

推进泰州引江河工程管理现代化的思考

徐剑斌

(江苏省灌溉动力管理一处, 江苏 泰州 225300)

摘要:按照江苏水利现代化的总体要求,对照江苏省泰州引江河管理处的改革发展现状,分析存在问题,论述管理现代化建设的总体目标、主要任务以及推进现代化建设需要落实的相关措施。

关键词:水利现代化; 目标; 任务; 措施

中图分类号:F426.91

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2020)S1-0064-05

Thoughts on promoting the management modernization of Taizhou leading river engineering

XU Jianbin

(Irrigation Power Management Department of Jiangsu Province, Taizhou 225300, China)

Abstract: According to the overall requirements of Jiangsu water conservancy modernization and the current reform and development situation of Jiangsu Taizhou Leading River Administrative Office, the existing problems were analyzed, the overall goal and main tasks of management modernization as well as the relevant measures to be implemented in promoting modernization construction were discussed.

Key words: modernization of water conservancy; goal; task; measures

1 泰州引江河工程管理现状

1.1 现状

江苏省泰州引江河管理处是省水利厅直属水利工程管理单位,与省灌溉动力管理一处合署办公,主要负责高港枢纽泵站、节制闸、船闸等工程管理,泰州引江河河道行业管理,里下河腹部地区湖泊湖荡监管,如皋拉马河闸管理以及省级防汛机动抢险工作。多年来,管理处始终坚持“服务社会、造福人民”的宗旨,紧扣水利工程管理现代化目标,细化完善各类工程管理的技术规范和操作规程,全面构建了工程管理制度体系;以工程达标为抓手,成功创建了国家级水管单位;以规范安全生产为抓手,成功创建了“水利安全生产标准化一级单位”;以工程自动化监控技术及信息化管理技术的研发和推广为重点,研发多个应用系统,实现了工程控

制应用和日常管理的信息化;认真履行省厅赋予的职责,配强河湖监管队伍,制定河湖监管工作制度和考核细则,加强巡查和水行政执法检查,促进了引江河沿线河道和里下河腹部地区湖泊湖荡的管理;同时把工程管理与环境保护、文化建设和经营管理有机结合起来,不断推进工程管理现代化建设。

1.2 存在问题

(1)工程老化。拉马河闸建成于20世纪80年代,设计和建设标准均偏低,工程老化严重,多年受通航影响,工程破损严重。防汛机动抢险队有部分设备陈旧、设施落后,防汛物资仓储库房破旧,面积不足,与现代经济社会的发展和省水利厅对防汛抢险工作的要求不相适应。

(2)现有的管理体制、运行机制与水利现代化建设的还要求不适应。单位发展综合保障能力有

收稿日期:2020-05-06

作者简介:徐剑斌(1991—),男,主要从事水利工程管理工作。

待提升。职工队伍建设方面还存在文化结构、年龄结构不尽合理的问题,行业监管人才队伍建设任务繁重。

(3)科技创新机制还不健全及管理信息化程度不高。对闸站管理、船闸管理、河湖管理等方面的技术创新、制度创新能力有待提高;先进科技应用水平需进一步提高;多个信息化系统建成较早,相互之间资源共享不够,缺少综合管理平台。

(4)河湖监管能力有待提高。由于里下河腹部地区湖泊湖荡分布广、面积小、数量多,加上巡查装备不足,及时发现并迅速查处湖区内违法违规事件较为困难;由于历史遗留问题,开发围占水域严重,退圩还湖的难度极大;缺少前沿湖泊管理基地,且省、市、县三级湖泊管理单位分散,难以形成湖泊管理与保护的快速反应机制;有效的湖泊管理体制和运行机制尚未完全形成,联席会议平台作用有待进一步加强。

(5)水行政执法权限窄,执法能力不强,人员素质也有待进一步提高。

(6)管理设施严重不足。防汛调度中心面积不足,防汛调度会商、人员办公不能满足工作需要;管理处环境建设需进一步提升,如道路、绿化、必要的景观建设需进一步加强;防汛值班、后勤管理用房面积不足等。

2 现代化建设的总体目标

今后一段时期,是江苏建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏、开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段,是江苏水利从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变的关键时期。根据省水利厅批复的现代化规划,在今后一段时期,省泰州引江河管理处要适应江苏经济社会现代化进程,按照江苏水利“六大水利”建设的相关要求,加快推进现代化工程建设、工程管理能力建设、社会管理能力和内部管理能力建设,基本实现工程运行可靠、管理规范精细、调控快捷高效、单位文明和谐的奋斗目标。基于上述目标,必须着力推进建成“五大体系”,即:管理规范、管控先进、设施完好的工程管理体系;有效控制、依法管理、生命健康的河湖管理体系;决策科学、处置迅速、抢险专业的防汛防旱体系;技术领先、实时有效、稳定可靠的信息管理体系;改革创新、保障有力、人才辈出的发展支撑体系;以江苏水利现代化建设总体目标为指导,适应本区域经济社会发展的

需要,基本实现“管理规范有序、工程装备先进、运用安全高效、河湖监管到位、环境秀美宜人、单位和谐稳定”的总体目标;展现“引排灌航促发展、江淮安澜有保障、河湖健康生态佳、美好和谐树典范”的现代化愿景^[1],在全省水利现代化建设中起到引领作用;为区域社会提供持久可靠的服务,为人民群众创造健康美好的环境,为水利行业树立科学规范的形象。

3 管理现代化的主要任务

推进泰州引江河管理现代化建设,是一项复杂而艰巨的系统工程,主要任务是强化“五项管理”、实施“六项工程”、夯实“七大支撑”。“五项管理”即工程管理、安全管理、河湖管理、建设管理、防汛防旱及应急管理。“六项工程”即高港枢纽整体规划、拉马河闸工程改造、省级防汛防旱物资(设备)仓库建设、管理处信息化系统建设、防汛调度中心建设、湖泊管理与保护基地建设。“七大支撑”即体制改革、水政法制建设、科技创新、人才队伍建设、水文化和水利风景区建设、廉政建设和水情教育。

3.1 五项管理工作

3.1.1 工程管理

推进管理制度建设,抓好制度执行。规范运行管理行为,保证工程安全运行。加强工程控制运行方式的自动化、智能化建设,提高工程运行管理的科技水平和运行效能。进一步加强信息化建设。加强资源整合,完善基层管理所的水利专网、政务内网、工程监控等系统,对信息化资源进行统筹规划,合理配置,促进资源的整合、公用、共享,实现省水利厅对管理处、管理处对管理所三级数据资源共享,实现工程管理单位信息网络全覆盖。利用信息新技术,结合水利工程特点和单位实际需要,在现有信息化、自动化系统基础上,根据管理处信息化规划,积极进行信息化项目建设。建立健全信息化管理的组织保障体系,落实运行管护经费,明确运行维护管理人员,制定管理制度,落实责任、定期检查、实时维护;要加快制定运行维护管理办法,做到运行维护工作流程清晰,管理规范;要及时解决信息化系统使用过程中发现的问题,确保信息系统正常运行,提高信息化在工程运行中的实际应用水平^[2]。

进一步开展工程精细化管理。健全管理制度体系,使管理内容更完整、管理目标更清晰、管理任务更明确、管理要求更具体。明晰管理工作标准,

逐步建立系统、全面、规范、量化的管理标准体系。规范管理作业流程,对典型性、规律性强的工作,推行流程化管理,加强过程控制。强化管理效能考核。

3.1.2 安全管理

构建完善的安全管理网络,明确工作责任。制定并完善安全生产管理制度和各类应急预案,强化制度的落实和应急预案演练,定期组织安全检查,研究部署各类安全生产工作,组织开展安全活动。加强安全生产检查和隐患治理,科学、有序、规范地开展安全生产管理工作,形成安全生产长效管理机制。建立健全安全教育培训体系,增强安全理念、培养安全技能,提高安全素质。加强安全文化建设,营造安全生产氛围。增加安全生产投入,更新安全设施、器材、仪器、仪表等,提高工程设备的运行可靠性和安全性能,改善安全生产工作环境,改善安全生产条件。保障安全生产培训、宣传教育及各项安全生产活动开展所需经费。

进一步强化安全生产标准化管理,推进落实安全生产标准化考核,巩固并扩大管理处水利安全生产标准化一级单位的创建成果。

3.1.3 河湖管理

加强对泰州、南通两市省级骨干河道“河长”的考核,进一步协助做好泰州引江河、通榆河河长制相关工作。定期组织重要河湖执法巡查,坚决依法处理非法圈圩、侵占河湖水域、擅自开发利用岸线、取水排水和非法采砂行为;以执法检查为契机,从完善体制机制入手,建立健全责任体系,强化社会服务和管理职能,完善日常监管网络,切实履行监管职责,严格执法,发挥联席会议平台作用,推进退圩还湖等规划实施,提升河湖管理水平^[3]。

构建河湖精细化管理标准体系,全面量化河湖的管理、执法、利用、监测等工作。

3.1.4 建设管理

要严格执行基本建设程序。扎实做好工程除险加固项目储备和建设,争取更多的工程纳入加固改造计划,以建设带管理。严格按照批准的设计标准、建设规模、建设内容和设计要求组织实施,严格执行建设报批手续,规范设计变更。切实抓好工程建设实施计划和节点工期的落实和控制,严格执行相关施工规程、规范,严格执行质量管理制度,确保工程建设质量。工程完成后,及时按有关规定进行竣工验收。规范建设管理。执行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制和竣工

验收制。高标准、高质量、按计划推进工程建设。

3.1.5 防汛防旱及应急管理

加快防汛防旱管理与应急能力建设,加强省级防汛机动抢险队建设,加快防汛防旱指挥调度决策支持系统建设,完善水情、工情信息采集与处理平台,积极构建汛情、灾情监测预报体系和应急处置保障体系,不断提升防汛防旱应急管理现代化水平,逐步实现队伍一流、管理规范、装备先进、反应快速、保障有力的目标。

完善防汛防旱组织网络,明确防汛工作责任。加强汛期各级一线值班和运行人员管理和业务培训,确保人员素质满足工程运行管理需要。建立信息报送制度,严明防汛防旱信息报送纪律,及时上传、下达防汛防旱工作信息。

加强应急能力建设,引进功能先进的移动泵车、野外作业车、灌排设备等,引进相关专业高校毕业生充实到机动抢险队。加强应急技能培训和演练,不断提高防汛抢险应急机动能力和现场处置突发事件的能力。建立合理的应急抢险社会人员选用、培训、使用机制,创新抢险设备运输合作机制。加强物资储备管理,开发防汛物资仓储管理信息系统。

3.2 六项工程建设任务

按照建成标准较高、设施完好、协调配套的水利工程体系的要求,省泰州引江河管理处水利工程建设按照“强化安全保障、提升工程形象、增强服务能力、提高工程效用”的原则,以加固建设带动管理设施提升的思路,加快工程的更新改造、设施设备的更新换代以及先进技术、先进管理手段投入使用的步伐,打造安全高效、现代化程度较高的工程体系,以及设施完备、功能齐全的工程附属设施,提高服务条件、服务水平和服务效率。

3.2.1 高港枢纽整体规划

现代水利发展对水利枢纽工程提出了更高的要求,高港枢纽建设起点高、规格高,随着时代变迁,高港枢纽在引水、航运、生态等方面发挥了重要作用。为进一步发挥大型水利枢纽功能,充分发挥工程效益,同时提高工程的安全运行系数,根据水情工情变化,解决运行管理中暴露的突出问题,高港枢纽需要进行进一步的整体规划,将枢纽区域合理划分,开发目前还空闲的区域,同时解决管理处管理用房欠缺的问题,推动管理处高质量持续发展。

3.2.2 拉马河闸工程改造

拉马河闸工程于1987年10月开工建设,1988年8月竣工,1989年正式投入运行。由于该闸地处沙土地带,致使闸上下游河床受水流影响冲刷严重。目前该闸存在问题有:闸室混凝土表面破损、露石、碳化严重,翼墙块石松动破损,启闭机房破旧,特别是工情、水情变化影响工程效益发挥,需进行加固改造。

3.2.3 省级防汛防旱物资(设备)仓库建设

整合和兴建防汛仓库,重新规划仓储区域,合理布局,改造原有仓库获得适合防汛物资仓储面积约1 646 m²,新建仓库约2 300 m²,使仓储总面积达到3 500 m²以上。此外新建防汛物资转运码头,方便物资发运。

3.2.4 管理处信息化系统建设

全处信息化系统由多个应用系统组成,不能适应管理要求。按照“感知化监测体系、集约化基础支撑、有序化数据共享、智能化应用服务、可靠化安全保障”的目标,采用数据中心架构的应用服务平台,利用数据中心的数据资源进行整合集成、开发,涵盖全处工程的工程管理、设备管理、资料管理以及船舶过闸管理等,实现资源共享,为全处的工程管理、运行调度、防汛防旱等提供支撑。并将精细化管理相关要求植入信息化管理系统中,通过信息技术强化过程控制。

3.2.5 防汛调度中心建设

在高港枢纽管理区北侧兴建调度中心,规划建筑面积4 000 m²左右。建筑布局将充分结合地形地貌,在节约用地的基础上追求整体品质,拟建成一个环境优美、交通便利、功能齐全、充满时代气息的防汛调度中心。

3.2.6 湖泊管理与保护基地建设

在里下河湖区建设管理基地,湖泊基地主要建筑包括以下几个部分:管理用房、巡查执法码头、河湖生态监测用房及必要的生活配套设施。

3.3 七大支撑

3.3.1 体制改革

(1)深化水管体制改革,建立职责清晰、权责明确的管理体制。根据省泰州引江河管理处自收自支、动力一处差额补贴两种不同性质事业单位工作内容不同、人员交叉使用、绩效考核难以操作等情况,争取省水利厅支持,结合处行业监管职能的拓展,进一步理顺两处管理体制。

(2)建立管理科学、规范有序的水利工程运行

机制。深化管养分离,健全岗位责任体系,确保工程安全、可靠、高效运行^[4]。

(3)加强单位内部管理。分类定性,定员定岗,人员竞聘上岗。根据不同岗位工作标准、任务轻重、技术难易等的差异性,制定科学合理的绩效考核办法。建立科学的人才考核机制。充分运用考核结果,奖优罚劣,鼓励人才进步和作用发挥。分类推进人事、劳动、分配等相关制度改革。

3.3.2 水政法制建设

(1)加强执法队伍建设。完善水政监察组织网络,配足配强水政监察人员,加大人员水法规培训力度,注重在执法实践中锻炼队伍实战能力,不断提高水行政执法人员业务素质和执法能力。

(2)加强执法装备建设。积极筹措资金配置执法车、船及调查取证的专用工具和装备;建立水政监察信息化管理系统,畅通信息渠道,实现全处水政监察信息共享。

(3)加强水行政执法。加强执法巡查,努力将水事违法案件消灭在萌芽状态;对侵占水利工程的行为坚决查处,严格执法工作程序;加强与公安、渔政等部门联合执法机制的建立,提高执法效能

(4)加强水法规宣传。积极探索水利法制宣传教育新形式、新途径,普及社会各界的水法制意识,提高广大干部群众的水法制观念,推进领导干部和执法人员学法用法,建立管理处与地方的良好互动关系。

3.3.3 科技创新

(1)健全科技创新体系。将水利科技创新作为推进水利现代化的重要抓手,紧密结合工程管理和建设的需要,制订科技创新规划和实施计划。充分利用自身科研力量,加强与科技服务机构、高等院校、科研单位的合作,通过人才引进和培养,不断充实研究团队技术力量,加强先进技术装备的配置,建立切实有效的考核激励机制,提高科技创新能力,充分发挥科技创新体系的推进作用。

(2)紧贴工程管理实际,加强重点课题和关键技术研究,加强先进技术引进、推广应用,积极开展科研项目合作,提高工程运行管理效能,提高单位创新能力和研究水平。

3.3.4 人才队伍建设

以提高工程管理能力和维修养护能力需要为目标,统筹专业技术、经营管理、行政执法、党政管理人才队伍建设,加大人才引进、教育和培养力度,努力打造一支符合现代化管理需要的高素质人才

队伍。完善人才评价发现、培养开发、激励保障以及交流锻炼机制。防汛机动抢险三队进行有针对性的抢险救灾演练,提高技术水平和快速反应能力,更好地发挥全省防汛抢险机动突击队作用。

3.3.5 水文化和水利风景区建设

弘扬传统水文化,凝练新时期引江河精神,创新形象识别系统,普及水文化知识,加强水文化交流,创作一批水文化艺术作品;结合泰州引江河二期工程建设,融入水文化元素,着力建设“一廊、两园、三林、四区”水文化精品工程;充分挖掘淮海名区“凤凰”文化积淀,采集历代文人墨客对泰州之水留下的诗歌、散文、传说、书画、戏剧等作品,运用现代科学的手段展示厚重的历史文化内涵,再现汉唐古郡人文环境;以水工程、水景观、水文化为基础,以水利风景区为基地,打造现代水利展示区、历史人文观光带、湿地渔乐活动场、引江河滨亲水线四条文化旅游精品线路,融入泰州市沿江生态休闲旅游区。

3.3.6 廉政建设

加强廉政制度建设,进一步完善制度,不断增强制度的有效性和执行力,使各项廉政风险管控制度的执行更加到位;深入开展廉政文化建设,积极营造廉政文化氛围,认真组织反腐倡廉教育,开展谈心谈话活动,使党员干部在愉悦、轻松的气氛中接受廉政文化的熏陶。

3.3.7 水情教育

发挥和利用好管理处工程资源优势、水土资源优势、专业技术优势、物资装备优势,借助“国家水情教育基地”平台,充分发挥水情教育功能。水情教育工作一方面可以推动管理处深耕文化与教育资源,扩大引江河现代水利工程影响力,另一方面也通过引江河的水情教育,把节水、护水、亲水的理念传播到广大中小学生、机关干部、社区居民中去,发挥更大的社会效益,推动全社会共同关注水环境,保护水资源。

4 推进现代化建设需要落实的相关措施

4.1 需要强化现代化建设项目前期工作

加强现代化建设项目前期工作的计划性,加快前期工作进度,规范前期工作程序,明确重大项目前期工作责任。把项目前期工作列入重要议事日程,明确责任,具体工作到岗、到人,确保现代化建设项目前期工作有序推进。

4.2 需要落实配套的政策保障

需要配套政策特别是投入保障和投入增长机制。需要省水利厅加大工程建设资金特别是工程管理经费的投入,按照水管单位分类改革的要求,确保财政投入满足水利工程现代化建设的需要,实现良性发展。

4.3 需要加强改造创新

大力倡导理念创新、制度创新、技术创新。根据现代化建设目标,加强问题攻关和改革难题攻坚,破除制约发展的主要障碍,及时研究解决现代化建设过程中的矛盾和问题。

4.4 需要必须采取有效的工作措施

必须加强领导、科学安排,强化责任意识,明确各单位、部门的工作职责,通过细化分解任务措施,多种渠道广泛吸取各方面智慧,完善细化实施方案,层层抓落实。

参考文献:

- [1] 江苏省泰州引江河管理处. 江苏省泰州引江河地区省管水利工程管理现代化规划(2011—2020年)[R]. 泰州:江苏省泰州引江河管理处, 2013:1-5.
- [2] 张加雪, 钱福军. 泰州引江河信息化系统研究与应用[M]. 北京:中国水利水电出版社, 2016:5.
- [3] 张加雪, 徐明, 许静波. 河长制下泰州引江河及里下河湖区水生态环境水环境保护研究[M]. 南京:河海大学出版社, 2019.
- [4] 张加雪, 钱福军. 泵站工程管理[M]. 北京:中国水利水电出版社, 2016:5-6.