

沭阳县新沂河抗洪巡堤查险 “六全”工作法

宋延飞

(江苏省沭阳县水利局, 江苏 沭阳 223600)

摘要:2019 年和 2020 年连续两年,由于受台风影响及上游洪水袭击,新沂河大流量、高水位行洪,本文介绍了沭阳县全力以赴,立足于防,着力于抢,及时启动防汛应急机制,严密巡堤查险,迅速组织抢险,取得了防洪抗洪的全面胜利,有力保障了新沂河两岸 200 万人民生命财产安全和全县经济社会平稳发展,实现了抗大洪、无大灾、零伤亡的预期目标。

关键词:新沂河;巡堤查险;抗洪工作法

中图分类号:TV871

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2021)S1-0088-05

"Six completes" working method of flood fighting and dyke inspection of Xinyi River in Shuyang County

SONG Yanfei

(Shuyang County Water Conservancy Bureau of Jiangsu Province, Suqian 223600, China)

Abstract: For two consecutive years in 2019 and 2020, due to the impact of typhoons and upstream floods, the Xinyi River flooded with large flow and high water level. It was introduced that Shuyang County had spared no efforts in flood control, based on prevention, focused on rushing, promptly activated the flood prevention emergency mechanism, rigorously inspected levees, quickly organized emergency rescues, and achieved a comprehensive victory in flood prevention and fighting, effectively ensuring the safety of the lives and property of 2 million people on both sides of the Xinyi River, and the stable economic and social development of the county, achieving the expected goal of fighting large floods, no major disasters, and zero casualties.

Key words: Xinyi River; flood fighting and dyke inspection; flood control working method

沭阳县地处淮、沂、沭、泗下游,主要承接鲁南沂蒙山、骆马湖、洪泽湖等上游客水过境,下泄的沂河、中运河洪水由骆马湖调蓄后经嶂山闸下泄,境内新沂河是沂沭泗洪水的主要泄洪通道,南北两岸堤防总长 110 km,沭河洪水在颜集许口直接入新沂河,再加上区间岔流新开河来水,素有“洪水走廊”之称,是沂沭泗流域防洪任务最艰巨的地区。针对沭阳境内新沂河来水迅猛、堤防战线长、险工隐患多的特点,在近两年的新沂河抗洪过程中,沭阳县

摸索总结出了巡堤查险“六全”工作方法:

1 谋划指挥决策全动员

根据沭阳县委、县政府决策部署,每年县防汛防旱指挥部组成人员在 5 月份全部调整到位。总指挥部由县长担任总指挥,下设 6 个重点防汛区域指挥部由相关县级领导班子成员担任区域指挥,县直相关部门及各乡镇场(街道)作为成员。总指挥部下设办公室,设在县水利局,办公室主任由县水

收稿日期:2021-01-06

作者简介:宋延飞(1970—),男,硕士,江苏省沭阳县水利局局长,主要从事水利工程建设管理及防汛防旱工作研究。E-mail:35145868@qq.com

利局局长兼任,主要负责组织协调、应急处置、指令传达、督办催办以及后勤保障等工作。办公室内设综合调度、汛情信息、技术指导、巡查督查 4 个工作小组,分别由 4 名水利局领导班子成员任组长,各管一条线,分工不分家。同时,各乡镇场(街道)设立分指挥部,负责本行政区域防汛防旱及新沂河抗洪工作的落实。

其中,新沂河抗洪启动防汛Ⅰ级和Ⅱ级应急响应期间,县防汛防旱指挥迅速组织 32 个乡镇(街道)防守民力随时进入战备状态,组织架构图见图 1。

1.1 建立县防汛防旱指挥部微信工作群

为保证县总指挥部与重点区域指挥部、乡镇(街道、场)分指挥部之间的指令传达、信息沟通、汛情共享等,县防指办公室建立“县防汛防旱指挥部微信工作群”,主要成员为:县委书记、县总指挥部总指挥和副总指挥、指挥部办公室全体成员、重点防汛区域指挥部指挥和副指挥、成员单位县直部门主要负责人以及乡镇场(街道)党委主要负责人。

1.2 落实防汛抗旱技能培训和实战演练

鉴于每年防汛防旱工作战线存在各级指挥人员工作变动、各支抢险队伍新成员的加入以及守堤民力不固定等情况,沭阳县每年都组织技能培训和实战演练。一是防汛视频会商系统应急演练。

二是抢险应急队伍技能演练。三是县抗旱排涝服务队联合县人武部民兵预备役开展防涝实战演练。

1.3 超前部署前置防汛物资

每年汛前,沭阳县囤积储备编织袋 187 万条、土工布 2 万 m^2 、木材 500 m^3 、块石 2 万 t、防汛钢管 20t 和各类抢险工程机械设备 300 台(套),并在主汛期到来之前,在颜集沙湾段、韩山段、沭城段、七雄段、李恒大小陆湖险工险段现场储备木桩 35 m^3 、钢管 10 t、管涌抢险一体化模袋 1 500 m^2 、编织袋 15 万只,确保防汛抢险关键时刻随用随调。

2 值守巡堤查险全封闭

根据防汛应急预案,启动防汛Ⅰ级应急响应时,组织沿河及协助防守的 32 个乡镇(街道)按照行洪流量及登记在册的民力分配数量按时到达新沂河堤防指定堤段,并设立乡镇(街道)驻新沂河抗洪指挥部,由各乡镇(街道)党(工)委、政府(办事处)主要负责人轮流值守。主要负责:传达、落实县防指下达的指令和汛情信息;执行“正常汛情每小时一报”“疑似险情立即上报”工作机制;责任堤段道路畅通、卫生整洁、巡堤纪律、人员安全、后勤保障等工作;组织上堤值守民力巡堤技术规范培训;落实以村居为单位划定堤段,实行 24 h 轮岗制不间断、不留死角巡查防守。同时,全县 40 个乡镇场

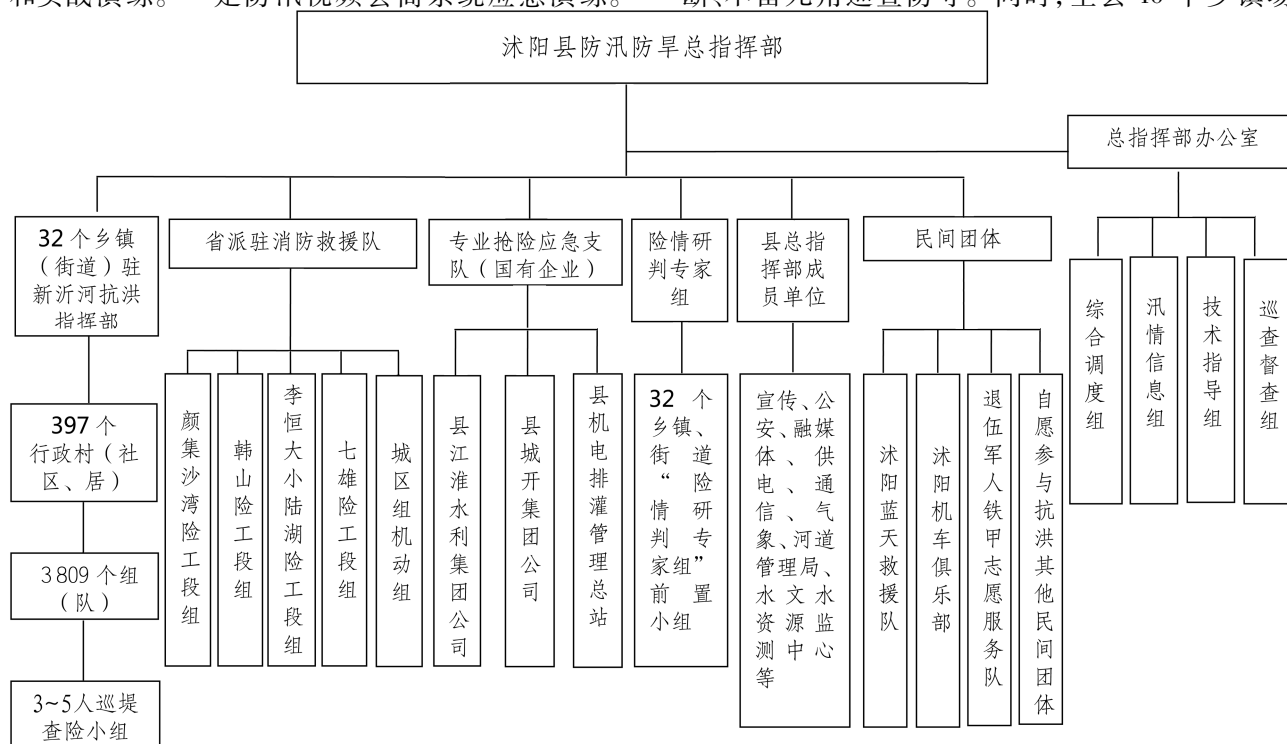


图 1 沭阳县防汛防旱指挥部组织架构图

(街道),按照 50 人配置标准,成立 40 支共 2 000 人的乡镇抢险应急队伍,汛情期间,24 h 待命,随时投入防汛抢险一线。

2.1 组织守堤民力数量标准

新沂河行洪流量 $4\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 以下,由沿河 14 个乡镇(街道)各安排 30~50 人“三班制”轮流负责本乡镇(街道)堤段的 24 h 巡查,主要负责水漫路、水漫桥是否封闭、河面是否有废弃船只等大型漂浮物、河道内是否有人、车辆及牲畜被困、洪水是否正常下泄等情况;新沂河行洪达流量 $4\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 、 $5\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 和 $6\,000\text{ m}^3/\text{s}$ 以上,沿河 14 个乡镇(街道)以及联防的 18 个乡镇共计 32 个乡镇(街道),根据《沭阳县防汛防旱工作责任制》文件中明确的防守民力表,按照各自分配的数量分别组织民力上堤防守,人员按时到位后由防汛指挥部统一安排部署。

2.2 守堤民力组织管理模式

根据县防指办公室启动应急响应的等级,各乡镇(街道)按照《沭阳县防汛防旱工作责任制》文件明确的驻守堤段,考虑堤段长度及疑似险情多发堤段等因素,将守堤民力数量及守堤堤段下达各村居,村居再按照任务堤段再细化分配到各组,各组按照上堤人员组织 3~5 人为一个巡查小组,并明确每组至少配备 1 名党员、村干部、网格长或民兵等作为组长,负责本小组驻堤期间所有事务。各乡镇(街道)驻守民力按照乡镇(街道)、村居(社区)、组(队)、小组 4 个管理层级实行组织管理层层负责制、汛情信息共享制。

乡镇(街道)驻新沂河抗洪指挥部组织管理模式和信息传导模式见图 2。

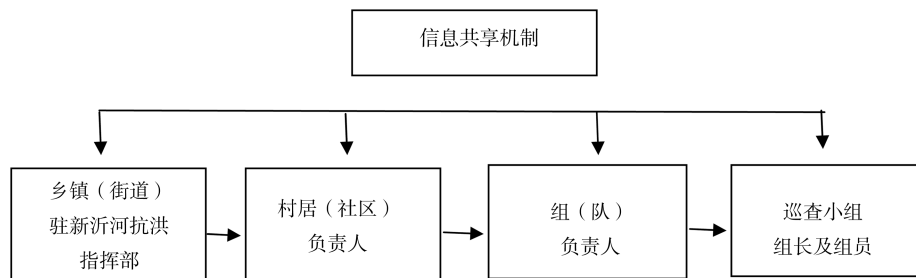


图 2 乡镇(街道)驻新沂河抗洪指挥部组织管理模式和信息传导模式图

2.3 守堤民力后勤保障方式

各乡镇(街道)驻新沂河堤指挥部负责本乡镇(街道)所有守堤民力的临时休息点、用餐点、巡堤工具、上下堤车辆、巡堤间安全以及巡堤经费补助,经费补助由各乡镇(街道)根据自身财力酌情而定。

2.4 守堤民力巡堤查险技术培训

每年汛前,由县防汛防旱指挥部统一组织对各乡镇(街道)主要负责人、分管人以及水利站全体人员进行理论培训和新沂河堤现场实战演练培训,各乡镇(街道)组织对守堤民力进行巡查前现场演练、和过程指导。

2.4.1 背水坡巡查

首先组织民力、机械清理背水坡杂草杂物,在堤脚开辟 $1\sim 1.5\text{ m}$ 宽的“渗水、管涌排查通道”,然后实行“三班制”分配巡查小组按照不同流量对应组距往返无缝巡查,每组在背水坡设上、中、下 3 岗,每岗至少各安排 1 名组员手持铁铲、镰刀、电筒或应急照明灯等工具同步向前,不断用木棍、铁铲等工具进行探摸,查看有无渗水、开裂、塌陷、滑坡等异常情况,确保做到堤顶、堤坡、堤脚全方位巡查。

2.4.2 迎水坡巡查

参照背水坡巡查组距标准往返无缝巡查,实行“三班制”分配巡查小组在临水堤肩、堤半坡、沿水边设 3 岗,每岗至少各安排 1 名组员手持木棍、铁铲、镰刀、电筒或应急照明灯等工具同步向前,查看河堤堤肩是否稳固,堤半坡是否有开裂、塌陷、滑坡等异常情况,查看水流流向是否有变化,水面是否存在异常冒泡、旋涡等,特别在风大流急、流量骤减、水位骤降时,注意堤坡有无崩塌现象。

2.5 做好驻堤抗洪相关工作检查

在各乡镇(街道)民力集结前,县防汛指挥部办公室制定统一版式的车辆通行证,人员及车辆凭通行证上、下堤;公安部门负责对整个新沂河抗洪区域进行 24 h 全封闭;县指挥部办公室内设的综合调度、汛情信息、技术指导、巡查督查 4 个工作小组,

全天候对各乡镇(街道)落实驻堤抗洪相关工作进行检查。

2.5.1 设立新沂河抗洪指挥部

所有驻守新沂河抗洪的乡镇(街道)必须在第一时间设立驻新沂河抗洪指挥部,并配备值守人员

和必须的办公设备,建立畅通的通信机制和有效人员管理机制,保证人员随调随到、指令快速传达、险情第一时间反馈。

2.5.2 主要领导带班在岗

各乡镇(街道)党(工)委、政府(办事处)主要领导必须 24 h 轮流带班在岗,履行驻堤抗洪指挥部指挥职责。

2.5.3 护堤民力到岗人数

按照《沭阳县防汛防旱工作责任制》文件中规定的民力人数,依据提前备案在册的民力表进行现场复查,确保民力充足。

2.5.4 渗水点排查通道清理

为保证巡堤查险的质量和效率,各乡镇(街道)是否在第一时间组织民力和机械在堤脚开辟的 1 ~ 1.5 m 宽的“渗水、管涌排查通道”,值守河堤多长清理通道就应该多长。

2.5.5 巡堤查险技术规范

各乡镇(街道)是否在巡查前进行现场培训和演练,民力巡查过程中技术是否规范等。

2.5.6 防汛信息报送

乡镇(街道)驻堤抗洪指挥部是否建立镇、村、组、小组四级管理机制和信息上报机制,是否执行县防汛指挥部“正常汛情 1 h 一报”“疑似险情立即上报”工作机制。

2.5.7 巡查台帐记录

台账建立是否齐全,包括巡查的民力名册,各村居负责的堤段、各巡查小组轮岗制巡查计划表,各巡查小组巡查反馈情况、疑似险情登记等。

2.5.8 疑似险情处置

发现的疑似险情是否按照处理流程进行落实。

2.5.9 防汛道路畅通、卫生以及巡查民力纪律等

参与抗洪的工作车辆停放、巡堤民力临时休息点设立、抗洪物资以及巡查工具存放等是否有序,驻守的堤段内卫生整洁、巡堤民力是否正常开展巡堤,是否存在迎水面看水、临时休息点聊天、打牌、玩手机等现象。

2.5.10 抗洪物资到位情况

疑似险情上报后,物资是否按照防汛防旱指挥部办公室统一安排及时到位。

2.5.11 沿河上堤路的管控

上堤道路是否全面封锁,是否 24 h 轮岗值班看守,是否有观景市民、暑期学生、游泳爱好者等无关人员进入抗洪区域。

2.5.12 汛情解除后部分民力撤退秩序

在汛情解除后,驻堤抗洪指挥部是否组织民力有序撤离,同时安排少部分民力继续巡堤,特别是水位骤减时,查看迎水破是否有崩塌现象。

3 抢险机动力量全覆盖

新沂河沭阳境内历史老险工有颜集沙湾段、韩山段、沭城段、七雄段、李恒大小陆湖段,虽经过除险加固,但未经大洪水高水位考验,是防洪保安的重中之重。2020 年,省消防救援总队共调派了 9 个城市的 9 支抗洪抢险专业队,1 000 余名消防救援队员,携带 100 艘舟艇、11 台重型工程机械组成水域救援突击队,分成 5 个组,分别驻守在韩山镇、颜集镇、李恒镇、七雄街道 4 个险工险段及主城区段。同时,由县消防大队官兵、县人武部民兵预备役组成了 4 131 人的突击队,按照部队团、营、连建制进行配置,配合消防救援人员准备随时应急救援。

4 研判汛情险情全过程

2019 年 8 月 11 日夜,面对新沂河水位持续上升的严峻形势,省防指办公室领导提前协调嶂山闸反控制压减泄洪流量,至 12 日凌晨 6 时 55 分,新沂河沭阳站水位涨至 11.31 m 后逐渐下降,有效控制历史最高洪水位的上升幅度,降低了防洪压力,避免了险情的恶化。2020 年,面对嶂山闸泄洪和沭河泄洪流量叠加后势必导致新沂河超标准行洪的危急形势,江苏省防指办公室领导协调上级指挥机构将沂河上游洪水尽可能东调,从 1 500 m³/s 增至 2 500 m³/s,减少沂河入骆马湖水量峰值,调度避免嶂山闸泄洪与沭河泄洪叠加,最终控制沭阳站流量 4 860 m³/s,最高水位 10.39 m,再一次避免了沭阳抗洪的危急局面。

5 专业抢险队伍全落实

市防指派出数十名具有险情应对处理经验的专家及技术人员,会同县水利局组织的专业技术人员共同组成“险情研判专家组”,并分成 6 个小组,由县防指办公室统一调配,分布在新沂河两岸沿线,主要负责对各乡镇(街道)驻堤指挥部上报的疑似险情进行现场研判和科学处置。疑似险情处置流程图见图 3。

驻守河堤的各乡镇(街道)水利站人员作为“险情研判专家组”的前置专业人员,主要负责各乡镇(街道)责任堤段疑似险情的初步查验、立即上报、

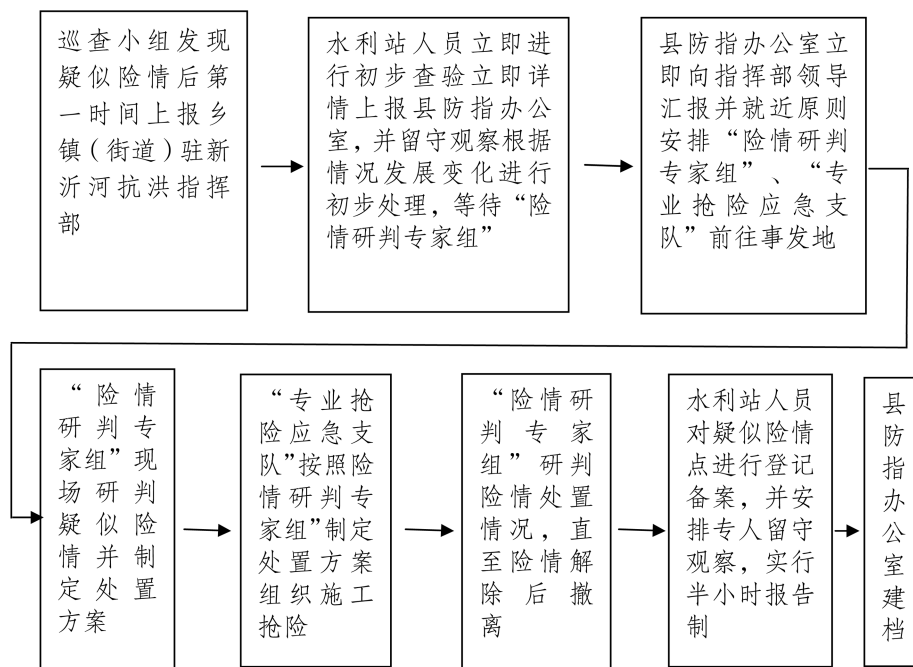


图3 疑似险情处置流程图

留守观察并根据情况发展变化进行初步处理，等待市县“险情研判专家组”现场研判并制定处置方案，直至险情解除。

为充实专业力量，由宿迁江淮水利集团公司、县城开集团公司、机电排灌管理总站3个单位牵头组建3支共150人的“专业抢险应急支队”随时待命。同时，中国安能常州分公司20名和宿迁市防汛机动抢险队30名抢险队员分别驻扎城区沐城街道和梦溪街道等疑似险情多发堤段，配合消防官兵随时准备投入救援。在2019年和2020年的新沂河抗洪中，及时消除堤防背水坡渗水、迎水坡冲刷、堤顶道路开裂、堤身开裂等疑似险情79次。

6 各类社会组织全发动

抗洪期间，沭阳县防指通过县电视台、广播电台、沭阳发布微信公众号等多个平台公开发布汛情预警信息，县内多个民间团体和多家民营企业闻讯后，自愿以多种形式积极参与抗洪。

洪水虽然已经退去，灾后后续工作任重道远。经过两年严峻的洪水考验中，也暴露出诸多问题：

一是抗洪工作仍采取人海战术，缺乏信息化科技支撑。目前，新沂河境内堤防护坡、防汛道路等水利基础设施建设仍需进一步加大投资力度。

建议在新沂河设立信息化抗洪指挥部，最大限

度发挥技防为主、人防为辅的抗洪格局。

二是水利系统人员机构老化，专业技术人员缺乏。近10年来，沭阳水利系统新招录人员不足30人，现人均年龄达50岁，具有水利专业本科学历人员不足20人。

建议上级制定政策、增加经费来建设水利队伍。

三是常规物资储备不足，先进抢险装备紧缺。县级物资储备种类少、科技含量低，数量不足，乡镇物资储备由于财力因素更是参差不齐。

建议上级能够逐年为基层配发装配式围井、挡水子堤、管涌渗水抢险一体化模袋等物资；

同时，在抢险装备方面更是严重紧缺，主要靠调运社会资源。

建议上级能够逐年为基层配备防汛抢险作业车、便携式打桩机、移动灯塔、冲锋舟等先进装备。

四是巡堤查险民力人均年龄较大，基层乡镇抗洪经费不足。根据民力备案名册，上堤防守民力年龄人均50岁以上，年轻民力比例较小。同时，民力基本通过基层乡镇市场化劳务购买方式组织上堤巡查，部分乡镇财力有限，影响上堤民力的数量和质量。

建议上级能够调研探索建立洪水过境资金补偿机制，以此缓解基层乡镇组织民力抗洪资金的压力，提高组织民力抗洪的动力。