

浅谈新沟河延伸拓浚工程安全管理 常见问题分析及对策

王 强

(常州市水利建设投资开发有限公司, 江苏 常州 213000)

摘要:重点行业领域安全生产工作形式仍然十分严峻,通过对新沟河延伸拓浚工程安全管理现状和原因分析,存在人员结构配置不合理、素质偏低、方案措施优化不够、过程管理不到位、资源配置不足等问题。通过采取健全安全生产管理制度、加强管理措施、增加安全监管力度、加大安全经费投入等对策,从而实现防止和减少安全生产事故,保障人民群众生命和财产安全。

关键词:水利工程;安全管理;问题;对策

中图分类号:TV512

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2021)S1-0077-03

Analysis and countermeasures of common problems in safety management of Xigou River Extension and Dredging Project

WANG Qiang

(Changzhou Water Conservancy Construction Investment and Development Co., Ltd., Changzhou 213000, China)

Abstract: The situation of safety production in key industries is still very severe. Through the analysis of current situation and reasons of safety management of Xigou River Extension and Dredging Project, there were some problems such as unreasonable personnel structure allocation, low quality, insufficient optimization of scheme and measures, inadequate process management, insufficient resource allocation and so on. Through improving the production safety management system, strengthening management measures, increasing safety supervision, increasing safety investment and other countermeasures, so as to prevent and reduce accidents in production safety, and ensure safety of people's lives and property.

Key words: water conservancy project; safety management; problem; countermeasures

江苏作为传统水利大省,水利建设工程众多,为防范和减少安全生产事故的发生、保障人民群众生命和财产安全,强化安全生产管理、落实安全生产责任等工作,刻不容缓。

1 安全管理现状及原因分析

新沟河延伸拓浚工程是国务院安排的太湖治理引排工程项目之一和流域洪水北排长江的骨干工程。常州市天宁区境内工程河道近9 km,跨河桥

梁11座,河道穿越城镇点多,沿河交通要道多,工程实施过程中的现有道路及其他基础设施的保护、沿线交通安全、河道与桥梁的交叉作业等安全隐患较为突出。

1.1 方案措施优化不够

河道工程环境复杂,工程实施需要因地制宜、对症下药。施工单位投标阶段的《施工组织设计》,主要为响应招标文件的要求。进场后,根据地形地貌和地质情况的复勘,交通、水电、场地等施工条件

收稿日期:2021-02-02

作者简介:王强(1972—),男,高级工程师,主要从事水利工程建设。E-mail:1074289713@qq.com

的查看,以及深入地方干群对民俗、民风的了解,开工前编制的《施工组织设计》更具有针对性、可行性,引领工程施工全过程。分项工程开工前编制的《重大危险源辨识》是安全管理工作的基本依据,《专项施工方案》是分项工程实施的纲领性资料。但在具体操作中发现存在如下问题:

(1)《施工组织设计》除对进度计划、资源配置略作调整外,内容基本一样,甚至全盘照搬;没有根据进场后的实际情况进行调整与细化,有些项目因为现场条件的变化,投标阶段的整体规划、设想已无法实施,报监的《施工组织设计》不能及时调整,全盘计划没有进行细化,报监材料失去意义。

(2)《重大危险源辨识》不能全方面覆盖,关键工作内容的辨识遗漏,如河道标基本涵盖的顺河围堰水上作业重大危险源辨识。同时,评估过程流于形式,评估内容浮于表面,文件由安全员一人操刀、成稿,技术负责人、项目经理没有参与评估工作,导致辨识成果不准确,无实质性参考价值。

(3)达到一定规模的危险性较大的单项工程或新工艺、新工法的《专项施工方案》报验不及时、专家论证不及时,未按规定编制或未按程序审批;个别项目会把方案报审和现场布置同时推进。从而导致由上至下对安全工作意识薄弱,分项工程的危险源缺乏认识,甚至没有基本的概念,滋生安全隐患。

上述方案资料是指导工程实施的主要依据,指导文件不及时、不靠实,工程质量、安全、进度难以保证。因此工程前期,施工方案是否合理,危险源是否评估到位,都是工程成败的关键。

1.2 人员结构配置不合理、素质偏低

1.2.1 安全生产管理机构

安全生产的局面不会自然出现,必须有人具体管理、具体负责。落实工程项目安全生产主体责任,需要项目部在内部组织架构和人员配置上对安全生产工作予以保障^[1]。安全生产管理机构和安全生产管理人员,是生产经营单位开展安全生产管理工作的重要前提,在生产经营单位的安全生产中发挥着不可或缺的重要作用^[2]。分析近年来发生的生产安全事故,施工单位没有按规定设置相应的安全生产管理机构或者配备必要的安全生产管理人员,是重要原因之一。

1.2.2 专职安全员

施工单位基本能够响应合同要求,对应投标文件配置专职安全员,开工准备阶段的资料报验、人

员培训、工程例会等过程有条不紊。工程开工后,随着施工机械、人员的逐步进场,施工作业面的逐步打开,安全问题逐步浮出水面。主要表现在:

(1)安全会议、教育培训的频次呈下滑趋势,个别单位甚至终止。

(2)安全教育内容无针对性,不能因岗施教。

(3)三级安全教育滞后,存在先上岗后教育甚至不教育的现象。

(4)安全生产台帐不规范、不及时。

通过深入交流与调查,发现施工单位的专职安全员有兼岗现象,其无法百分百的时间和精力投入到安全管理工作中;同时存在一定数量有证书无技能的安全员。

1.2.3 兼职安全员配置不足

河道工程占线长、作业面分散,安全措施不规范、甚至存在无措施现象,相当多的现场安全管理工作是由生产人员甚至项目经理亲自落实的现象。兼职安全员的配置不足较为普遍。

1.3 过程管理不到位

诸多安全工作是常规性规定动作,同时,因交通、季节、天气等客观条件的变化,安全工作需要动态化管理;在项目法人的安全检查中,规定动作不及时、管理教条现象时有发生,主要表现在:

(1)未定期召开安全例会、开展安全检查,或活动频率低、内容流于形式等。

(2)安全检查的问题,未及时整改,或整改资料缺失,无法闭合。

(3)未按专项施工方案施工,比如河道水下土方,报批方案中明确的反斗液压挖泥船,现场投入的却是浮吊式抓斗船;比如应急预案演练,不能按制定的事故应急预案建立相应的应急救援机构、救援人员,配备相应的救援器材、设备、物资等组织实战演练。施工设备的不同,危险源随之变化;实战演练的资源变化,说明预演方案不可行。

(4)因施工现场环境复杂,施工方有时会根据现场实际情况随意调整;不能对环境变化进行认真的分析、科学的制定措施或优化方案,并及时对方案进行调整、报批。

(5)重大危险源辨识定期检测、检验工作不到位。施工方在项目开工前往往把整个项目的重大危险源辨识、评估工作全部完成,而未根据施工进度和现场实际情况逐步开展重大危险源的辨识、评估和定期检测、检验工作。造成报验的书面资料与现场实际状况不符。

1.4 资源配置不足

1.4.1 安全资金投入不足

在水利工程的施工过程中,安全管理在现阶段的施工过程中的经费落实不到位,并且在资金使用的过程中并没有明确的规定,因而给安全管理工作带来了一定的困难^[3]。

2 对 策

2.1 健全安全生产管理制度

组织结构的建立是工程实施前的首要任务,权责须横向到边、纵向到底,质量管理、安全管理等专业性的关键岗位不得兼岗,做到分工明确、职能清晰。

施工单位的资信、实力以及对工程的重视程度基本决定了工程的最终结果。施工方入驻现场前的组织机构建立对工程尤为关键。

由于水利工程施工过程中各种不可预见的因素多,安全风险大,故各参建单位不仅仅对工程存在的安全隐患要全面了解,还需要制定和落实安全生产管理各项规定制度和应急预案。对此各参建单位应根据国家有关法律法规,结合水利工程建设特点,制定针对本项目的安全生产管理制度,对项目部的安全管理机构设置、检查考核、教育培训、事故管理、档案管理以及各级管理人员的安全责任等做出了明确规定。

2.2 加强管理措施

(1) 人员考勤

投标文件内人员作为施工组织机构的基本个体,是组织机构是否健全的前提条件;项目法人在工程实施过程中采用软件考勤制度,制定了奖惩细则,每天施工单位人员采用手机 APP 动态考勤,确保了施工方组织机构健全的基本条件。

(2) 组织技术交流

各参建单位之间,尤其是各个标段不同的施工单位、监理单位之间集中交流,以会议的形式,分享科学的施工技术、先进的管理理念,相互取长补短,以提高工程的整体管理水平。同时组织参建单位去重点大型项目参观学习,将好的方式、措施与自身实际结合并吸纳采用。

(3) 加大安全宣传教育

水利行业的一线施工人员知识水平普遍较低,年龄层次较大,因此更应该加大对他们的安全宣传教育。水利工程参建单位可以根据项目的实际情况,因势利导地开展一些广大一些施工人员能够接

受的安全教育活动(如播放安全教育影片,举办安全知识竞赛,召开安全知识讲座,举行各类实战演练等等)来加强施工人员的安全意识,提高安全防范能力,营造良好的施工环境,进而提高水利工程的施工质量和安全保障。

2.3 增加安全监管力度

安全监管对于确保水利工程施工安全控制极为重要。在施工过程中必须建立起完善的安全监督管理体系,才能有效地管控施工现场的安全隐患。做好安全监督工作就必须配备足够的具有各种专业知识的安全监管人员,同时赋予安全监管人员行使监管的权利^[4]。只有这样才能使安全监管人员起到应有的作用。公司和项目部也应定期对安全监管人员进行岗位技能和廉政等方面的考核,确保安全监管人员能够严于律己,从根源上做好治理工作,进而提高水利工程的安全监管工作。

2.4 加大安全经费投入

水利行业相对于其他行业在概算投资中的安全取费标准偏低,导致现场实际的安全经费投入也相对偏少。因此,建议在制定和调整行业取费标准时适当调整行业安全取费标准,或者在合同条款中适当增加安全文明奖惩条款鼓励施工单位增加安全文明管理经费投入。

3 结 语

水利工程安全事关重大,直接关乎民生大计,必须警钟长鸣,常抓不懈。通过总结新沟河延伸拓浚工程建设安全生产管理实践过程中反馈的情况,根据新时期安全发展的需要,不断分析安全生产的各类制约因素,提出有针对性的强化措施并组织实施,建立和完善安全生产管理长效机制,有效地保证了新沟河延伸拓浚工程常州段的工程建设安全,为工程顺利推进奠定了坚实的基础。

参考文献:

- [1] 王海龙. 安全生产法律关系主体研究[D]. 天津:天津工业大学, 2017.
- [2] 朱丽晶. 构建“1+8”主体责任体系——《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》正式公布[J]. 劳动保护, 2019(8):37-38.
- [3] 余红枚. 水利工程建设安全生产管理对策浅析[J]. 建材与装饰, 2019(25):292-293.
- [4] 张燕如. 晋江市安全生产监管研究[D]. 厦门:华侨大学, 2016.