

对政府会计制度改革的几点思考

焦爱华^{1,2}, 吴 浩^{1,2}

(1. 江苏省水利工程建设局, 江苏 南京 210029; 2. 江苏省太湖治理工程建设管理局, 江苏 常州 213000)

摘要:“天下未乱计先乱,天下欲治计乃治”。政府会计天然具有国家治理效应,因此政府会计改革有别于以往财政系统内的专业性改革,是顺应历史发展的全局性改革,将对政府治理理念产生极大冲击,并为提升政府治理能力提供关键保障。

关键词:会计制度; 改革; 政府治理

中图分类号:F810.6 文献标识码:B 文章编号:1007-7839(2020)S2-0079-02

Some thoughts on the reform of government accounting system

JIAO Aihua^{1,2}, WU Hao^{1,2}

(1. Water Conservancy Project Construction Bureau of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China;

2. Jiangsu Province Taihu Governance Project Construction Administration, Changzhou 213000, China)

Abstract: "The chaos of accounting or audit will inevitably lead to the chaos of national governance; To govern a country, accounting or audit should be governed first". Government accounting naturally has the effect of national governance, so government accounting reform is different from the previous professional reform in the financial system. It is an overall reform in line with the historical development, which will have a great impact on the concept of government governance and provide a key guarantee for improving the ability of government governance.

Key words: accounting system; reform; government governance

1 新的政府会计改革的意义和影响

1.1 提升政府治理能力,推动政府管理行为科学化

在国家治理中,会计能够自然而然地介入经济和社会发展的各个领域各个环节,比其他任何一种管理手段都有先天优势。公共决策方面,通过全面及时地掌握政府财务状况,管理者能更科学地制定短期或中长期的公共决策。公共管理方面,通过运行成本核算,管理者能更有效地配置人财物资源。公共监督方面,通过明晰各项收支的来龙去脉并予以公开,能够揭露重大违规违法行为,甚至细微到违背民意的问题,这些都有助于追究相关人员责任,促进责任政府的建设。政府会计还可以有效地揭露政府治理中的制度性问题、政策性缺陷乃至贯

彻执行方面的问题,通过提出合理建议,进一步推动制度建设和政策规范。由此可见,政府会计的不断完善和有效实施,本身就是国家治理体系和治理能力现代化的一部分,有利于推动政府管理行为科学化,维护经济和社会秩序。

1.2 保障政府资产安全性,促进政府“家底”透明化

“家底”是政府管理和建设的保障,做好政府治理工作,全面完整掌握政府“家底”是基础。政府会计改革后,首先将全面核算和反映公共预算资金、各类基金、国有企业资金情况,政府可用资金一目了然。其次,政府管理将轻松地延伸到所拥有的各类资产,如公共基础设施、社保基金、自然资源、文物资产等,显示各类资产的当前信息和合理价格,所有资产的形成、管理、处置都将有迹可寻。再次,

收稿日期:2020-09-16

作者简介:焦爱华(1967—),女,本科,高级经济师,主要从事水利工程财务管理工作。

政府通过银行贷款、企业借款、发行债券、贷款担保等各类渠道形成的短期和中长期负债也将揭开面纱、显露真容。总之,所有的资产负债情况和资金流入流出情况都将在一份报告中反映,资产的全过程管理透明化,资产安全性的保障水平将极大提高,有力推进阳光政府建设。

1.3 公开政府运行成本,落实政府绩效评价合理化

过去对政府治理的评价往往从各类经济数据、社会发展、城市建设等方面入手,只看成果不计成本,无论是过程还是结果都相对片面。从会计角度看,评价者或者考核者也实属无奈,缘于当前的政府会计制度无法提供精准的政府运行成本数据。改革后,政府会计功能将得以强化,能满足更加多元的信息需求,可以合理归集、反映一个政府运行所消耗的公共资源或边际成本情况,包括新计入的摊销成本、累计折旧等。在对政府绩效考核中,运行成本或者履职成本可以运用于各地区政府、各部门之间的横向比较,也可以运用在一个地区历届政府之间的纵向比较。又如,今后政府建设项目或购置资产除了要考虑筹资外,还要考虑今后的运行成本,因为初始投入越大今后每年摊销的成本也越高,倒逼决策眼光放得更长远。这些都将引导政府行政目标和方式趋于更合理,在推动地区经济社会发展与成本消耗之间寻找平衡点,使得公共资源投入的效益最大化,从而有效推进绩效政府建设。

1.4 强化政府受托责任,确保社会监督有效化

现代政府强调受托责任,受托责任的解脱是建立在委托方(即社会公众)对受托方(即政府)的管理过程和管理结果经过全面评价得到通过的基础上的。在履行受托责任过程中,政府应依法筹集、分配、使用和管理公共财政资源,并依法接受社会公众监督,这是推进法治政府建设的重要保障。新形势下,社会公众民主意识提高,监督意愿高涨,如何保障其法定监督权有效行使,最主要的方式还是通过政府信息公开,且公开的内容必须让社会公众看得懂、能审议。事实上,各级政府的财政信息公开已历时数年,每年都在不断细化完善,政府会计改革后,财政部门将重点提供全面完整、清晰易懂的政府综合财务报告,报告需经第三方审计后面向全社会公开,客观中立地展示政府的家底、盈亏以及资金流等情况,政府管理者也不得随意变更数据。“晒出”政府治理的真实成绩单,既能切实有效地保障社会公众知晓权和监督权,也是对各级政府的考验。

2 新的政府会计制度的转化和促进

2.1 新政府会计制度改变了传统核算模式

原来采用的平行记账核算模式将会计要素转换成预算会计和财务会计要素,通过设置预算和财务两套会计科目,对于纳入预算部分的资金采取双重核算方案。由此开始,行政事业单位的会计核算工作面临更高的精度和准度要求,工作人员也面临需要增加额外工作量的压力。另外,根据新的政府会计制度的要求,财务报表所披露的内容需要进行细化,财务人员对于报表内容的填写难度会变得更加复杂,这些都将加深行政事业单位编制报表的难度和阻碍。由此角度来看,新政府会计制度既保留了传统会计制度中的部分核心内容,同时也尽可能的针对行政事业单位的共性业务和事项进行了改革,尤其是针对资产管理工作的要求明确提高。

2.2 新的政府会计制度在行政事业单位得到有效利用,也将完善事业单位现有的会计核算体系

在此制度建设的支持下,行政事业单位的财务管理与预算控制水平可以得到显著提升,尤其是对会计信息质量方面提出的新要求,可以将财税体制改革变得更加科学有效。必须对新的政府会计制度进行内涵分析,才能针对性地研究其对于当前行政事业单位会计核算工作所产生的重大和深远影响。从当前新的政府会计的制度内涵来看,它可以将传统的资产负债信息变得更加透明、公开,与此同时还增加了有关基础设施建设、储备物资方面的科目,这些将更加清晰地展现出行政事业单位的会计信息和资产价值,让资产状况能够更加有效地说明单位现阶段的具体状态。另外,在有关预算控制和管理方面,新的政府会计制度重新调整了行政事业单位原有的收支会计核算体系,使得数据结果的精确性变得更加具有现实参考价值和意义。

3 关于新制度落实的认识和建议

新的政府会计制度从制定到落实,人始终是贯穿始终、不可缺少的因素。也就是说,新的政府会计制度是国家相关部门和专家根据政府需要、市场特点而制定的规章,其贯彻落实始终还是需要通过各部门和财务人员得以进行。这也就意味着,组织各政府部门财务人员、相关人员深入学习新制度,从而全面转变会计处理思维是目前的首要重任。

各级财政部门在颁布和宣贯新政府会计制度

(下转第84页)

6.2 采取差异化的薪酬福利策略

企业应针对不同岗位、不同时期、不同需求采取差异化的薪酬福利制度。通过不断优化薪酬体系,最终建立适宜企业发展需要,外具竞争力和内在吸引力的利益分配体系,全面提高员工薪酬福利满意度,最终减缓人才流失速度。

6.3 建立科学的人才培养机制

加强人才培养对企业发展尤为重要,企业可通过提前了解员工需求,有针对性的开展不同形式的教育培训,让员工掌握时代发展方向、丰富知识储备、提升业务水平。

6.4 打破“一个岗位干一生”的现象

一岗定终生的弊端是会埋没一部分人才,让个人特长不能充分的展现出来,从而影响工作效率。俗话说“流水不腐”,所以企业应为内部人才流动营造条件和机会,通过内部小流动稳定人心,留住人才。积极为员工创造足够的成长空间,从企业人力资源管理层角度来说,首先应打破传统的委任模式,通过在内部竞聘,然后再进行公示,做到公开透明、择优录用。这不仅保证了内部员工有机会参与到向往的岗位竞争中去,也完善了企业的人才管理体系,可发掘更多有潜力的人才。

另外,对于专业不对口且主动要求调岗的员工,公司可在保证现有编制的基础上,为他们提供

更多的择业机会,发挥个人专业优势,提升工作积极主动性。

6.5 加强离职管理,建立挽留机制

在员工提出辞职时要认真开展离职面谈工作,通过面谈了解员工离职的真实原因,能够进一步通过沟通和动用企业资源解决相关问题,留住优秀人才。再挽留无果时,也能通过充分沟通,减少员工因怨恨离开而做出有损企业形象的行为。

7 结 语

随着市场经济往多元化方向发展,个人就业和择业的选择范围也越来越广,人才流失已成为一种常态化现象。在施工企业的管理活动中,人才管理应放在首位,只有合理培养、运用人才,才能留住人才并发挥人才的最大价值,从而为企业长期健康发展保驾护航。

参考文献:

- [1] 廖汉鲁,林艳华,刘平. 金融危机下我国电子制造业的战略选择分析[J]. 现代商业, 2010(2):052.
- [2] 周红,洪娇莉,林树枝. 无人机技术在工程建设领域的应用研究[J]. 工程管理学报, 2019(4):9-14.
- [3] 刘胡英. WebQuest 在商务英语教学中的应用[J]. 怀化学院学报, 2010(4):149-151.

(上接第 80 页)

和基本准则的同时,应对新会计制度进行必要详细的说明和剖析,并将其主要内容落实成书面文字表示,通过官网或其他形式进行公示和宣贯,为后期同级或下级单位和部门学习新会计制度提供官方指导依据。这主要是为了最大限度地各单位执行主体的理解差异、财务人员的素质差异等因素降至最低,从而有效保障各单位对新会计制度内涵理解的一致性和准确性。

各级行政事业单位和部门应在财政部门的统一指导之下,积极主动组织本单位内部财务人员以及其他业务相关人员开展新会计制度学习的培训活动,而各单位主要负责人作为单位执法、服务的领导者,有义务也有责任正确学习领会新会计制度的基本理念和工作思路,从而有效转变对于财务部门会计处理的惯有理念,最终将其与单位内部的职责任务和绩效目标结合起来。而其他下属各部门,

尤其是财务部门,要转变现有的已经熟练掌握的会计处理理念和方式实属不易,因受历史沿袭和惯性思维的影响,财务部门员工在学习时相比其他部门将付出多得多的精力和时间。而财务部门在组织本部门进行制度学习的过程中,就要更加注意学习和培训方式的选择,尽可能选择多样化、理论与实操相结合的手段,从而全面提升工作的系统性和可靠性。

实施新会计制度后,行政事业单位的财务会计必将更加趋向“企业化”,而行政事业单位会计人员的业务素质和学习能力也将面临极大挑战,如何既做好执行者,又做好推动者?这就要求广大会计人员要始终以时不我待的精神,加强对政府会计准则制度的学习,确保熟知熟用各项准则制度,深入研究完成新旧制度的数据衔接,积极主动推动制度的全面落地和有效实施。