形式,丰富活动内容,营造浓厚安全氛围。通过集中业务培训、现场教学培训、跟班检查培训等方式,拓展教学模式,提升培训成效。突出抓好一线工作人员教育培训,强化水利施工企业安全生产三类人员考核管理,严格特种作业人员持证上岗,切实提高从业人员安全技能。

### 2.6 着力打造过硬监督队伍

事业兴旺,关键在人。要实现强监管的目标,必须从人力资源上下足功夫,打造一支政治过硬、作风过硬、业务过硬的标杆队伍。①要建立支撑机构。加快推进省水利综合监督服务中心组建工作,争取在上半年完成。落实厅属单位监督内设机构建设,配齐配强专职监督人员,形成强有力的水利督查队伍。各地也要在设置监督机构的基础上,建立或明确相应的专业督查队伍,形成完整统一、上下联动的督查体系。②要提升业务能力。水利监督涉及领域多、专业广,要加强监督队伍业务培训,对专项督查开展针对性、精准性培训,强化课程讲授与现场实练相结合,切实提高监督能力。做好对市县水利监督人员的传帮带,开展省市县联合督查,提升基层监督水平。③要锤炼硬朗作风。监督工作任务重、强度大、出差多,要加强教育引领,把政治坚定作为水利监督队伍的第一标准。要把“严、实、细、硬”的作风要求贯穿到监督工作的各个方面,坚持原则,实事求是,严守工作纪律和廉洁纪律。同时要加强监督队伍的关心爱护,做好后勤保障,树立先进典型,让监督人员减少后顾之忧,全身心投入强监管工作中。