

# 聚焦三个中心 实施五水行动 奋力开启新时期治水兴水新征程

施恩佩

(淮安市水利局, 江苏 淮安 223005)

**摘要:**介绍了淮安市水利部门把“重大项目求突破,综合监管上水平,治水兴水出成效,服务发展走前列”作为总的目标追求,提出淮安水枢纽建设构想,着力打造3个中心,即水要素集聚中心,水资源配置中心,水文化交流中心。具体路径上,将着力实施“节水、清水、护水、配水、乐水”五水行动。

**关键词:**水利;三个中心;五水行动;治水兴水

中图分类号:TV21

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2021)S1-0052-02

**Focus on three centers, implement five water action, and strive to open  
a new journey of water control and water development in a new era**

SHI Enpei

(Water Resources Bureau of Huai'an City, Huai'an 223005, China)

**Abstract:** It's introduced that the water conservancy department of Huai'an City takes "making breakthroughs in major projects, improving the level of comprehensive supervision, achieving results in water control and development, and leading the service development" as the general goal, puts forward the construction concept of Huai'an water hub, and strives to build three centers, namely: water element gathering center, water resource allocation center, and water culture exchange center. On the specific path, efforts will be made to implement the five water actions of "water saving, water cleaning, water protection, water distribution and water enjoyment".

**Key words:** water conservancy; three centers; five water actions; Harness and invigorate water

当前,长三角一体化发展、长江经济带、大运河文化带、淮河生态经济带等一系列重大战略在淮安交汇叠加,全面确立了打造“绿色高地、枢纽新城”的新定位新追求,淮安市水利部门将把“重大项目求突破,综合监管上水平,治水兴水出成效,服务发展走前列”作为总的目标追求,统筹推动各项工作,奋力开启新时期治水兴水新征程。重大项目求突破,即,针对当前淮安水利发展存在的短板不足,积极对接国家及省市战略,争取实施一批大项目、好项目。综合监管上水平,即,坚持以问题为导向,以

提升为目标,以考评为抓手,从机制、体制、法制入手,建立一整套务实高效管用的监管体系,不断创新监管方法,持续丰富监管手段,全面提高监管质量,从根本上强化监管保障能力。治水兴水出成效,即,重抓流域防洪,推进区域治理,统筹民生水利,持续提升水安全保障能力;以河湖库保护、水资源节约、水安全建设、水土保持为重点,加大水生态治理力度,加强水利基础设施空间管控,保障河湖畅通、清水畅流、人水和谐。服务发展走前列,即,不断提高政治站位、找准职责定位、明确工作方位,

收稿日期:2021-05-06

作者简介:施恩佩(1964—),男,硕士,淮安市水利局局长。E-mail:has83711772@126.com

按照“大水利”格局,融入大局,顺应大势,努力在服务地方经济社会高质量发展中争当表率、争做示范、走在前列。

## 1 打造“三个中心”

淮安作为黄、淮、运交汇的唯一城市,地理区位特殊、水工程门类齐全、水文化底蕴深厚,是世界文化的重要遗产区,是国家南水北调东线的重要通道,拥有多个水利枢纽的汇聚地,为此,提出淮安水枢纽建设构想,着力打造水要素集聚中心、水资源配置中心和水文化交流中心。

### 1.1 水要素集聚中心

“以水定城”,形成防洪、排涝、灌溉、航运、供水、生态等功能要素集聚的区域中心。

### 1.2 水资源配置中心

“以水兴业”,形成时间空间精准调度、高效调配、科学调用的流域中心。

### 1.3 水文化交流中心

“以水为媒”,形成全国水文化交流、展示、推介的中心。

## 2 实施“节水、清水、护水、配水、乐水”五水行动

### 2.1 节水行动

2014年,习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路。江苏现实的水资源格局是南丰北枯、淮水可用不可靠。淮安最可靠的水源是江水北调。因此,淮安水利将紧紧围绕增效、减排、开源、降损等方面,创新开展农业高效节水工程、工业节水减排工程、非常规水利用工程、达标创建覆盖工程四大工程。

#### 2.1.1 农业高效节水工程

实施大中型灌区改造提升、骨干河道沿线灌排设施改扩建等工程。开展用水口门控制管理等课题研究,探索“轮灌+物联网”精细化灌溉管理模式,力争“十四五”末,节水灌溉工程面积率65%以上、灌溉水利用系数0.62以上。

#### 2.1.2 工业节水减排工程

加快推动出台《淮安市节约用水管理办法》,落实好节水载体水资源费减免等优惠政策,推进节水减排示范工程建设,采取推广、限制、淘汰、禁止等措施,实现年节水能力1.5亿 $\text{m}^3$ 以上。

#### 2.1.3 非常规水利用工程。

结合海绵城市建设,将雨水收集、中水回用等

作为推动社会节水主攻方向,在专项规划、激励政策、工程建设等方面加大探索与投入,年落实示范项目不少于10个。

#### 2.1.4 达标创建覆盖工程。

做好国家节水型城市复核迎检工作,稳步有序开展节水载体建设,力争做到市级单位、学校以及灌区全覆盖。推进盱眙、涟水、金湖三县国家节水型社会创建,确保县区全覆盖。

### 2.2 清水行动

#### 2.2.1 守好绿色清水廊道

聚焦京杭大运河(里运河)、淮河入江水道等南水北调东线通道,打好打赢碧水保卫战,做好沿线化工企业搬迁、控源截污、生态修复、水系优化等工作,多措并举打造南水北调清水廊道。

#### 2.2.2 构建高效连通水网

实施城市畅源活水、县城河道疏浚、乡村河塘整治、重点湖库连通等工程,努力构建“城乡间统筹、河湖库连通、蓄排水结合、丰枯期相济、余缺量互补”的高效水网。

#### 2.2.3 开展河湖提标行动

依托前期建成的100条生态样本河道,开展“扩面提质”行动,努力在样本河道建设中“全省走前列,全国争先进”。

### 2.3 护水行动

具体工作中,将更加突出“强监管”主基调,坚持综合施策。

#### 2.3.1 巩固基础优势

充分发挥河湖长、网格长、断面长“三长合一”以及“一河长两助理”等河湖长创新机制作用,认真落实最严格水资源管理制度,持续加大水生态补偿、水环境容量刚性约束等机制研究,保持涉水事项高压严管态势。

#### 2.3.2 创新方法举措

推广县乡村三级河道管护创新模式,完善跨区联动机制,做好人技结合文章,充分利用无人机、智慧河长等信息化、智能化平台,通过河长制+信息化+空间、要素两个全覆盖(水体、河道、岸线空间全覆盖,水文、水质、水量要素全覆盖)等手段,逐步实现河道监测、监控、监管一体化。

#### 2.3.3 探索互联共治

立足淮安境内洪泽湖、高邮湖、白马湖、宝应湖、里下河湖区等湖泊分布格局,探索实践“五湖联防联控、共治共享”文章。

(下转第76页)