

建好“三个生态” 打赢“三大攻坚战” 全面推进全省农村水利高质量发展

叶 健

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

摘要:2019 年全省农村水利工作全面完成且多项工作超额完成年度目标任务,亮点多、有特色,得到了水利部,省委、省政府的充分肯定,为江苏省高水平全面建成小康社会提供了强有力的保障和支撑,为大旱之年粮食生产取得 3 706 万 t 的好成绩做出特殊贡献。2020 年要围绕中心,服务大局,准确把握农村水利发展面临的新形势,重点抓好生态河道、生态灌区、生态清洁小流域“三个生态”建设,坚决打赢水价改革、农村供水、水利扶贫“三大攻坚战”,确保各项工作继续走在全国前列,为小康社会实现,为“十三五”规划圆满收官。

关键词:农村水利;水土保持;综合水价;饮水安全;水利扶贫

中图分类号:TV93

文献标识码:C

文章编号:1007-7839(2020)S1-0011-05

Build "Three Ecology", fight and win the "Three Tough Battles" to comprehensively promote the high - quality development of water conservancy in rural areas of the province

YE Jian

(Jiangsu Water Resources Department, Nanjing 210029, China)

Abstract: In 2019, the provincial rural water conservancy work was fully completed and a number of tasks exceeded the annual target task. It had many bright spots and unique characteristics, which had been fully affirmed by the Ministry of Water Resources and the Provincial Party Committee and Provincial Government, providing a strong guarantee and support for the high - level and comprehensive construction of a well - off society in Jiangsu Province, and makes a special contribution to the good results of 37.06 million tons of food production in the year of drought. In 2020, we must focus on the center, serve the overall situation, accurately grasp the new situation facing the development of rural water conservancy, focus on the construction of the "three ecology" of ecological rivers, ecological irrigation areas, and ecologically clean small watersheds, and resolutely win the "three major battles" of water prices reform, rural water supply, and water poverty alleviation to ensure that all work continue to be at the forefront of the country, for the realization of a well - off society, and the successful conclusion of the "13th Five - Year Plan".

Key words: rural water conservancy; soil and water conservation; comprehensive water price; safety of drinking water; water conservancy poverty alleviation

收稿日期:2020-06-01

作者简介:叶健(1961—),男,研究员级高级工程师,江苏省水利厅副厅长。

1 攻坚克难, 砥砺实干, 2019 年农村水利工作成效显著

2019 年, 全省农村水利部门深入实施乡村振兴战略, 以保障国家粮食安全、改善农村水生态环境、提升农村供水保障能力为目标, 按照“补短板、强监管、提质效”的总体要求, 聚焦重点、突破难点、打造亮点, 细化目标任务, 实化工作措施, 强化行业监管, 全面完成了年度各项任务, 为江苏省高水平全面建成小康社会提供了强有力的保障和支撑, 为大旱之年粮食生产 3 706 万 t 做出较大贡献。

1.1 坚持城乡统筹, 农村供水保障能力有了新提升

省委、省政府研究出台《苏北地区农村饮水安全巩固提升行动方案》, 并纳入《决胜高水平全面建成小康社会补短板强弱项专项行动方案》。各地持续实施农村饮水安全巩固提升工程, 加快城乡区域供水一体化, 全省 13 个重点项目全面完工, 完成投资 5.95 亿元, 更新改造农村供水管网 2 500 km, 彻底解决了 10.22 万人饮水型氟超标问题, 改善了 100 余万农村居民饮水条件。全省农村区域供水入户率已达 98.4%。

1.2 坚持系统治理, 农村河网水系整治取得新进展

各地围绕生态河湖行动计划, 科学编制年度实施方案, 在持续实施农村河道疏浚清淤、岸坡整治、水系连通的基础上, 依照《江苏省农村生态河道建设标准》全面加快农村生态河道建设, 建成农村生态河道 360 条, 顺利完成 11 个中小河流重点县 20 个项目区建设任务, 疏浚农村河道土方 1.7 亿 m^3 。为促进河道长效管护, 省政府办公厅印发了《江苏省农村河道管护办法》, 河道、交通、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”以及政府购买服务管护模式全面推行, 目前全省农村河道管护覆盖率已达 83%。

1.3 坚持节水优先, 大中型灌区改造再上新台阶

按照“工程设施标准化、灌排沟渠生态化、调度运行自动化、长效管护规范化”的要求, 大中型灌区节水配套改造和标准化建设加快实施。2019 年是江苏大中型灌区建设强度最高、任务最重的一年, 大中型灌区节水配套改造和标准化建设加快实施, 东海沭新渠、淮安渠南等 12 个大型灌区项目全面完工, 累计完成投资 5.76 亿元; 2018 年度立项的四联河、沂南等 8 个重点中型灌区项目以及 2019 年度新立项的三岔、邳城等 10 个重点中型灌区项目全

部完工, 完成投资 3.13 亿元, 顺利实现了工程当年立项、当年完工、当年发挥效益。

1.4 坚持高位推动, 农业水价综合改革实现新突破

对照组织领导、水价核定、工程管护、用水管理、资金落实、绩效考核“六个到位”要求, 全年新增完成农业水价综合改革面积约 140 万 hm^2 (2 101 万亩), 占计划任务的 105%。全省累计完成改革面积 310 万 hm^2 (4 650 万亩), 累计完成改革面积居全国第一, 开展了一批市县先行验收。在全国率先制定出台了《江苏省农业水价综合改革验收办法》; 全省乡镇水利站全部明确为县水利局派出机构, 明确为公益性全额拨款事业单位的占比提高到 91%。

1.5 坚持综合施策, 水土保持工作打开新局面

高淳、六合等 16 个水土保持重点工程项目全面完成, 新建成 15 个省级生态清洁型小流域, 累计治理水土流失面积 233 km^2 , 全省水土流失面积从 2 290 km^2 减少到 2 261 km^2 , 水土保持率位于全国前列。水土保持监测与信息化工作加快推进, 实现了水土流失动态监测、生产建设项目信息化监管和重点治理工程监管“三个全覆盖”, 省级水土保持监测与管理信息系统建成运行。并向社会发布《江苏省水土保持公报(2018)》。

1.6 坚持正确方略, 水利行业扶贫收获新成效

丰县湖西片区整体帮扶工作扎实推进, 全年共实施帮扶项目 49 个, 完成投资 15.5 亿元, 自 2016 年以来累计完成整体帮扶项目 293 个, 完成投资 62.91 亿元, 超额完成规划任务, 实现了“五年规划四年完成”目标, 片区建档立卡低收入农户 19 792 户共 50 922 人全部实现脱贫, 24 个省定经济薄弱村集体经济收入全部达到 18 万元以上。

2019 年全省农村水利工作全面完成且多项工作超额完成年度目标任务, 亮点多、有特色, 得到了水利部, 省委、省政府的充分肯定。但是对照高水平全面建成小康社会以及乡村振兴的要求, 还存在较大的差距: 行业监管能力不高, 不能适应水利部监管新要求; 全省农村水利投入资金减少, 大型灌区、重点中型灌区供水保证率还不够高, 工程的配套率、完好率普遍较低, 疏浚土方达不到实际需求; 河道管护总体投资水平偏低, 圩区、塘坝的建设存在短板; 基层水利站人员的年龄结构、知识结构、专业结构存在老化现象。

2 围绕中心, 服务大局, 准确把握农村水利发展面临的新形势

党的十九届四中全会, 省委、省政府对推进治

理体系和治理能力现代化、全面建成小康社会、探索开启基本现代化新征程作出了全面部署。今年中央和省委一号文件明确了加快实施乡村振兴,推动农业高质量发展,促进农民增收和保持农村社会和谐稳定的目标和要求,为江苏省农村水利工作指明了方向,明确了定位。

2.1 要遵循新时期治水思路,锚定方向破解难题

习近平总书记做出“节水优先,空间均衡,系统治理,两手发力”重要论述,去年9月18日在黄河生态保护座谈会上,又特别强调治水需要立足流域区域层面,系统治水,这对江苏省农村水利和水土保持改革发展具有重要的指导意义。我们必须坚持问题导向和目标导向,清醒认识短板、弱项,着力提高质效。要因地制宜,客观评断,找准本地区短板所在,摸实情、进规划、成项目、争取投入、加快实施。要推进农水工程提档升级,对已建工程进行科学评估,逐步开展达标改造和提质升级。要尽快完善农村水利和水土保持监管体制、机制,建立起务实高效管用的监管体系,同时积极推动强监管工作常态化、规范化、法治化,向更高层次、更高水平迈进。

2.2 要适应乡村振兴战略新形势,夯实基础保障民生

农村水利是现代农业的命脉,是美丽乡村的根基,是农民群众生产生活的基本条件,必须加快建立功能齐全、长效管护的现代农村水利工程体系,不断提高防灾减灾水平,着力改善农村水利条件和生态环境,为乡村振兴战略实施奠定坚实的水利基础。农村饮水安全工程和水利扶贫工作是水利部门实施的两项最重要的民生工程,旨在解决农民群众最关心、最直接、最现实的问题,责任重大。各地要精准施策,尽力而为,把握节奏,加快推进,补上农村水利民生领域短板,让广大农民群众真正受益、长久受益,有更多获得感、幸福感、安全感。

2.3 要紧扣高质量发展新要求,更新观念转变思路

省委确定了“六个高质量”发展任务,提出江苏高质量发展走在全国前列的要求。我们必须转变工作方式、方法,尽快走出一条具有江苏特色的农村水利高质量发展之路。①要抓顶层设计、体制创新,全力推动《农村水利条例》立法工作,通过《条例》立法工作,配套完善相关制度,更加注重规划的总体布局、引领作用和刚性约束力,加快构建充满活力、富有效率、规划引领、法治保障的农村水利发展机制;②要补短板、强监管两手一起抓,在加强行

业监督的同时,更加注重社会管理,着力提升公共服务效能,切实履行好管理保护和监督职责;③要突出绿色发展,农村水利和水土保持工作最能够体现“两山”理念,最能把“两山”理论在水利行业落地,要坚持以“两山”理念为指引,突出生态化,进一步提升农村水利和水土保持工程品位;④要深化农业水价综合改革,倒逼农业用水由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变,在强化农村供水管理的同时,更加注重需水管理,切实提高农业用水效率。

2.4 要立足农田水利事业新起点,担当作为扛起重任

机构改革后,农田水利有关职能发生了调整 and 变化,当前最重要的是抓好调研和规划编制工作,各地要高度重视,这两项工作直接关系农田水利今后的发展,要向政府主要领导、分管领导汇报,争取支持,落实责任和经费;要组成专门力量,确保按时保质完成有关工作,真正把农田水利工程底数、管理现状摸清,找准存在问题,科学谋划好下一步工作,为加强建设和管护奠定基础,为政府决策提供依据。

3 聚焦重点,全力攻坚,扎实做好2020年农村水利各项工作

今年重点抓好生态河道、生态灌区、生态清洁小流域“三个生态”建设,坚决打赢水价改革、农村供水、水利扶贫“三大攻坚战”,全面推进农村水利高质量发展,确保各项工作继续走在全国前列。

3.1 率先全面完成农业水价综合改革任务

这项改革事关高质量全面建成小康社会,事关农业农村现代化推进,必须在今年年底完成。截至去年底,江苏省累计完成改革面积310万 hm^2 (4650万亩),占“应改”面积的85%,位居全国首位,但剩余的52.47万 hm^2 (787万亩)都是难啃的硬骨头。有关市县必须要对照改革目标,抓住农业水价改革、供水计划管理、用水终端管理、精准补贴和精准奖励、工程管护等关键环节,进一步完善制度机制,进一步强调部门协作,进一步细化改革措施,确保年底前率先高质量完成农业水价综合改革。验收工作将在2020年汛后逐级开展,必须高度重视,坚持程序化操作,执行逐项考核,要抓实抓细,抓出成效,确保11月上旬所有县市区完成改革任务,这是2020年下半年全省农村水利工作的重中之重。

水价改革容不得任何形式主义存在,我们将加

强督导,对存在严重问题的,将约谈政府分管领导,必要时提请省有关部门问责。要建立完善监督评估长效机制,巩固农业水价综合改革成果。要结合农业水价综合改革工作,以促进工程良性运行、长期发挥效益为目标,以强化监管为抓手,从体制机制建设入手,研究建立健全农田水利工程管护长效机制。要继续加强乡镇水利站建设,在人员配备和待遇上向地方政府争取优惠政策;要进一步规范农民用水合作组织运行管理,加强村级水管员业务培训和能力提升,探索将水管员纳入节水奖励补贴范围。

3.2 全面完成农村饮水安全扫尾工程

江苏省农村饮水安全工作起步早,进度快,成效好,一直处于全国领先水平,但对照全面实现区域供水一体化、实现“同网、同源、同质、同服务”的目标要求,还存在管网漏损率高、小水厂供水、集中供水水源地不达标等突出问题。3月6日,习近平总书记在扶贫工作座谈会上提出,今年上半年全国要全面完成饮水安全扫尾工作。有关市县特别是赣榆、沐阳、东台、响水等重点地区要高度重视,扛起政治责任,对照节点要求优化实施方案,倒排工期,夯实举措,强力推进,确保按时完成建设任务。省水利厅将继续不定期开展“四不两直”检查,对项目建设工作中不作为、慢作为的地区,及时进行通报,必要时将赴现场督办。

3.3 切实加强农村生态河道建设与管理

江苏农村县乡河道包括县级河道2141条,乡镇河道21803条,合计2.4万余条,建好、管护好这些河道,发挥好它们的作用,是农村水利的主业和主要职责。从2003年开始,江苏河道疏浚已经开展了18年,成效明显,也暴露出一些问题,最突出的是建设和管护工作量巨大,现有投资水平不足。3月初,省水利厅印发了《关于开展“十四五”农村生态河道建设规划编制工作的通知》,从疏浚整治规划到轮浚规划,再到现在的生态河道建设规划,充分体现了江苏农村河道治理方向和治理重点的逐步转变,各地要尽快调整思路,结合美丽宜居乡村建设和农村人居环境整治,以恢复农村水系功能、提高水安全保障能力、改善水生态环境为目标,高标准推进农村生态河道建设。要推进农村县乡河道轮浚机制,连通宜连河湖水体,提高河道行洪排涝能力,增强水体流动性;要维护河流自然形态,避免裁弯取直,尽可能选择生态护岸和护坡,恢复河岸的野趣与生机;要以河湖长制为依托,进一步强化河道管

护,健全管护网络,落实管护经费,巩固治理成果;要通过推进“清四乱”专项行动,修复河道空间形态,恢复农村河道自然面貌。

3.4 持续加快大中型灌区续建配套改造

近年来,江苏省粮食连年丰产,总产稳定保持在3706万t以上,大中型灌区作为重要的农业生产基地,发挥了十分重要和关键的作用。各地要围绕现代化、规模化、科技化的农业发展主旋律,从持续推进灌区标准化建设和现代化改造出发,加快建成一批“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”的生态灌区、智慧灌区,着力打造现代化农水样板工程。各有关市县要抓紧编制8个大型灌区“十四五”续建配套与现代化改造实施方案,同步推进全省中型灌区“十四五”续建配套与现代化改造规划的编制工作。受疫情影响,今年实施的30个大中型灌区项目开复工不理想,还有一批灌区项目处于招标中,要采取有效措施,抓紧推进,对照汛前基本完成、年底全面完工的要求,在做好疫情防控和确保工程质量、安全前提下,进一步加快工程建设。很多地方建设任务非常重,必须创新建设管理,提升管理水平,同时要落实好安全生产责任制,确保工程建设好,管理实,保安全,长受益。

3.5 着力提升水土保持治理和监管能力

江苏的水保工作有其自身的特色:山丘区、黄河故道等高亢地、高沙土的水土流失特别是人为水土流失问题是当前面临的主要环境问题;生态清洁小流域治理初显成效,建成生态清洁型小流域126个,去年把21个水保分区划分为960个小流域、3909个小片区,这是全国独有的做法;江苏作为经济大省,土地开发强度非常高,建设项目非常多,导致水保监管压力非常大。因此,加强水土资源保护,控制人为水土流失,加强水保监管,对于改善生态环境,提高资源环境承载力具有十分重要的意义。

做好全省水土保持工作,①要健全水土保持目标责任考核评估体系,开展考核评估,强化结果应用,切实发挥考核“指挥棒”作用;要以农村人居环境整治为重要内容,加快推进生态清洁小流域建设,建成包含长三角区域一体化示范区(吴江区)在内的17个省级生态清洁小流域。②要将水土流失作为农村生态环境突出问题,继续实施国家水土保持重点工程项目,在传统工程措施、植物措施基础上,研究适宜各地实际的保护性耕作措施,推进丘陵山区及平原沙土区水土流失综合治理,全年治理水土流失面积200km²以上。③要完善水土保持监

管制度建设,在区域评估、水土保持方案承诺制等方面出台细化落实政策。④要充分依靠卫星遥感、无人机、移动终端、监管平台等技术手段,加强人为水土流失精准监管,及时发现违法违规行为,依法严格查处,形成震慑作用。⑤要建立信用监管体系,形成生产建设项目水土保持从业单位“重点关注名单”及“黑名单”,纳入各级水利建设市场监管服务平台,实行联合惩戒。⑥要持续实施区域水土流失动态监测及消长分析,强化监测站网运行管理,加强水土保持监管信息化应用,进一步夯实水土保持基础支撑。

3.6 继续做好水利行业整体帮扶工作

今年的中央一号文件强调,要保持脱贫攻坚政策总体稳定。省委明确今年主要任务就是巩固脱贫成果。全省扶贫会上指出,受疫情影响,要特别

防止返贫现象的发生,今年的扶贫工作要更具针对性。一方面要抓紧组织对省水利厅牵头的丰县湖西片区帮扶工作特别是帮扶项目的效益发挥情况进行全面回头看,进一步巩固扶贫成效;另一方面要保持战略定力和工作韧劲,继续做好今年的整体帮扶工作,35个帮扶项目要及时跟踪,加快推进,力争10月底前全面完成建设任务。对其他五大片区、12个省级重点帮扶县(区)以及黄桥、茅山、黄花塘革命老区,各级水利部门也要加大帮扶力度,在资金和项目安排上予以优先扶持和倾斜,确保帮扶政策措施落地见效。同时,要逐步将水利扶贫工作重心转向解决相对贫困,积极研究建立解决相对贫困的长效机制,工作方式由集中作战调整为常态推进,实现水利行业帮扶工作以及工作体系平稳转型。

省人大开展省农村水利条例立法调研

近日,省人大常委会副主任魏国强一行,赴高淳区开展《江苏省农村水利条例(草案)》立法调研。调研组实地考察了高淳区永胜圩循环大沟生态整治现场、分局排涝站、朝阳圩排涝站、高速农村生态河道和淳东灌区,并召开座谈会,听取南京市及高淳区人大、政府有关部门、基层镇村、人大代表对条例(草案)的意见和建议。

魏国强指出,对于《江苏省农村水利条例(草案)》的修订工作,要突出治理体系的完善,从提高治理能力现代化水平着手,进一步完善条例的主要内容,明确各级政府的相关责任,突出防涝减灾的重要性,拓展水生态保护的范围,促进和保障水利的现代化发展。要坚持问题导向,对农村水利建设在投入、管护、人才、执法等方面存在的问题加以明确和具体规定,通过立法为农村水利建设实践中存在的重点问题提供解决之策。要明确促进保障政策,在立足点上要强化“利民生、利生态、利乡村振兴”;在着眼点上要把握“抓重点、补短板、强弱项”;在支撑点上要注重“不抵触、有特色、可操作”,制定具体的政策措施,为我省农村水利发展提供法制保障。他强调,要注重积累各地在推动农村水利建设过程中形成的经验做法,对各方面提出的意见充分研究吸纳,在立法中予以明确。省人大常委会农委要发挥立法主导作用,通过立法促进相关问题的解决,把条例草案修改完善好。

省人大农委负责同志,厅党组成员、省南水北调办公室副主任郑在洲以及厅农水处、政法处参加调研。

(来源:江苏省水利厅网站)