

牢记嘱托 勇担使命 奋力走在水利现代化新征程最前列

陈 杰

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

摘要:全面系统总结江苏水利“十三五”工作,理清“十四五”水利改革发展思路、找准定位、谋划目标。聚焦2021年,明确夺取灾害防御胜利、加快重大工程建设、推进系统治理保护、完善农村水利体系、增强资源约束刚性、提升建设管理质效、推进水情教育升级、深化水利改革创新8项重点工作,以实干实绩为“十四五”水利发展谋新篇开新局。

关键词:十三五;十四五;水利现代化;水利工作

中图分类号:TV212

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2021)03-0001-05

**Keep entrustment in mind, undertake mission bravely,
and strive to beat the forefront of the new journey
of water conservancy modernization**

CHEN Jie

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China)

Abstract: The 13th five-year plan work of Jiangsu water conservancy was comprehensively and systematically summarized, the thoughts of water conservancy reform and development in the 14th five-year plan were clarified to find out correct positioning and plan goals. Focusing on 2021, eight key tasks would be identified, including winning the victory of disaster prevention, speeding up the construction of major projects, promoting the system governance and protection, improving the rural water conservancy system, enhancing the rigidity of resource constraints, improving the quality and efficiency of construction and management, promoting the upgrading of water regime education, and deepening the reform and innovation of water conservancy, so as to open a new chapter for the development of water conservancy in the 14th five-year plan.

Key words: 13th five-year; 14th five-year; water conservancy modernization; water conservancy work

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央决策部署,深入落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,按照习近平总书记在江都水利枢纽视察时重要指示要求,认真总结“十三五”和2020年工作,分析当前水利改革发展形势,谋划“十四五”发展蓝图,部署2021年重点任务,奋力走在水利现代化新征程最前列。

1 敢担当、善作为,实现水利事业历史性突破

“十三五”是决胜全面建成小康社会的关键阶段。江苏水利系统展开了极不容易的艰苦奋斗,创造了极不平凡的发展成就。

(1)战大洪、抗大旱、防台风,减灾兴利成效显

收稿日期:2021-02-04

作者简介:陈杰(1963—),男,研究员,高级工程师,工学博士,江苏省水利厅厅长。

著。通过科学精准的指挥调度,依托较为完善的工程体系,成功抗御 2016 年太湖流域特大洪水、秦淮河流域超历史洪水,2017 年淮河秋汛,2018 年淮河春汛,2019 年沂沭河大洪水,2020 年长江、太湖、沂沭河流域大洪水与淮河流域较大洪水;2016 年、2017 年、2019 年苏北地区严重干旱,2020 年淮河流域严重干旱;2018 年“温比亚”等 5 次台风暴雨,2019 年“利奇马”台风暴雨。三大跨流域调水系统引调江水 641 亿 m^3 ,减灾兴利效益 1 468 亿元,为全省经济社会高质量发展、粮食持续稳产增收提供了有力支撑和保障。

(2)增投入、强骨干、抓质量,基础设施不断完善。全社会水利投入 2 110 亿元,较“十二五”增长 24%,流域防洪能力得到持续提升。淮河入江水道、分淮入沂、洪泽湖大堤、川东港整治等一批工程建成投运,洪泽湖及下游地区防洪标准达 100 年一遇;长江干流崩岸应急治理,新济州、镇扬河段三期等工程全面完成,长江河势总体稳定;完成望虞河除险加固与西岸控制工程,环太湖大堤加固全面实施。区域引排能力持续提升。列入国家专项规划的江河支流治理、中小河流治理、大型泵站改造、大中型病险水闸水库加固提前完成;黄河故道治理等一批区域性骨干项目完工,达标堤防增加 2 680 km;设区市中心城区防洪体系总体形成。水资源配置能力持续提升。新沟河全面完成,新孟河主体工程完成,太湖“两进三出”骨干引排格局基本形成。南水北调东线一期工程加快配套,郑集河输水扩大主体工程完工。建设管理能力持续提升。出台水利建设质量管理地方标准 7 项,获得国家优质工程奖 2 项、省级 8 项,大禹奖工程 10 个。

(3)拆违建、增空间、修生态,河湖面貌焕然一新。江苏省委省政府主要领导签发总河长令,部署打赢打好碧水保卫战、河湖保护战,5.7 万名河湖长履职尽责,河湖生态发生转折性变化,连续获得全国河长制工作激励表彰。江苏省政府建立省领导担任主任的洪泽湖管委会,省管湖泊网格化管理体系全面建立。江苏省政府发文部署生态河湖 3 年行动计划,各设区市纵深推进生态河湖建设。太湖连续 13 年实现国务院明确的“两个确保”目标。江苏近 70% 的主要河流和 60% 的重点湖泊生态状况达到优良。创建 9 个国家级、18 个省级水生态文明城市,6 家国家级水情教育基地,61 个国家级、104 个省级水利风景区,推出最美水地标 40 个、最美运河地标 40 个。建成美丽库区·幸福家园 156 个。

整改河湖问题 3.8 万个,拆除违法建筑面积 1 490 万 m^2 ,清理岸线 2 000 km,使河湖空间有效恢复。洪泽湖、骆马湖非法采砂活动和非法采砂船舶双清零,长江采砂得到有效管控。淮河干流滩区居民迁建 4 000 户。实施退圩还湖项目 11 个,退还水面 170 km^2 ,聚泥成岛 11 座,洪泽湖恢复库容 1 亿 m^3 。

(4)保饮水、浚河道、畅灌排,兴水惠民成果丰硕。基本建成布局合理、功能完善、运转有效的“挡、排、引、蓄、控”农村水利工程体系,服务三农水平持续提升。全面完成农村饮水安全巩固提升行动,消除 10.22 万人饮用水氟超标问题,受益人口 1 200 万,农村供水入户率 98% 以上。农业水价综合改革全国领先,完成全部应改面积 362.48 万 km^2 ,实现改革面积、计量措施、工程产权、管护组织“四个全覆盖”。《江苏省农村水利条例》成为全国首部省级农村水利地方性法规。实施 21 个大型灌区和 56 个中型灌区续建配套与节水改造项目,新增粮食产能 44.6 万 t,旱涝保收农田占比达 84.4%、有效灌溉面积达 91.8%。疏浚农村河道土方 11.3 亿 m^3 ,建成农村生态河道 1 000 条、生态清洁小流域 81 个、水美乡村 1 820 个,治理水土流失面积 1 138 km^2 。182.6 万处农水工程产权基本明晰,长效管护机制、基层服务网络基本建立。丰县湖西片区整体帮扶 5 年任务 4 年完成。

(5)重法治、精管理、强监督,管理效能快速提升。出台 4 部省级地方性法规、规章,制定规范性文件 29 件,建成执法基地 38 个,省级行政审批不见面审批服务事项占比达 86.8%。修订省骨干河道名录,率先形成现代水网规划布局。全面编制一河一策,加快编制河湖保护规划,支撑生态河湖建设。印发江苏区域治理规划、江苏治涝规划,助推区域治理。探索工程精细化管理,率先建立除险加固常态化机制,实施工程安全鉴定 868 座,除险加固小型水库 60 座;创建国家级水管单位 22 家,省级水管单位 306 家,省级规范化小水库 534 座。建设安全生产标准化单位 309 家。率先出台水利行业强监管指导意见和水利监督规定,形成综合监督与专业监管结合的联动监管网络,对 952 座水库安全运行进行全覆盖督查。

(6)解难题、破瓶颈、转作风,治理能力稳步增强。率先出台国家节水行动实施方案,万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别下降 25%、20% 以上,农田灌溉水有效利用系数达到 0.614。出台加快水权改革的意见,宿迁市签约全

国首例地下水取水权交易。86%的县区建成省级节水示范区、1/3的县区完成国家县域节水型社会达标建设,建成省级节水型载体3618家。创新推出节水贷,37亿元低息贷款助力60家企业复工复产。率先完成河湖与水利工程管理范围划定,确认2159条骨干河道、145个湖泊、940座水库和规模以上水利工程管理保护范围线,保护范围1.74万km²。率先完成全国试点任务,实现水利信息“一张图”应用,水利招标投标信息化在全国先行。25项科研成果获省部级奖项,33部地方标准发布实施;水文监测站点个数、站网密度、监测数据量全国领先。创建全国文明单位7个、省文明单位62个、全国水利文明单位9个,数量和质量在全国水利系统位居前列。

2 开新局、聚合力,迈进水利发展现代化征程

“十四五”期间是江苏全面开启社会主义现代化建设新征程的起步期,也是江苏全面开启水利现代化建设的关键期。做好“十四五”水利工作,必须前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进、超前性实施,以水利率先现代化支撑和保障经济社会现代化。

(1)扛起两争一前列新使命。在推动水利高质量发展上当表率。守牢水安全风险防控底线,让防洪保安更加稳固、供水保障更加可靠、粮食安全更有依托;全域推进幸福河湖建设,全方位呈现水韵江苏特色;按照“强感知、增智能”思路,加快智慧水利建设,以数字化引领现代化。在服务构建新发展格局上当示范。立足现代水网构建,加快建设标准较高、配套协调的水利基础设施体系,加快建设高效利用、优化配置的水资源节约集约利用体系,加快建设空间融合、河湖健康的水生态治理保护体系,为江苏经济社会高质量发展提供水安全、水资源、水生态保障。在率先实现水利现代化上走在前面。拓展水利服务内涵,引领水利功能突破。坚持生态优先、保护优先,以水定城、以水定业,空间融合、功能综合,引领水利绿色发展。聚力破解水利发展瓶颈,探索丰水地区节水之路、泵站集群智能化调度之策、平原河网生态化修复之技,引领水利创新变革。

(2)勾勒水利现代化新蓝图。到2035年,基本建成与省域现代化进程相协调的水利基础设施体系、水资源节约利用体系、水生态治理保护体系和

水利管理服务体系,展现“水安全有效保障、水资源永续利用、水环境整洁优美、水生态系统建设、水文化传承弘扬”的水利现代化图景。到2025年,初步构建布局合理、功能齐全、节约高效、保障有力的现代水安全保障体系。防洪保安更加稳固,江河堤防达标率达到86%以上,水旱灾害损失率控制在0.5%以内,标准内洪水能应对,超标准洪水有对策,保障人民群众生命财产安全和经济社会发展大局稳定。供水保障更加可靠,做到一般干旱年份用水基本不受影响,特殊干旱年份城乡居民饮水和重点行业用水有保证,河湖生态需水有保障。粮食安全更有依托,基本形成与农业农村现代化相适应、功能齐全、布局合理的农村水利工程体系,提高粮食综合生产能力,助力乡村全面振兴。资源利用更加高效,江苏用水总量控制在526亿m³以内,用水效率达到中等发达国家水平,万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别比2020年下降15%、18%,农田灌溉水利用系数提高到0.625。生态保护更加严格,水源地安全达标,河湖生态环境复苏,治理水土流失面积1000km²,恢复水面100km²,重要河湖生态岸线保有率达到60%以上,确保水域面积不减少,水域功能不衰退。

(3)开拓高质量发展新境界。紧扣长江经济带发展、大运河文化带建设、长三角一体化等国家战略,支撑以长江、淮河、京杭大运河、太湖、洪泽湖为脉络的空间格局。统筹推进三大建设。围绕国家水网建设布局,加强重大工程建设、区域治理工程建设、农村水利建设,完善水灾害防御、水资源调配、水生态保护等多功能一体化的智能水网。切实强化三项管理。严格水资源管理,实施国家节水行动,加强水资源涵养,保障河湖生态流量、生态水位,严格地下水取水总量与水位双控,严守水资源利用上限。严明河湖保护和水利工程管理,实现河湖管理保护范围划定全覆盖,实行水域岸线功能分区管控,深化河湖问题整治,强化水利工程长效管理,提升水利工程体系效能。严肃水旱灾害风险管理,构建决策科学、应急有序、保障有力的水旱灾害防御体系,加强监测预报预警能力建设,加快水利工程优化调度,落实防汛抢险队伍与物资储备,助推平安江苏建设。系统提升3个能力。健全河湖与水资源保护法规体系,完善发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的水利规划体系,提升法治能力。建立水利创新发展激励机制,加快智慧水利建设进程,深化水情教育和水文化建设,

提升创新能力。强化水利重点领域与关键环节的改革攻坚,加快构建与经济社会现代化进程相适应的现代水利治理体系,提升改革能力。

3 起好步、重实干,打开水利工作高质量局面

2021 年是全面贯彻习近平总书记重要讲话指示精神,开启“十四五”发展规划的关键之年。水利工作必须牢记习近平总书记嘱托,以决战决胜的勇气、敢为善为的担当、落细落实的作风,迈好水利现代化第一步。

(1)围绕安全保障大局,全力夺取灾害防御胜利。切实树牢责任意识。立足防大汛、抗大旱、抢大险,超前筹划、提早部署、强化落实,抓好水旱灾害防御各项工作。抓紧开展汛前准备。加快水毁工程修复,认真开展汛前检查,消除河湖库险工隐患,确保工程安全运行,修订完善各类预案方案,全面排查登记蓄滞洪区、低滩圩区等易受洪水威胁区域内人员,落实基层组织转移岗位责任。加快提升智慧化水平。加快防汛抗旱指挥决策支持系统提档升级,推进洪水风险图成果应用,推进洪涝预报调度一体化平台研究建设,优化水文站网布局,深化测报方式改革,强化智能感知,加强与气象、自然资源、生态环境、应急管理等部门监测信息共享。

(2)围绕现代水网构建,全力加快重大工程建设。加快完成“十四五”规划、水利基础设施空间布局规划、河湖保护规划,做好国家水网规划研究、沂沭泗等防洪规划修编工作,深化南水北调东线二期规划论证。推进列入国家专项规划的重大水利工程项目。基本完成淮河干流滩区居民迁建工程,全面完成太湖治理新孟河主体工程,加快实施环太湖大堤后续江苏段、淮河流域重点平原洼地近期治理工程,开工建设洪泽湖周边滞洪区建设工程、淮河入海水道二期工程。全面推进长三角一体化示范区“三河两湖一网”建设。以新一轮中小河流治理、重点易涝区排涝能力建设为重点,突出系统治理,增强河湖综合功能。加快推进国家规划内的大中型水闸除险加固工程扫尾,加快实施病险工程除险加固。

(3)围绕幸福河湖目标,全力推进系统治理保护。今后一个时期,河湖治理保护的目標是“建设造福人民的幸福河湖”。到 2025 年,江苏城市建成区河湖基本建成幸福河湖;到 2030 年,723 条骨干河道、137 个省管湖泊基本建成幸福河湖;到

2035 年,河湖总体建成“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖。坚持长效推进。以河长制高质量发展为支撑,持续推进幸福河湖建设,加快健全河湖保护规划体系。强化水域岸线分类分区管理,巩固拓展“两违三乱”专项整治成果,常态化规范化推进“清四乱”,杜绝增量。推动实施湖泊退圩还湖,再清退 30 km² 历史圈圩,持续推动湖泊近岸带生态修复。压实镇村河长责任,强化农村河道综合治理,大力推进跨界河湖协同共治。突出工作重点。加快推进太湖清淤固淤试点,打造滨湖生态湿地带,全面提升蓝藻治理和资源化利用水平。巩固长江岸线清理整治成效,保持长江河道采砂整体局面平稳可控,巩固洪泽湖骆马湖禁采成果。突出抓好洪泽湖住家船整治渔民上岸,实现住家船餐饮船整治“清零”目标。

(4)围绕乡村振兴战略,全力完善农村水利体系。从保障粮食安全视角,加快美丽灌区建设,推进 8 个大型灌区和 27 个中型灌区现代化改造,提升灌区生态安全保障能力和绿色发展支撑能力。从支撑乡村振兴视角,构建互联互通、引排顺畅、生态良好的农村河网水系,推进农村生态河道以及生态清洁小流域建设,抓好水系连通及农村水系综合整治国家试点项目,新建农村生态河道 300 条以上,生态清洁小流域 17 个。以提升供水水质、供水保证率和供水集约化水平为目标,实施农村供水保障工程,更新改造农村供水管网 2 000 km。从建设美丽乡村视角,加强水土保持监管,全面开展水土保持目标责任考核,严格开展水土保持监督执法,提升治理效能;开展“美丽库区·幸福家园”建设,推进移民村产业扶持,保障移民群众安居乐业。

(5)围绕节水优先方针,全力增强资源约束刚性。强化水资源配置,确保江苏年度用水总量控制在 526 亿 m³ 以内。推进取水口标准化建设,落实水源地标准化管理,推动城市应急备用水源达标建设。完成国家确定的跨市以上河湖水量分配任务,完成重点河湖生态流量、生态水位确定。深入实施水资源总量和效率双控制度,落实国家节水行动方案,推进国家级县域节水型社会达标建设,深化高标准节水型载体建设。强化监督管理,加强水资源管理和节约用水监督检查,推行节水评价,开展用水审计。建立用水统计直报制度,加强取水计量监控,推动水资源信息管理系统集成。

(6)围绕精细化的取向,全力提升建设管理质效。监管精细化,开展重点领域专项督查,拓展强

监管方式方法,提升监督效能。推进水利行业安全生产专项整治,常态化开展安全风险管控和隐患排查治理,将安全生产专项巡查纳入厅系统巡察工作。建设精细化,深化水利工程建设管理改革创新,健全建设管理机制,推动质量创优和信用监督管理;实施水利建设管理信息系统,对质量管理、稽察督查、市场信息等进行大数据分析,提高水利建设管理的智慧化水平。管理精细化,国家级和省一级管理单位全面推行精细化管理。开展长江岸线管控制度试点,规范堤防检查观测、维修养护等管理行为。聚焦“把南水北调打造成节约用水的示范区、生态复苏的新高地、文化呈现的富集带、工程管理的方向标”的目标定位,管理好、运行好南水北调工程。

(7)围绕水韵江苏愿景,全力推进水情教育升级。加强顶层设计。契合水韵江苏建设、节水护水意识养成,省级层面要以长江为横轴、以运河为纵轴、以历史为竖轴,谋篇布局好水情教育大格局。出台水情教育和水文化建设文件,制度化推进长远发展。加强载体建设。发挥江苏水利枢纽和设施众多优势,加强水情教育基地建设和功能发挥。加强水文化研究和水文化产业培育,公布首批省级水利工程遗产名录。推进水利风景区提档升级,鼓励各地建设河长制主题公园。加强文化浸润。开展多形式的主题活动,展示薪火相传的治水历程,讲好历史和当代的治水故事,助力构建人水和谐的良好关系。

(8)围绕治理能力提升,全力深化水利改革创新。加快法治建设。全面宣传贯彻《长江保护法》

《江苏省农村水利条例》,完成水库管理条例、水域保护办法的实施情况评估。加大执法力度,规范执法行为,提升执法能力。聚焦幸福河湖建设、长江岸线保护、洪泽湖治理保护、重大水利工程建设等方面,开展政策研究。加快科技创新。重点开展太湖总磷升高成因、长江河势稳定、淮河入海水道二期建设、节水技术创新与推广等领域关键技术研究应用。加快构建空天地一体化的智能感知体系,建设立体水文监测站网。完善省级水利云服务中心,全面打通各级水利部门和政府的信息通道。推进数据资源整合应用,构建涵盖水利行业核心业务的智能应用。加快改革进程。深化水利“放管服”改革,全面实施开发区水资源论证区域评估,探索取水许可承诺告知制度,推广应用取水许可电子证照,强化行政审批事项事中事后监管。推进水权制度改革,开展水权交易试点。巩固深化农业水价综合改革成果,开展农村水利公共基础设施管护体制改革。深化水文基层管理机制改革和基层水文服务机制创新。推进水利企业改革,指导水利企业走出去。

4 结 语

全面建设社会主义现代化强的新征程已经开启,水利系统要牢记习近平总书记嘱托,按照江苏省委省政府部署要求,紧扣“强富美高”新江苏建设大局,勇当为民服务的孺子牛、创新发展的拓荒牛、艰苦奋斗的老黄牛,以水利现代化建设的优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。