

# 太湖治理工程安全生产问题探析

郝春明<sup>1,2</sup>

(1. 江苏省水利工程建设局, 江苏 南京 210029; 2. 江苏省太湖治理工程建设管理局, 江苏 常州 213000)

**摘要:**通过分析太湖治理工程安全生产面临的形势,回顾总结水利安全生产管理的主要做法,提出安全生产面临的主要问题,并给出相关改进意见和建议,为水利安全管理提供相关参考。

**关键词:**水利; 安全生产; 管理

中图分类号:TV513

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2020)S2-0005-03

## Analysis on safety production of Taihu Lake Governance Project

HAO Chunming<sup>1,2</sup>

(1. Water Conservancy Project Construction Bureau of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China;

2. Jiangsu Province Taihu Governance Project Construction Administration, Changzhou 213000, China)

**Abstract:** By analyzing the situation faced by the safety production of Taihu Lake governance project, main practices of water conservancy safety production management were reviewed and summarized, main problems faced by safety production were put forward, and relevant improvement opinions and suggestions were given to provide relevant reference for water conservancy safety management.

**Key words:** water conservancy; safety production; management

太湖治理工程包括新沟河延伸拓浚工程、新孟河延伸拓浚工程、走马塘拓浚延伸工程、望虞河西岸控制工程和望虞河除险加固工程等。目前,走马塘拓浚延伸工程、望虞河除险加固工程已通过竣工验收,新沟河工程已基本建成,新孟河工程正在全面实施,望虞河西岸控制工程除个别枢纽正在实施外已进入扫尾阶段。

## 1 安全生产面临的总体形势

新时期太湖治理工程安全生产工作以落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针为指导。目前,省水利厅、省建设工程管理局以及市(县)水利局有关部门落实安全监管责任,参建单位落实安全生产主体责任,已形成较为完善的安全管理网络体系。工程安全生产态势总体平稳可控,但在一些标段和特殊时段,安全生产形势也不容乐观,需要管

理者、参建方引起高度重视。

## 2 安全管理的主要做法

### 2.1 压实安全生产主体责任

项目法人作为一个工程的主要参建单位,在工程建设中占主导地位。项目法人主要负责人是工程的主要责任人,按照“党政同责,一岗双责,齐抓共管,失职追责”“谁主管,谁负责”的原则,压紧压实项目安全生产责任。同时,建立起以项目法人为主的安全生产管理网络,完善安全责任体系。项目法人与各参建单位签订安全生产责任状,将安全生产责任层层落实到每个岗位和人员,各参建单位各司其职,责任到人。据统计,太湖治理工程 2019 年项目法人累计召开安全生产会议 250 余次,开展安全生产检查 300 余次,部署和落实安全生产工作,各项目法人抓安全生产工作总体到位。

收稿日期:2020-07-06

作者简介:郝春明(1963—),男,教授级高级工程师,主要从事水利工程建设管理工作。

## 2.2 创新安全生产监管措施

江苏省太湖治理工程建设管理局(以下简称省建管局)建立了安全生产旬报制度,从项目法人安全旬报中掌握、分析研判安全生产工作开展情况。对安全生产薄弱环节、关键节点开展安全生产检查,安全检查结果及各级安全监督机构安全“飞检”、安全专项检查的结果与履约信用考核挂钩,纳入新孟河履约考核信用管理,给参建单位起到“干不好安全工作,干不到工程项目”的警示作用。

## 2.3 严格隐患排查治理

2018 年水利部印发了《水利水电工程施工危险源辨识与风险评价导则(试行)》。参建单位按照导则要求,对在建工程所有施工标段、重要设备采购逐一开展危险源辨识和风险等级评定,并以安全风险分级管控为抓手,重点对重大危险源和风险等级为较大、重大的高空作业、起重作业监督检查。特别是 2019 年“3·21”响水爆炸事故,给各单位敲响了警钟,省建管局及项目法人按照全省水利行业“百日安全生产大排查大整治”的要求,开展拉网式的安全隐患大排查大整治工作。据统计,省建管局 2019 年累计开展安全检查 30 余次,各项目法人排查隐患上千条,逐一整改落实到位。

## 2.4 提升安全生产能力

根据水利部《水利安全生产标准化评审管理暂行办法》的要求,新孟河工程界牌、奔牛水利枢纽开展了工程现场标准化建设,出台了《大中型水利枢纽工程现场标准化建设指南》,界牌、奔牛项目法人安全生产标准化一级单位创建已通过水利部评审。新孟河界牌、奔牛水利枢纽建成安全体验馆,针对容易出现安全问题的环节进行演示,让安全防护培训更有针对性。一线人员教育培训也不放松,各项目法人累计开展教育培训 100 余次,先后组织开展防汛、救援、消防应急演练近 10 次,不断提升应急处置能力。

# 3 安全生产存在的主要问题

通过现场查看新孟河、新沟河、望虞河西岸控制工程大部分施工现场并与有关参建单位座谈,发现太湖治理工程安全生产形势总体可控,但也应当清醒地认识到,由于太湖治理工程点多、量大、面广、建设周期长,项目法人安全生产管理水平参差不齐,部分施工单位还存在侥幸心理,安全生产形势依然不容乐观。

## 3.1 部分人员的安全生产意识仍不强

个别单位领导“安全第一”的观念还没有树立,还存在问题虚假整改现象。一些施工人员自我保护意识不够,施工现场未佩戴安全帽、高空作业时未系安全带等现象时有发生。

## 3.2 隐患排查治理不彻底

随着工程建设的不断推进,安全隐患点也在不断增多,特别是新孟河工程推进速度快,新开标段多,安全生产风险防控难度大。有的隐患排查后未整改到位,有的隐患整改后一段时间又出现。例如:电缆未按要求架空或埋地,部分电缆泡在水中或搭在护栏上;配电箱、开关箱随意放置,没有上锁也缺乏防尘防雨措施;生活区用电线路私搭乱接;储油罐灭火器放置不规范且距工棚过近等等。这些安全隐患排查、整改不彻底,一方面表明隐患排查没有“横向到边,纵向到底”,另一方面也表明个别单位对安全生产工作重视程度不够,作风漂浮,存在侥幸心理。

## 3.3 安全生产费用管理不到位

省水利厅 2017 年发文明确水利工程安全文明措施费在招标时作为不可竞争费用。当前,新孟河工程大部分施工单位能够保障安全生产费用投入,但也有个别标段安全生产费用投入不足,表现在:缺少应急救援器材、设备支出,缺少应急演练支出,缺少安全生产教育、培训等方面的支出等。个别标段安全生产费用使用不规范,把租用场地、办公设备、购买洒水车等费用支出列入安全生产费用,挤占了安全生产费用。

# 4 做好安全生产工作的意见和建议

太湖治理工程项目多、范围广、时间跨度大,安全生产须始终保持高压态势,立足现有安全生产工作基础,再深化、再提升,促进太湖治理工程安全生产形势保持长期稳定可控。

## 4.1 提高思想认识,树立安全发展理念

安全生产事关经济、社会、民生等,社会影响大。习近平总书记多次强调“发展决不能以牺牲人的生命为代价,这必须作为一条不可逾越的红线”。各单位都要高度重视安全生产,切不可掉以轻心、麻痹大意、抱侥幸心理,单位主要领导要亲自抓、负总责,分管负责人要抓具体、抓落实。抓好安全生产规章制度的落实,加强督促检查,从严管理,切实做到安全生产工作层层落实、责任到人。

#### 4.2 强化隐患排查治理,从源头遏制生产安全事故

按照“安全第一、预防为主、综合治理”的要求,强化对重点区域、关键环节、重要时段的隐患排查治理工作,从源头上控制、预防和减少生产安全事故。持续开展拉网式、地毯式安全生产大检查,做到隐患排查不留死角,隐患整治不留后患,时常保持高压态势,不出现紧一阵、松一阵的苗头,确保安全生产各项工作收到实效。

#### 4.3 与时俱进,强化安全生产人员培训教育

2019年,水利部《关于印发水利工程建设质量与安全生产监督检查办法(试行)和水利工程合同监督检查办法(试行)两个办法的通知》(水监督[2019]139号),确定了水利稽查问题清单、特定飞检、质量与安全生产监督检查办法。从水利部督查新孟河工程的结果来看,工程安全管理上还存在一些薄弱环节。有关安全主管部门要及时组织开展对规章制度的学习,不断提高安全管理人员的管理水平和业务素质,适应“水利工程强监管”的新形势、新要求。同时,督促施工单位抓好现场作业人员安全培训教育,提高认识,严格考核,强化结果运用。

#### 4.4 加大安全生产费用投入,加强安全生产费用管理

安全生产费用的合理投入是实现安全生产的物质保障。按照“项目法人负责、监理单位控制、施工单位保证、政府安全监督”原则,施工单位在申请

预付安全费用时,应编写安全生产工作计划及安全费用使用计划,报监理单位审核,报项目法人批准。项目法人应按安全规定向施工单位足额支付安全费用,定期检查安全费用使用管理情况,督促各项安全措施落实到位。

#### 4.5 进一步提升安全监管信息化水平

目前,新孟河工程界牌、奔牛水利枢纽施工现场在塔吊、围堰等关键部位部分安装了在线监控、监测设备,部分河道工程沿线也安装了在线监控监测装置,借助现代化管理手段提高事故隐患排查预警水平,但覆盖面还远远不够。结合太湖治理工程的建设实际,可考虑利用无人机技术巡河查险,对可能出现的险情隐患等进行特定巡查;开发“安全隐患随手拍”APP以及安全信息发布平台等,通过大数据、物联网技术,实现精细化管理,进一步提高安全管理和事故隐患排查预警水平,提高在建工程安全监管能力。

### 5 结 语

安全生产只有始点,没有终点,建设期的安全生产管理是全生命周期项目安全管理的主要组成部分。实践过程中,只有深入基层、深入一线,掌握安全生产工作规律,准确研判安全生产风险,创新安全管理手段,强化安全管理措施,才能有效降低安全事故发生的概率,为工程顺利推进提供坚实的安全保障。

(上接第4页)

### 8 研究大体积混凝土温控、防裂措施

江边枢纽工程一期船闸上下闸首和闸室结构以及二期节制闸和泵站站身结构底板以及墩墙等部位厚度均较大,均属于大体积混凝土,为了有效减少和防止温度裂缝的产生,江边枢纽劳模创新工作室牵头,研究采取一系列温控防裂措施,降低混凝土的内外温差,防止因内外温差过大而引起混凝土温度裂缝。设计通过改善地基约束条件、优化结构体量并采取布管通水冷却、掺抗裂外加剂以及配置温度钢筋等多个设计措施加以控制,结合施工环节的自拌混凝土原材料及配合比控制、温度控制及

监测、浇筑及养护等方面的控制措施,有效降低大体积混凝土内部温升,控制内外温差在设计范围内。江边枢纽大体积混凝土温控、防裂措施得到有效应用,取得很好的成效,本工程完建时,经裂缝专项普查和检测,节制闸、船闸和泵站共计100多个墩墙以及流道的裂缝常见发生部位均未有裂缝发生,取得了十分显著的温控防裂效果,提升了工程的施工质量。江边枢纽工程通过设计和施工2个环节的多重有效控制,在水工大体积混凝土结构抗裂方面取得了较为理想的实施效果,获得了宝贵的抗裂实践经验。