

连云港市水利扶贫工作的实践与启示

李怀明

(连云港市水利局, 江苏 连云港 222006)

摘要:脱贫攻坚是当前三大攻坚战之一,是全面建成小康社会历史任务中一项重要内容。党的十八大以来,各地各级、各部门各单位都能够认真贯彻落实习近平同志关于脱贫攻坚的系列重要讲话精神和中央、地方各级党委政府的系列部署安排,因地制宜采取针对性措施,系统集成、多管齐下,取得了预期成效。笔者总结提炼了本部门的具体做法,旨在为各部门各单位进一步提高扶贫质效、实现完美收官而抛砖引玉、提供一孔之见。

关键词:水利; 脱贫攻坚; 方法路径

中图分类号:TV93

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2020)S1-0045-03

Practice of water conservancy poverty alleviation work in Lianyungang

LI Huaiming

(Lianyungang water resources Bureau, Lianyungang 222006, China)

Abstract: Poverty alleviation is one of the three major storming fortifications and an important part of the historical task of building a well-off society in an all-round way. It requires the confidence, patience and wisdom of the whole nation to accomplish this task. Since the 18th National Congress of the CPC, all localities, departments and units had been able to earnestly implement the spirit of Comrade Xi Jinping's series of important speeches on poverty alleviation and the series of deployment arrangements of the Party committees and governments at the central and local levels. Targeted measures have been taken according to local conditions, system integration and multi-pronged approach had achieved expected results. The author summarized and refined the specific practices of this department in order to further improve the quality and efficiency of poverty alleviation, to achieve a perfect end.

Key words: water conservancy; poverty alleviation; methods and paths

连云港市水利局作为服务三农的重要工作部门,多年来,立足自身实际,不断创新方法,通过专业扶贫、专项扶贫、专人扶贫,构建起多元的脱贫攻坚工作体系,在服务乡村振兴助力脱贫攻坚中发挥重要作用,得到省市领导的高度认可和当地群众的普遍称赞,多次获得全市脱贫攻坚工作先进单位。

1 专业扶贫,彰显行业优势

党的十八大以来,连云港市水利局紧紧围绕中央和省委、市委关于脱贫攻坚的一系列决策部署,

坚持以项目为抓手,整合农村水利资源,全力推进农村水利基础设施建设,完成投资近50亿元。

1.1 扎实调研,理清工作思路

为确保帮扶工作取得实效,局主要领导、分管领导和相关部门负责同志深入帮扶地区一线调查研究,与镇村干部群众现场交流,倾听群众意见,了解“三农”相关政策落实和新农村建设的真实情况,分析致贫原因,形成清晰思路,并贯穿到农村水利五年规划和年度计划中加以实施,在落实必要的项目投入和配套建设等输血的同时,统筹安排,引导

收稿日期:2020-04-06

作者简介:李怀明(1972—),男,高级经济师,主要从事经济管理工作。

贫困地区坚定不移地走产业开发的路子,增强自身的造血功能。

1.2 多管齐下,增强支撑基础

针对农田水利建设欠账较多,普遍存在标准低、配套差、老化失修、效益衰减等问题。争取中央、省级以及市县配套等各类项目资金向贫困地区倾斜,实施完成东海县、灌云县、灌南县、赣榆区、海州区 2013—2018 年小型农田水利重点县项目;完成疏浚整治县级河道 29 条、乡级河道 267 条,整治 539 个村庄河塘;铺设镇村供水管道 3 165 km,农村受益人口 39.4 万人;完成中小河流治理重点县综合整治和水系连通试点工程;完成石梁河灌区 2015 年度、沐南灌区 2017 年度、沐新渠灌区 2018 年度和 2019 年度项目,实施灌北、官沟河、古城、安峰山等灌区节水改造项目;完成农桥改造 1 373 座。全市灌排工程配套完好率达 80%,旱涝保收农田占比达 85%,水土流失治理率达 85%。农田灌、排、降、控能力明显增强,农村河道引排能力巩固提高,农业综合生产能力得到提高,促进农村经济社会全面发展。

1.3 凸显特色,推广现代农业

针对本市西部山丘区水源缺乏、灌溉成本高,土地亩均收入低等难题,结合各地农业种植结构调整,加强县级涉农水利项目整合,围绕山丘区特色农业、基本农田、现代农业园区,大力发展管道灌溉、喷滴灌等高效节水灌溉,凡是能发展管道灌溉的地方,优先安排管道灌溉工程,凡是有现代农业园区进驻的地区,优先安排喷滴灌工程,发展高效节水灌溉 3.24 万 hm^2 (48.6 万亩),极大促进了山丘区现代农业发展。2018 年,赣榆区高效节水灌溉示范县通过水利部评审。

2 专项扶贫,彰显政策优势

全市累计投入水库移民后扶专项资金约 21.6 亿元,着力建设“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的特色移民村。近年来,通过“美丽库区 幸福家园”建设及经济薄弱移民村脱贫攻坚精准帮扶等项目的实施,广大群众拥有更多获得感、安全感、幸福感。

2.1 紧扣乡村振兴抓后扶

围绕“美丽库区 幸福家园”惠民工程,累计投入近 1 亿元实施标准厂房、商铺购置、农业生产设施、基础设施等各类脱贫攻坚帮扶项目,改善移民群众居住环境。投入 4 000 余万元,实施河墩村、杨岭村、东陡岭村 78 座蔬菜大棚等农业产业扶持类

项目,助力贫困移民脱贫致富。投入 2 000 余万元实施农村饮水改造、农田水利设施配套等项目建设,改善移民群众饮水及农业种植配套等。东海县西朱范村是当地有名的“穷村”,根据该村基础设施薄弱的实际情况,制定优惠补助措施,投资 1 000 多万元有计划开展农村基础设施建设。赣榆区黑林镇是水库移民后期扶持重点地区之一,近年来,累计投入各类资金超 1.8 亿元,开展了修道路、建渠道桥涵等大规模的生产基础设施建设,黑林镇农业生产条件明显改观。该镇在市政府和水利部门的大力支持下,整合资金开展高效节水灌溉示范园区建设,投资 1.65 亿元,建成 0.67 万 hm^2 (10 万亩)高效节水灌溉特色水果园区,已成为该镇的支柱产业,也成为江苏省高效节水灌溉的标杆。

2.2 结合扶贫开发抓后扶

围绕经济薄弱村如何强村富民安排资金、落实项目,强力提升村集体和村民致富奔小康能力。赣榆区河西村累计投入 900 多万元兴建道路、改造旧房、美化环境,并改造 1.2 km^2 (1800 亩)土地种植杏鲍菇、猕猴桃、蓝莓等生态经济作物,村民年均纯收入增加了 2 000 多元,河西村一跃成为赣榆区有名的富裕村、小康村、先进村。针对大赤涧村、西石沟村等部分移民村地处丘陵、土地较少的特点,创新实施“筑巢引凤”帮扶办法。在经济繁华地段集中建设“扶贫商铺”16 套共 3 035 m^2 ,通过租赁商铺每年可为村集体增加收入 4 万元~6 万元。为大毛庄村、司坞村、孙净埠村等移民村新建标准厂房、农产品交易市场 8 座共 13 386 m^2 ,通过租赁每年可为村集体增加收入 10 万元以上,同时带来就业、税收等其他收益。东海县利用水库移民资金培训叉车、电工等 100 余人,送技术到个人,为他们就业创造条件。

2.3 突出“一村一品”抓后扶

实现“大水漫灌”向“精准滴灌”的转变,增强精准性,坚持“一村一品”“一村一案”,因地制宜开展移民后期帮扶工作,使移民村特色产业日渐兴旺。大毛庄村整合扶贫资金 290 万元扩建标准厂房,引进南通客商投资兴办东怡服装厂,带动 200 人就业。北朱果村已成为服装加工特色村,带动就业 300 人,年人均增收近 3 万余元。孙净埠村通过发展电商,形成规模效应,经营女装、玩具、农产品等,成为远近闻名的“农民电商村”,年营业额达到 6000 余万元。赣榆区城头镇通过整合资金新建工业标准化厂房 6 栋共 1.2 万 m^2 ,打造以生产食品保鲜膜、建筑模板为主的扶贫创业园,年可创造税收 600 万元。

3 专人扶贫,彰显人才优势

多年来,连云港市水利局在选送一批水利干部参加省市扶贫工作队,担任工作队领导或队员、驻村第一书记、驻村帮扶专家等的基础上,作为市委驻赣榆扶贫工作队队长单位,从局领导班子中专门抽调1名同志担任工作队队长。3年多来,专心从事扶贫工作,为该县脱贫攻坚工作做出了重要的贡献,2018年获得省脱贫攻坚先进个人。

3.1 坚持产业帮扶,全力抓项目强收入

3年多来,已累计争取各类帮扶资金近1.1亿元,实施帮扶项目113个,新建标准化厂房16栋,果蔬大棚219个,秸秆综合利用加工厂1座,粮食烘干中心1座,农产品交易中心1个;扶贫结合招商引资引进企业13个,使1200多人实现在家门口就业,年出口创汇1500多万美元,增加税收1000多万元。其中,厉庄镇河墩村的大棚种植产业产出效益良好,现拥有39个蔬菜大棚,已成为该村的优势产业;沙河镇徐屯村的日光温室项目,采用“村官创业基地+合作社+农户”发展模式,投入资金100多万元,建成日光温室49栋,解决了40余名贫困人口就业;帮扶投资11.5万元的赣马大毛庄村为民包装厂,已吸纳12名低收入人口工作,每人每月增收2000元以上,为村集体增收3万多元。

3.2 坚持探索试点,全力抓创新强能力

探索开展民企帮扶、商会帮扶新模式,坚持扶贫与招商结合,成功招引一批客商落户各个经济薄弱村。在沙河镇北朱果村,利用闲置的学校争取资金400多万元兴建2500m²厂房,招引上海东隆羽绒制品有限公司落户该村,每年向该村交租金18万元,解决100多人就业,2018年,公司完成税收100余万元;招引的城头镇千万里食品有限公司2018年出口创汇已达1500万美元;招引的浙江嘉善7个服装辅料厂,分别落户黑林镇大赤涧村、山前村、阡岭村,解决近200人就业,年创造税收300多万元。以赣马镇大毛庄村为试点,在福建商会牵头引导下,赣鑫钢铁集团与赣马镇大毛庄村联合开展农民专业合作社精准扶贫示范点项目,以合作社

带动村庄全面脱贫并走上致富道路。“连云港鑫农稻虾种养农民专业合作社”种植稻虾混养约10hm²(150余亩),为全市首家。

3.3 坚持全面振兴,全力抓配套强民生

①致力健康扶贫。针对“因病致贫”“因病返贫”等突出问题,开展“健康扶贫公益行”活动,为全区经济薄弱村贫困群众送医送药送健康,受益群众2000余人。组织开展赣榆籍医疗专家返乡义诊活动,推动市级医疗资源下沉,让百姓足不出户享受到三甲医院的服务,班庄镇中心卫生院成功挂牌市第一人民医院胸痛、卒中、创伤救治分中心,全市首例。②致力绿色发展。在帮扶过程中,始终贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚持“绿色帮扶”,在因地制宜选择产业项目的同时,始终不忘环境保护问题,对高耗能、高污染、高排放的帮扶项目坚决一个不批。③致力环境整治。注重加大投入村庄基础配套投入,切实改善经济薄弱村的村居环境。先后帮助新建、改建村级服务中心13座,幼儿园2座,村级卫生室3座,屋顶光伏电站4座;新建电灌站3座,纯净水厂1座,铺设道路20余km,安装路灯400余盏。

3.4 坚持广聚力量,全力抓整合强信心

①努力争取上级支持。积极加强与省水利厅沟通,将水库移民后期扶持项目和贫困村的脱贫致富紧密结合起来,为赣榆30个省定经济薄弱村争取到帮扶项目资金4500万元,每个村150万元。近年来,协调水利移民后扶资金近400万元、上级补助资金近900万元,用于帮扶工作。②加强后方单位联系。专门邀请各后方单位领导来班庄、城头调研,分别召开省定经济薄弱村脱贫工作座谈会,争取更大支持。3年多来,累计争取落实后方单位帮扶资金近2000万元,50家后方单位共3300多次来赣榆区调研指导工作,捐资捐物折款130余万元,帮助困难群众渡过难关。③启智扶志激发动力。坚持将扶贫和扶志、扶智相结合,在帮助镇党委建强村两委班子的基础上,积极组织开展“农民夜校”“讲习堂”等多种扶志、扶智教育实际活动,变“要我脱贫为我要脱贫”。