

江北新区水土保持区域评估改革成效

周毓豪¹, 潘 婧²

(1. 江北新区行政审批局, 江苏 南京 210018; 2. 南京高等职业技术学校, 江苏 南京 210000)

摘要:开展水土保持区域评估是贯彻落实国家、省、市优化营商环境、加快建设项目建设的重要举措。介绍江北新区完成的中央商务区和产业技术研创园共计 42.35 km² 范围水土保持区域评估改革情况, 对比 2 份水土保持区域评估报告的差异, 介绍江北新区水土保持区域评估取得的成效, 对后续改革政策落地、加强项目监管和做好水土保持设施验收提出工作建议。

关键词:水土保持; 区域评估; 营商环境; 项目监管

中图分类号: S157 文献标识码: B 文章编号: 1007-7839(2021)02-0036-04

Regional evaluation of water and soil conservation in Jiangbei New District

ZHOU Yuhao¹, PAN Jing²

(1. Bureau of Administrative Examination and Approval of Jiangbei New District, Nanjing 210018, China;
2. Nanjing Higher Vocational and Technical School, Nanjing 210000, China)

Abstract: Carrying out regional assessment of soil and water conservation is an important measure to implement the national, provincial and municipal optimization of the business environment and speed up the construction of construction projects. The reform of the regional assessment of soil and water conservation in the Central Business District and Industrial Technology Innovation Park completed by Jiangbei New District in a total of 42.35 km² were introduced, the differences between the two regional assessment reports of soil and water conservation were compared, the achievements of the regional assessment of soil and water conservation in Jiangbei New District were introduced, and suggestions for the follow-up reform policy implementation, strengthening project supervision and completing the acceptance of soil and water conservation facilities were put forward.

Key words: water and soil conservation; regional assessment; business environment; project supervision

根据《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》(办水保〔2019〕160号)^[1](以下简称《意见》)和《省水利厅关于贯彻落实水利部〈关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见〉的通知》(苏水农〔2019〕23号)(以下简称《通知》)文件,江北新区先后完成中央商务区和产业技术研创园 2 个片区水土保持区域评估。作为生产建设项目水土保持方案的审批部门和区域评估改革牵头部门,江北新区行政审批局组织完成 2 次水土保持区域评估报告

编报工作。

1 水土保持区域评估的意义

在“放管服”改革深入持续推进的大形势下,水利部要求对各类开发区推行水土保持区域评估制度^[2]。《意见》指出,推行水土保持区域评估是落实水土保持“放管服”改革,优化营商环境的重要举措,鼓励对各类开发区建设推行水土保持区域评估。《通知》进一步明确江苏省开展水土保持区域评估的报送主体、评估报告编制条件、审批机关及

收稿日期: 2020-11-29

作者简介: 周毓豪(1991—), 男, 工程师, 硕士, 主要从事水土保持方案、环评审批及相关改革工作。E-mail: 384916483@qq.com

简化程序。

开展水土保持区域评估,将对整个区域进行统筹分析,再根据项目规划地块的建设性质进行合理分区,最后重点提出水土保持治理措施的控制性指标^[3]。实现水土保持区域评估后,区域内生产建设项目可实现水土保持方案简化审批,同时区域评估报告的成果也可实现区域内共享,生产建设项目建成以后的竣工验收手续也大大简化,能有效解决生产建设项目审批时间长、手续多的问题,进一步优化区域内营商环境,促进基础设施建设,吸引企业投资。

2 江北新区评估完成情况

2019年,江北新区率先在中央商务区25.4 km²开展水土保持区域评估,并于同年11月取得批复;2020年7月,江北新区又完成产业技术研创园16.95 km²水土保持区域评估,实现江北新区核心区域事项水土保持区域评估全覆盖。

2.1 编制依据

《南京江北新区中央商务区区域水土保持评估报告》和《南京江北新区产业技术研创园区域水土保持评估报告》按照《生产建设项目水土保持技术标准》(GB50433—2018)标准编制,包括区域规划概况、区域水土保持分析与评价、水土流失分析与预测、水土保持措施、水土保持管理等9个章节。

2.2 区域规划概况

中央商务区报告的区域规划概况主要依据南京江北新区NJJBe030、NJJBe010、NJJBe030 3个地块控制性详细规划进行编制,分析评价区域设计概况、施工组织、工程占地、土石方平衡等情况。

产业技术研创园报告的区域规划概况主要依据南京江北新区NJJBe030、NJJBe030两个地块控制性详细规划编制。

2.3 区域水土保持分析与评价

中央商务区和产业技术研创园的报告分析评价均依据《中华人民共和国水土保持法》《江苏省水土保持条例》《南京市水土保持办法》,并对区域工程占地、表土资源、土石方平衡及水土保持主体设计分析评价。

2.4 区域水土保持措施

中央商务区报告明确水土流失责任范围25.4 km²,防治分区划分为主体工程区和临时工程区,主体工程区内包括商业用地区、住宅用地区、医疗教育区、公共服务区、道路与交通设施区、水域及

水工程区、公园绿地区,临时工程区包含临时堆土区和施工生产生活区。水土保持措施布设对近期实施的建设内容应进行分区措施布设,包括表土利用和防护、弃渣综合利用方案和弃渣场防护措施等;对远期建设内容按线型和点型分类提出水土流失防治要求。

产业技术研创园报告明确水土流失责任范围16.95 km²,防治分区划分为建筑区、公共工程区和临时工程区3个一级分区。二级分区进一步细分,建筑区分为科研与商业用地区、住宅用地区、公共服务区、医疗教育区;公共工程区分为道路与交通设施区、河湖工程区、绿地区;临时工程区分为临时堆土区和施工生产区。水土保持措施布设,以防治新增水土流失和改善区域生态环境为主要目的,结合主体工程已有的具有水土保持功能的工程项目,建设与防治相结合,点线面相结合,工程、植物、临时措施相配合,形成完整的防治体系,同时突出重点防治工程措施和临时防治工程措施。

2.5 水土管理

中央商务区和产业技术研创园的报告均突出负面清单管理:对跨区、涉及生态红线、征占地面积大于200 hm²或挖填土方量超过200万m³的项目,列入负面清单管理,不予简化审批。同时,组织统一监测,简化验收。实施水土保持区域评估后,由2个片区管理机构实行区域统一监测;片区内建设项目完工后,企业只需要提交《水土保持设施自主验收鉴定书》,即可验收备案。

3 水土保持区域评估报告对比

2次水土保持区域评估报告编写存在先后顺序,且由于区域面积、区域定位及区域现状不同,导致报告中对防治分区、项目类型、防治指标等方面存在差异。主要对比如下:

(1)防治分区有所不同。南京江北新区中央商务区主要定位现代金融、医疗、商务和宜居环境,现状开发强度比较小。中央商务区水土流失防治分区分为2个级区,一级分区为主体工程区和临时工程,二级分区共9个。产业技术研创园定位于先进制造业、科研办公,现状开发强度大。根据区域地貌结合建设内容,将防治分区划分为建筑区、公共工程区和临时工程区3个一级分区,二级分区为9个。由于2块区域面积都比较大,中央商务区的一级分区只划分为2个区域较为简单,且不符合实际情况,而研创园一级分区划分为3个区域则跟区域

总体规划更加贴合。

(2) 指标预测实现值有区别。2 次水土保持区域评估报告的防治目标均执行水土流失防治标准,即执行南方红壤区一级标准,但是在设计水平年防治目标预期达到值上,由于规划更加详细、区域规划绿地更多、水域面积更大,产业技术研创园的林草覆盖率预期实现值为 41.7%,高于中央商务区的 29%,其他的指标 2 个区域没有区别。

(3) 区域评估创新。产业技术研创园水土保持区域评估报告首次提出:对于相邻几个地块同时开发的情形,园区利用附近空闲地,将相邻项目的施工、生产、生活区集中起来。这种园区统一管理、集中布置施工、生产、生活区的方法,减少了园区项目施工普遍存在的施工生产生活区无序布置、重复扰动的现象,有利于区域水土流失防治;产业技术研创园水土保持区域评估报告还细化承诺制管理审批方式,使区域内简化项目的审批更有操作性;严格落实园区管理机构的水土保持监督和监测的义务^[4]。

4 水土保持区域评估取得的成效

江北新区核心区已有 23 个重大项目享受区域水土保持改革红利。具体项目情况见表 1。

据统计,核心区实现水土保持区域的项目,方案编制时间由 35 个工作日缩短至 5 个工作日以内,平均审批时间均在 1 个工作日以内,审批和编制时间压缩 600%,大大提高审批效率。以 2020 年 4 月初审批的国际化名医中心项目为例,根据审批工程记录,水土保持方案从编制到审批,仅仅用 3 个工作日,企业从窗口进件到拿到批复,用了不到 1 h,真正实现立等可取,大大提高企业满意度。

5 结 语

推行水土保持区域评估有利于简化水土保持方案审批、加快区域项目建设。但在后续如何让改革政策落到实处?如何强化项目批后监管?如何做好项目水土保持设施验收?笔者提出以下工作建议:

(1) 做好后续配套文件制定。制定符合江北新区实际的水土保持告知承诺办法,对水土保持区域评估改革范围的项目实行告知承诺审批,让企业办理水土保持审批手续更方便。

(2) 做好审批和监管的衔接。审批部门应当加强水行政主管部门的衔接,强化水土保持方案审批的事中事后监管,加大水土保持宣传力度,加强对

表 1 核心区区域水土保持改革项目

序号	项目名称	项目规模/ 亿元	占地/ hm ²	挖填土方量/ 万 m ³	审批时限/ d
1	NO. 新区 2019G06 地块项目	1.16	9.4	8.39	1
2	NO. 新区 2019G08 地块项目	4.48	25.47	17.76	1
3	东方·万汇城北区 B、C 组团项目	4.6	16.55	42.34	1
4	江北新区市民中心	5.51	12.97	35	0.8
5	NO. 新区 2019G05 地块	4.11	33.0	26.55	0.5
6	南京美术馆新馆	3.53	13.75	30.83	0.5
7	江北图书馆	1.95	11.07	1.65	0.5
8	NO. 新区 2019G07 地块	6.98	35	27.59	0.5
9	国际化名医中心一期项目	2.35	7.5	9.57	0.2
10	大新 9 号地保障房项目	5.81	6.75	21.85	1
11	红瑞国际糖尿病专科医学中心	2.98	9.6	19.24	0.5
12	大新 10 号地保障房项目	10.7	18.69	37.16	0.5
13	大新 8 号地保障房项目	11.3	7.15	28.86	0.5
14	启迪城项目	7.34	43.5	40.74	0.8
15	G14 项目	4.49	28	25.54	0.5

(续表 1)

序号	项目名称	项目规模/ 亿元	占地/ hm ²	挖填土方量/ 万 m ³	审批时限/ d
16	江北新区法治园区项目	2.58	8.60	12.07	1
17	南京江北新区 NO. 新区 2019G15 项目	18.69	8.73	46.06	0.3
18	NO. 新区 2020G12 项目	21.92	2.7	13.35	0.5
19	南京江北新区研创园芯片之城科创基地项目	47.16	11.04	99.42	0.5
20	南京柯莱特软件园	10.7	4.12	33.51	0.5
21	江北新区综合管廊 10 ~ 220 kV 电力线路下地入廊及其配套工程	12.25	2.15	2.45	0.5
22	江苏智慧城市地下空间产业园一期	3.9	2.78	12.17	0.5
23	新建片剂、胶囊及注射剂生产线项目	0.76	2.21	5.79	0.5

开发区管理机构水土保持工作的指导和督促,推动水土保持审批改革再上新台阶。

(3)做好区域内水土保持设施验收工作。建议结合江北新区中央商务区和产业技术研创园建设的特点,按分期建设项目由园区管理机构统一开展水土保持设施自主验收报备;对具备条件的单个建设项目,企业也可按照水保〔2019〕160 号文规定开展自行组织验收报备。

参考文献:

[1] 中华人民共和国水利部. 水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见〔R〕. 北京: 中华人民共和国水利部, 2019.

[2] 毛云, 刘丽君, 徐俐君. 区域化水土保持方案编制初探〔J〕. 中国水利, 2018 (8):21-22.

[3] 刘宪春, 袁普金, 王海燕. 水土保持区域评估的有关思考〔J〕. 中国水土保持, 2020 (2):11-13.

[4] 姜德文. 开发区水土保持方案编制任务与要点探讨〔J〕. 中国水土保持, 2020 (2):6-10.

(上接第 35 页)

有力的水利服务体系。一是进一步深化水利“放管服”改革。优化、简化水行政许可审批流程,加强审批事项事中事后监管,加大信息公开力度。二是深化水资源税与水权水市场改革。按照国家、省、市相关部署,积极推进水资源税改革,建立健全水权交易制度,探索开展水权交易。三是深化水利工程管养体制改革。积极稳妥地推进水利工程管养分离,培育维修养护市场,引入竞争机制,逐步实现水利工程维修养护的市场化、集约化、专业化和社会化。四是深化水利规划体制改革。适应国家规划体制改革“多规合一”的要求,科学编制水利基础设施空间布局规划^{〔5〕}。围绕“护好一条管理线、划定一条保留线、协调一条生态线”的水利空间规划总路线,管护好河湖与现状水利工程,预留好水利基

础设施规划项目用地空间,协调好重要涉水生态空间范围,形成国土空间水利基础设施“一张图”。

参考文献:

[1] 谢洪兴, 潘张宇. 江阴长江生态安全示范区建设措施与成效〔J〕. 江苏水利, 2019(6):34-36.

[2] 陈杰. 全面推动江苏水利高质量发展〔J〕. 江苏水利, 2019(4):1-4.

[3] 周顺, 叶键, 王坚, 等. 苏南江阴多水源地建设的实践与思考〔J〕. 中国水利, 2015(3):27-30, 42.

[4] 卢建法, 邹明忠. 江阴市水利信息化建设应用与拓展〔J〕. 中国水利, 2014(9):50-51.

[5] 俞君杰, 李智建. “多规合一”中的水利规划编制任务探讨〔J〕. 水利发展研究, 2015(10):60-63.