

# 精心组织抓管理 统筹协调促效益 全面推进江苏南水北调工作再上新台阶

郑在洲

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

**摘要:**2019 年,江苏南水北调工作在省委、省政府和厅党组的正确领导下,在省有关部门和沿线各地的配合支持下,真抓实干、攻坚克难,年度各项任务圆满完成。2020 年将围绕“确保完成调水出省任务和保障省内用水不受影响”目标,加强运行监管、加强扫尾验收、加强协调监督、加强征迁稳定、加强二期研究、加强机制完善,践行使命、埋头苦干,奋力开创江苏南水北调事业发展新篇章。

**关键词:**南水北调;一个目标;六个加强

**中图分类号:**TV68

**文献标识码:**C

**文章编号:**1007-7839(2020)S1-0016-05

## Elaborately organize to grasp management, overall coordinate to promote benefits, and comprehensively promote the work of Jiangsu South – to – North Water Diversion to a new step

ZHENG Zaizhou

(Jiangsu Water Resources Department, Nanjing 210029, China)

**Abstract:**In 2019, under the correct leadership of the Provincial Party Committee, the Provincial Government and the Party Group of Jiangsu Province, with the cooperation and support of the relevant provincial departments and the various regions along the route Jiangsu South – to – North Water Diversion Project had really worked hard to overcome difficulties, and completed all the annual tasks. In 2020, we will focus on the objectives of "ensure the completion of the task of transferring water out of the province and the water use in the province is not affected", strengthen operation supervision, tailing acceptance, coordination and supervision, the stability of land acquisition and resettlement, the second phase of research, and the mechanism improvement. Carry out the mission, work hard, and strive to create a new chapter in the development of Jiangsu South – to – North Water Diversion Project.

**Key words:**south – to – north water diversion; one goal; six strengthens

### 1 统筹兼顾,2019 年江苏南水北调工作落地见效

2019 年,江苏南水北调工作在省委、省政府和厅党组的正确领导下,在省有关部门和沿线各地的

配合支持下,真抓实干、攻坚克难,年度各项任务圆满完成。

#### 1.1 完成调水、保质保量,工程效益充分显现

2019 年,江苏坚持南水北调新建工程与江水北调工程统一调度、联合运行,统筹做好向省外调水

收稿日期:2020-05-09

作者简介:郑在洲(1965—),男,博士,江苏省水利厅党组成员、江苏省南水北调工程建设领导小组办公室副主任。

和省内抗旱运行,工程效益显著发挥。圆满完成调水出省任务。面对调水启动时间历年最晚、省外泵站抽水缓慢等不利因素,强化组织统筹、强化调度优化、强化运行管理、强化水质保障、强化协作联动、强化信息沟通,2018年12月25日至2019年5月28日,工程累计安全运行111天、44 998台时,圆满完成了年度调水出省8.44亿 $\text{m}^3$ 任务,水质稳定达标。助力打赢省内抗旱攻坚战。面对苏北地区60年一遇的气象干旱,组织宝应站、金湖站、洪泽站等9座南水北调新建泵站,投入省内新老工程抗旱联合运行,为实现省委、省政府提出的“两个确保”目标和“三抗”斗争的全面胜利作出了积极贡献。

### 1.2 加强监管、提升能力,工程运行安全平稳

2019年,江苏南水北调工程运行安全平稳,工程管理水平持续提升。①强化日常监管。省南水北调办会同江苏水源公司在重要时段对南水北调新建工程开展现场监督检查5次、调研检查8次;徐州、淮安、扬州、宿迁等沿线各市调水期间对沿线涵闸和堤防进行不间断巡查,保障工程平稳运行。②提升管理能力。推进“IOS”标准体系建设,水源公司5座泵站通过验收,出版发行《大型泵站工程巡视作业指导书》;省骆运管理处开展“精细化管理全面深化年”活动,自编精细化成果手册规范管理行为。③严守安全底线。严格落实领导干部安全生产“一岗双责”,抓好安全生产隐患排查整治和风险管控,全面启动南水北调新建泵站安全生产标准化创建工作。省水利厅、江苏水源公司共投入维修养护资金3 000多万元,有力保障工程运行安全。

### 1.3 抢抓进度、保证质量,工程建设推进有序

2019年,一期工程扫尾建设加快、验收推进有力,按期、保质、保量完成工程建设验收各项目标任务。①年度建设任务全面完成。2019年江苏南水北调工程共完成投资1.28亿元,占年度目标任务的109%。调度运行管理系统、管理设施专项、南四湖水资源监测工程完成年度投资5 670万元,基本完成批复建设内容;宿迁尾水导流工程新沂河以南管道敷设基本完成,徐州截污导流补充完善工程通过验收,丰县尾水导流明渠段完善改造工程按计划推进。②年度验收任务全面完成。组织完成皂河二站、洪泽站设计单元工程完工验收,配合水利部完成蔺家坝站、骆马湖水资源控制设计单元工程完工验收。一期工程江苏境内40项设计单元验收率达87.5%,其中由江苏负责完工验收的34项设计单元工程已完成29项,验收率居全国前列。③配套工

程同步实施。郑集河输水扩大工程按批复完成梯级泵站增容、河道扩挖疏浚等内容,完成年度投资5.4亿元,累计完成投资7亿元,占概算总投资84%。

### 1.4 强化协作、严格监控,调水水质稳定达标

2019年,省各有关部门围绕水质密切协作,省市区围绕水质齐抓共管,监测数据显示,调水期间水质稳定达标,实现“一江清水北送”目标。①水质监测监管常抓不懈。省生态环境厅每月持续对15个国控断面水质进行评价,年度向省外调水期间进行加密监测;江苏水源公司发挥自建水质监测站功能,提供了有效的补充数据。②部门配合协作不断加强。省南水北调办会同省交通运输厅提前发布预调水预告;省交通运输厅严格执行危化品船舶禁航要求,省住建厅深入推进调水沿线污水管网建设,省农业农村厅加强渔业养殖管控,共同做好水污染防治。③尾水导流工程效益充分发挥。江苏南水北调沿线建有尾水导流工程的4市17县(市、区)加强对已投运7项尾水(截污)导流工程的运行和安全生产监管,下达省级维修资金300余万元,组织工程运行管理培训50人次。徐州、宿迁、江都等地截污导流工程2019年实现导流尾水超1.7亿 $\text{m}^3$ ,农灌和企业中水回用1.26亿 $\text{m}^3$ ,效益充分发挥。

### 1.5 化解矛盾、保障安定,征迁移民和谐稳定

2019年,征迁安置工作一手抓矛盾排查、一手抓完工验收,有效实现了个体和群体上访零发生。①征迁安置扫尾和验收全面完成。完成泗洪站征迁安置完工验收,27项设计单元工程征迁安置完工验收全部完成;配合水利部完成洪泽站、文物保护等6个设计单元工程财务决算复核审计和整改;制定拆迁安置结余资金使用管理办法。②管理和保护范围划定完成。充分征求各地方政府和相关单位意见,完成水利部交办的江苏境内11座南水北调新建泵站工程管理范围和保护范围划定方案,已经省政府同意后向社会公告。③征迁安置平稳有序。有效发挥信息员网络作用,关心帮助移民群众解决实际问题,全年特别是中华人民共和国成立70周年和东中线全面通水5周年等重要时期,1.92万名征迁安置群众和谐稳定,未发生个体和群体上访事件。

### 1.6 上下联动、统筹谋划,二期规划初步完成

2019年,水利部加快推进南水北调东线二期工程规划编制工作,我们把握自身水资源配置条件、

现有工程体系能力、沿线社会经济发展等客观实际,统筹考虑国家战略目标实现和本地区水安全水权益保障,慎重谋划,省市区联动认真研究,积极配合,推动二期工程规划取得阶段成果。①完成二期工程规划各专项成果。组织编制完成《江苏南水北调东线二期工程规划报告(初稿)》和水量配置、线路布局、综合影响等专项报告,开展防洪排涝影响处置、生态保护等多个专项研究,及时向水利部、淮委提交配合成果。在江苏省及沿线其他省市配合下,水利部已于2019年汇总完成二期工程规划报告(报审稿)并报国家发改委。②积极做好沟通争取。在做好规划配合工作的同时,及时关注水利部和国家发改委规划工作动态,主动沟通,积极对接,组织开展联合现场调研。

### 1.7 不断探索、总结提高,工作机制逐步完善

①调水出省工作协调联动机制更加完善。东线一期工程通水6年来,江苏省形成的“省政府统一领导,省水利厅、省南水北调办统筹协调,江苏水源公司、省各有关部门和沿线地方政府各负其责”的调水工作机制更加完善,横向与纵向协调会商、监督管理、水质保障、应急处置、信息共享等工作更加顺畅。②前期工作协调配合工作机制更加完善。东线二期工程涉及面广,在规划编制中,充分发挥横向与纵向沟通协调机制,一方面充分征求省发改、财政、生态环境、交通、农业农村等部门意见,另一方面充分吸纳市县级政府和相关部门建议,为做好江苏省二期工程规划工作打下良好基础。③建立水费征收工作机制。在几年来认真研究、多次修改完善的方案基础上,建立了“谁受益、谁负担、省奖补”的南水北调水费征缴机制,受水区6市2019年度南水北调基本水费已全部到位。

### 1.8 落实有力、成效明显,从严治党更加深入

①主题教育扎实开展。按规定开展支部组织生活会和“四重四亮”等活动,每位党员开展个人检视剖析,并赴红色基地接受教育。江苏水源公司提出“五结合五确保”思路,实现主题教育成果转化。②政治学习不断深化。不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入,统筹集中学习和个人自学,引导党员学原文、读原著、悟原理;注重现场教育,省南水北调办和江苏水源公司党员干部赴上海嘉兴重温入党誓词,接受教育。③作风建设取得实效。严格执行中央八项规定和省委十项规定精神,深化“四风”整治,形成浓厚的务实作风。严格落实党风廉政“两个责任”,做到党风廉政

建设与业务工作同部署、同落实、同检查,加强资金、征迁安置等重点环节领域监管,全年未发生违纪违法案件。

## 2 矢志创优,全面完成2020年南水北调工作任务

2020年将围绕“一个目标、六个加强”,践行使命、埋头苦干,奋力开创江苏南水北调事业发展新篇章。

### 2.1 一个目标,即确保完成调水出省任务和保障省内用水不受影响

向省外调出足量优质的长江水是必须不折不扣完成的政治任务。根据水利部年度水量调度计划,江苏南水北调工程2019—2020年度向省外调水任务为7.03亿 $\text{m}^3$ 。本年度调水面临新冠肺炎疫情防控、河湖蓄水相对偏少等不利因素,省水利厅、省南水北调办、江苏水源公司提出了“调水水量必须保证、调水水质必须保证、调水时序必须保证、疫情防控安全必须保证”的四个必保目标,要继续发挥调度运行统筹协调工作机制的优势,强化省有关部门与沿线地方的联动协作,强化水质监测与突发应急事件管控,确保完成2019—2020年度向省外调水任务。

在完成向省外调水的同时,江苏南水北调工程还肩负着省内综合效益发挥的任务。向省外调水持续时间越来越长与省内用水需求不断增加的现状,要求必须统筹做好省外调水和省内用水两个任务,要做到“三个优化”,保障省内用水不受影响。①优化工程运行时间。尽可能采用集中时段调水出省方式,压缩省内调水时长,避免时序冲突。②优化水源配置。统筹江淮沂沭泗水源与本地水源调配,充分发挥湖泊调蓄优势,做到水量有保障。③优化安排线路。统筹运河线与运河西线工程调用,采取相对独立专线调水出省方式,确保省内用水有足够空间和潜力。

### 2.2 六个加强,即加强运行监管、加强扫尾验收、加强协调监督、加强征迁稳定、加强二期研究和加强机制完善

#### 2.2.1 把牢安全生产底线,加强工程运行监管

①要强化责任落实。新一轮党政机构改革完成后,各水利行政管理部门和工程管理单位要分别负起监督责任和主体责任,按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则,严格落实“管行业必须管安全”“管生产必须管安全”要求;运行

管理单位要自上而下坚决执行巡查巡视、日常值班、信息通报制度,合理协调工作培训时间,实现预案演练、技能培训常态化。②要抓好风险管控。加强运行与安全生产监督检查。每季度系统梳理分析工程风险,按照一般问题、常见问题、屡发问题和重大风险,分级建立风险台账,采取定项落实、定点督办、定期复核等方法进行逐一销号,实现风险管控的闭环,从根本上防范事故发生。③要加快标准化建设。水源公司要完成剩余 5 座泵站“IOS”标准化建设,实现南水北调新建泵站工程标准化全覆盖;更加注重机制创新、管理创新和技术创新,努力补好管理信息化、智能化短板,加强专业队伍建设,提升工程管理手段和水平。

### 2.2.2 确保建设目标完成,加强一期工程扫尾验收

①要加速完成工程验收。2020 年我们要完成泗洪站、里下河水源调整工程、南四湖水资源监测工程等 3 项设计单元工程完工验收,各项目法人、各相关市县水利局要细化年度验收安排,尽快完成财务决算、专项验收等前置工作,特别是里下河水源调整工程,投资量大、覆盖地域广、涉及单位多,要创新验收组织形式,确保如期完成验收。②要扎实推进在建工程的扫尾。疫情期间,参建单位要严格人员审查、严肃复工备案、保障物资供应,合理安排人员交通、分餐事宜,紧盯现场施工安全,强化现场督办力度;还要根据当前实际修订工程建设计划,最大程度降低疫情对工程速度的影响,完成管理设施专项、南四湖水资源工程全部建设内容和调度运行管理系统主要建设内容,做到疫情防御和工程建设两不误。③要全面抓好配套工程建设。2020 年,宿迁尾水导流工程和徐州市郑集河输水扩大工程都进入了收官阶段,丰县尾水导流明渠段改造完善工程也要完成,要强化督办协调、优化施工组织、层层压实责任,确保年内完成主体工程建设。全年要完成丰沛尾水导流工程竣工验收,加快新沂、睢宁尾水导流工程验收准备,争取完成竣工验收;同步推进宿迁市尾水导流工程开展相关专项验收准备工作。

### 2.2.3 聚焦水质平稳达标,加强部门协调监督

①要注重多方治理协调。省南水北调办要密切协调生态环境、交通运输、住建、农业农村等多部门,加强综合治理力度,加大执法监督检查,共同推进沿线陆上区域水污染防治、调水危化品禁运、沿线城镇污水处理、水产养殖污染治理等工作,推动

沿线地方政府实施产业结构调整等措施,共同保障输水干线水质稳定达标。②要注重水质监测监控。持续加强每月的水质例行监测分析,调水期间更要加密监测频次、监控水质变化,一旦出现水质恶化苗头,及时向沿线政府发出预警,共同协调解决问题;江苏水源公司要充分发挥已有设备设施功能,提供补充监测数据。③要发挥尾水导流工程功能。充分发挥已投运的江都、宿迁、徐州市 7 项尾水(截污)导流工程效益,继续探索形成更加高效的尾水导流工程管理模式和规章制度,加强对工程维修保养、运行管理的监督指导,使尾水导流工程功能得到更大程度发挥。

### 2.2.4 保持移民和谐稳定,加强征迁后续工作

①要尽快完成后续工作。完成一期工程征迁费用结算、核对,加强征迁结余资金存放和使用监管,确保征迁结余资金用到实处;收集征迁实施管理单位档案,完成泗阳站、徐洪河、骆南中运河工程的档案整理;根据一期工程总体验收部署,做好征迁安置专项验收报告及验收意见整理归纳。②要密切关注舆情动态。省南水北调办要密切保持与地方政府沟通,及时关注调水沿线征迁群众的生活状况;要和水利部南水北调司了解原征迁安置政策的持续性和有效性,以满足人民群众需求为出发点,利用好政策红利,调研群众生产生活上面临的突出问题,结合实际研究提升基础设施、改善生活条件的具体方案。③开展政策研究。整理国家、省市最新征地拆迁和移民安置法律、法规等,进一步做好有关完善工作。

### 2.2.5 落实国家部署要求,加强二期工程前期工作

①要继续配合做好二期工程总体规划的补充完善。继续完善各方案比选,深入分析对江苏影响情况,及时向有关部门反映意见。②要认真开展二期工程可研报告编制有关配合工作。目前东线二期工程已启动可研报告的编制,要认真研究可研阶段需比选的各种方案利弊,及时汇报沟通,尽可能多的争取江苏省意见被采纳。③要开展二期工程江苏段水质保障分析研究。二期工程对水质的要求进一步提高,要根据前期工作进展,结合江苏省实际情况,及时与生态环境等部门沟通,做好水质保障研究工作。④要做好工程建设实施相关准备工作。适时启动征迁工作前期调查,做好新建工程与一期工程、江水北调工程的衔接和影响处理研究,酝酿工程建设力量和建设资源的组织与筹备。

### 2.2.6 提高工程综合效益,加强工作机制的健全完善

①要进一步完善调水协调机制。在省政府统一领导下,一方面加强省有关部门间的横向沟通,协调生态环境、交通运输、农业农村、住建、电力等部门根据职责做好水质监测、水环境保护、航运监管、渔业养殖监管、污水处理设施运行监管和电力保障等工作;另一方面加强省市县的纵向联系,做好用水管理、工程巡查、信息沟通等工作,确保调水工作顺利开展。②要进一步完善工程运行管理机

制。江苏省南水北调工程既包括主体调水工程,也有尾水导流等治污工程,管理模式既包括市场化企业管理,也有事业单位管理。要做好不同管理主体间的衔接配合,加强不同管理模式的研究,继续探索出理念先进、管理高效的工程运行管理机制。③要进一步完善水费缴纳工作机制。2019年,江苏水费征缴工作机制初步形成,成效显著。2020年,要进一步完善奖惩机制,发挥已形成的省级部门间、省市之间的沟通协调机制,确保年度水费按时足额征缴汇集,保障南水北调工程持续良性运行。

## 2020 年河长制工作要点

为贯彻落实《全省河湖长制工作高质量发展指导意见》,经省政府领导同意,近日江苏省河长办印发《2020 年全省河长制工作要点》(以下简称《要点》),明确 2020 年全省河长制工作重点目标任务。

《要点》明确,要强化河长履职,注重考核督察,加大奖励激励。创新履职方式,细化履职方案,加大督查检查,提高履职成效;发挥河长制作为高质量发展综合考核内容的作用,细化考核方法,严格考核工作,加大结果运用;加强对河长制工作暗访督查,推动河长履职到位,对真抓实干、成效明显的地方,加大资金、项目支持力度,对工作不力的地方和履职不实的个人,进行提醒、约谈、通报,直至提请问责、追责。

《要点》提出,要突出污染治理,实现水质提升。推进水质达标整治,加快实施达标整治工程,开展集中式饮用水水源地分类整治,开展“千吨万人”水源地保护区问题隐患排查整治;强化黑臭水体治理,加强国家黑臭水体治理示范城市建设,加快推进苏北苏中县级城市建成区黑臭水体整治,启动农村黑臭水体治理试点示范工作;提增污水处理质效,加强城镇生活污水处理设施建设,加快推进畜禽粪污资源化利用;加强航运污染防治。推进货运船舶生活污水防污设施配备和改造。

《要点》提出,要突出岸线整治,实现管控有序。完成“两违三乱”整治,对河湖“两违”开展再排查、再整治,实现省委省政府明确的“两违”整治目标,全面完成省级下达的“三乱”整治任务,严格整治验收,做好复岸复绿复原;推进“清四乱”常态化,落实属地管理责任,持续推进“清四乱”整治范围由大江大河大湖向中小河流、农村河湖延伸,实现河湖全覆盖;开展非法码头整治,完成长江主要支流非法码头清理取缔和整治,扎实推进已拆除非法码头的生态恢复工作;保障河湖治理用地,将河湖治理项目用地需求纳入国土空间规划,为项目落地做好空间预留。

《要点》提出,要突出生态修复,实现环境改善。持续推进水系治理,实施河道连通、退圩还湖、湖泊清淤、聚泥成岛工程,开展县乡河道疏浚和农村生态河道建设,推进生态小流域建设;综合整治网围养殖,全面拆除重点湖泊自然保护区核心区、缓冲区等禁止养殖区内网围养殖,全省主要湖泊网围养殖面积控制在 4 万  $\text{hm}^2$  (60 万亩) 以内;开展水面清洁行动,普遍推行集中清理与常态化打捞模式,健全管护网络,巩固太湖水葫芦联防联控机制和成效;建设绿色制造体系,加快国家和省级绿色制造示范单位创建,推动传统行业改造升级,倒逼落后产能加快退出。

《要点》提出,要完善制度机制,形成治水合力。完善工作体系,修订完善河长制工作制度,充分发挥河长制成员单位作用,加快河长制信息化建设,规范河长公示牌管护;优化拓展机制,建立跨区域河长制协同机制,做实长三角生态绿色一体化发展示范区“联合河长制”,发挥全国河湖热线 12314、江苏河长制热线 96082 监督作用,及时处置群众和媒体反映问题;引导公众参与,加大河长制宣传,营造河湖保护良好氛围,开展保护母亲河志愿服务,充分发挥“民间河长”“企业河长”作用,引导全社会广泛参与河湖管理保护。

(来源:江苏省水利厅网站)