

在新的起点高质量推进江苏长江 治理保护工作

周 萍

(江苏省水利厅, 江苏 南京 210029)

摘要:“十三五”期间全省各级水利部门持续开展长江监测预警,扎实推进长江河道治理和堤防能力提升工程建设,不断强化长江管理与保护,取得了显著成效。2021 年是“十四五”规划开局之年,也是全面开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,通过剖析长江治理保护的重大意义,并对全省长江治理保护工作提出新要求、新任务,全省水利系统致力于为全面推进长江治理高质量发展,谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章做出新的贡献。

关键词:长江; 治理保护; 十四五规划; 高质量

中图分类号:TV212

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2021)S2-0001-03

Promote the governance and protection of the Yangtze River in Jiangsu with high quality at a new starting point

ZHOU Ping

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China)

Abstract: During the "13th Five-Year" Plan period, monitoring and early-warning of the Yangtze River has been carried out continuously by water resources departments at all levels in the province, and the construction of the Yangtze River channel improvement and dike capacity improvement project has been promoted steadily, and the management and protection of the Yangtze River have been strengthened continuously, and significant results have been achieved. 2021 is the first year of "14th Five-Year Plan" and the first year to fully embark on a new journey of fully building a modern socialist country. By analyzing the significance of the governance and protection of the Yangtze River, and putting forward new requirements and tasks for the governance and protection of the Yangtze River in the province, the provincial water system is committed to making new contributions to the comprehensive promotion of the high-quality development of the Yangtze River governance and to the realization of modernized construction in a new Jiangsu of "Strong, Prosperous, Beautiful and High".

Key words: the Yangtze River; governance and protection; 14th Five-Year plan; high quality

江苏地处长江下游河口地区,是“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展等国家重大战略的叠加区域。长江自西向东横贯江苏入海,是国家南水北调东线工程和江苏江水北调、江水东引、引江济太跨流域调水工程的源头,全省主要饮用水水源

地、长江黄金水道水上运输大动脉的重要组成部分,重要的生态廊道和生物基因宝库。为保障长江河势稳定及防洪安全,维护河道生命健康,发挥河道综合功能,促进沿江地区经济社会高质量发展,全省要以习近平新时代中国特色社会主义思想为

收稿日期:2021-09-16

作者简介:周萍(1964—),女,江苏省水利厅总工程师。

指导,遵循习近平总书记视察江苏重要指示和关于全面推动长江经济带发展重要讲话精神,强化长江治理保护工作,努力提高治江水平,助推“强富美高”新江苏建设。

1 “十三五”期间江苏长江治理

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,5年来,全省各级水利部门持续开展长江治理监测,扎实推进长江河道治理和堤防能力提升工程建设,不断强化长江管理与保护,取得了显著成效。①先后完成了新济洲河段河道整治、老海坝节点综合整治、天星洲综合整治、全省崩岸应急治理、镇扬三期整治、八卦洲汉道整治工程,以及世业洲左汊、和畅洲潜坝下游等一批应急护岸工程建设。②常州市长江堤防防洪能力提升工程全面完成,南京市、镇江新区长江堤防防洪能力提升工程基本完成,长江水安全保障能力持续增强。③完成《江苏省区域水利治理规划》《长江堤防防洪能力提升工程规划》《长江岸线保护利用规划》和《长江河道保护规划》《石臼湖固城湖保护规划》等一批治理保护规划;持续开展长江长程地形、固定断面水沙和重点岸段监测分析,长江治理保护顶层设计和监测机制逐步完善。④596个岸线利用清理整治项目全部完成,腾退岸线47 km,岸线利用率由高峰期的41.7%下降至37.9%;新增复绿岸线572.8 ha,打造长江沿线特色示范段,长江岸线管控取得突破性进展。⑤2020年长江洪峰流量大、持续时间长,大通流量超过70 000 m³/s持续长达28 d,最大流量84 600 m³/s,我省长江多个站点水位创历史新高。南京站最高潮位达10.39 m,超过1954年最高水位10.22 m长达6 d;镇江站、泗源沟站最高潮位都超过历史记录。依托近年持续开展的长江河道综合治理、堤防防洪能力提升等工程,实现了无重大险情、无重大灾害、无人员伤亡、无重大损失的目标任务,长江防汛抗洪取得全面胜利。

2 立足新阶段认识长江治理保护重大意义

2.1 治理保护好长江是习近平总书记的殷殷嘱托

2016年1月5日,习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出:“当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”其后2018年、2020年又亲自主持召开两次长江经济带发展座谈会,从长江上

游的重庆、中游的武汉到长江下游的南京,题目也从“推动”“深入推动”演进到“全面推动”。

2.2 治理保护好长江是落实法律法规的严肃要求

2021年3月1日正式实施的《中华人民共和国长江保护法》是我国第一部流域专门法律,对于贯彻落实习近平总书记生态文明思想和党中央决策部署,加强长江流域生态环境保护和修复,促进长江经济带建设和发展,实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展,具有重大意义。依法维护长江流域生态安全,推进长江流域绿色、可持续、高质量发展,事关国家经济社会发展的全局,事关中华民族和子孙后代的长远利益,意义重大,影响深远。

2.3 治理保护好长江是构筑新发展格局的战略部署

长江集沿海、沿江、沿边、内陆开放于一体,具有东西双向开放的独特优势,在我国经济社会发展中具有重要地位。江苏位于“一带一路”交汇点,长江经济带发展、长三角一体化发展等国家重大战略叠加,为新时代江苏发展提供了宝贵的历史机遇。江苏省地区生产总值占整个长江经济带经济总量的21.8%。2020年新冠疫情发生之后,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快形成。长江作为贯通东西的黄金水道在资源、市场、技术内循环格局中面临新的发展契机,逐步成为生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。治理保护好长江既是江苏自身发展的需要,更是服务全国构建新发展格局的战略部署。

3 贯彻新理念把握长江治理保护根本要求

习近平总书记在江苏考察时,特别强调要坚决贯彻新发展理念,走出一条生态优先、绿色发展的新路子。长江治理必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,真正把创新作为第一动力、把协调作为内生特点、把绿色作为普遍形态、把开放作为必由之路、把共享作为根本目的。

3.1 坚持系统治江

要从山水林田湖草大系统出发,统筹长江生态系统整体性和系统性,推进长江流域综合治理,追根溯源、系统治疗,防止头痛医头、脚痛医脚。既要持续推动长江堤防能力提升、河势控制、长江禁渔、禁止非法采砂等重点工作,聚焦江里的水和盛水盆;又要强化面源污染治理、水土流失防治,维护长江水生态环境安全,覆盖流域的面。要统筹好流域、

区域、城市治理标准的关系,处理好近期工作和远期布局之间的关系,以系统治理实现长江系统安全。

3.2 坚持依法治江

要加强《中华人民共和国长江保护法》的学习宣传教育。充分认识、深刻领悟《中华人民共和国长江保护法》实施的重要意义和精神实质,切实增强贯彻实施《中华人民共和国长江保护法》的责任感使命感。要认真梳理、准确把握《中华人民共和国长江保护法》赋予水利部门的法定职责,坚持“立改废释”并举,抓紧完善配套制度建设。研究明确支流河道目录和范围,推动法律落地实施。要加强监管执法,强化协同执法、联合执法,严厉打击江苏省长江流域内各类水事违法行为,用法治力量守护长江母亲河。

3.3 坚持科学治江

长江治理保护要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,在基础研究方法、手段、设计理念、建设材料、施工工艺和管理等方面,加强创新研究。积极开展上游水库群联合调度和引江供水工程实施运行对长江河床冲淤变化影响、沿江水位影响、引江能力影响及对策措施等研究,深入开展长江崩岸预警技术等研究,提高灾害应对能力。要探索数字孪生长江建设,实现物理河湖与数字河湖全要素信息动态交互、深度融合和高仿真模拟,努力实现长江洪水预报、预警、预演、预案。

3.4 坚持协同治江

长江保护涉及多个领域、多个部门、多个方面。近年来,河长制改革的重大举措,为多部门协同治江创造了有利条件。但同时,在部门层次,在业务流程方面,与河长制改革相配套的微制度改革推进力度仍不足,局部仍有“肠梗阻”。要充分利用河长制推进的有利时机,坚持目标导向、问题导向,全面调研、认真梳理长江在防洪治理、河湖管理、规划监测和基础研究等方面不适应、不协调、低效率、低水平的环节,认真学习总结省内外长江治理好的经验,以开放的心态探索完善长江治理模式的新思路和新方案,不断推动河长制在长江治理上升级换代。

4 服务新格局完成当前长江治理保护各项任务

4.1 着力提升长江堤防防洪能力

中华人民共和国成立以来,江苏境内长江堤防经历了20世纪50年代、70年代、80年代3次加高培厚和90年代的江堤达标建设,基本达到防御

1954年型洪水的能力,防洪标准相当于50年一遇左右。国务院批复的《苏南现代化建设示范区规划》《长江流域综合规划(2012—2030年)》等要求江苏省长江堤防达到100年一遇,江苏省水利厅也研究制定了江苏长江干流堤防防洪能力提升工程前期工作技术指导意见。沿江各地要按照指导意见提出的要求,扎实推进前期工作;要加强组织,落实专人,积极配合,按期完成全省长江堤防防洪能力提升工程可行性研究报告,为全面巩固提升长江堤防防洪能力打下基础。

4.2 着力维护长江河势稳定

良好而稳定的河势是长江安全的前提条件,经济越发达,对长江河势稳定的要求就越高。要在分析掌握长江河道特性及演变规律的基础上,遵循河流自然规律,稳定河势、改善河势,使长江河道朝着有利的方向发展。相关单位要深入分析江苏省长江河道演变规律和2020年长江流域性大洪水后河道变化情况,按照长江流域综合规划、河道治理规划要求,有序推进江苏省长江河道治理,2021年上半年完成长江扬中河段二期整治工程可行性研究报告报审,为工程实施创造条件。

4.3 着力推进长江河道监测

经过几年探索,江苏省已经建立了省、市、县协同的长江河道监测工作机制,2018年以来系统开展了长程河道地形监测、固定断面水沙监测、重点岸段地形监测等。2020年全省重点岸段监测分析报告显示:长江江苏段河势总体呈现稳定微冲态势,大部分重点岸段存在局部冲刷现象。2021年沿江市县要继续推进重点岸段崩岸险情监测工作;省级要开展固定断面水沙监测、重点岸段监测成果第三方检测和分析工作,为长江治理保护、防汛决策等提供依据。

4.4 着力规范长江涉水行为

随着机构改革顺利实施落地,各级水利(务)部门长江管理能力与水平都得到较好的提升,长江水域、岸线管控得到明显加强。目前《江苏省长江河道保护规划》正在编制,要科学划定水域岸线保护范围,合理确定水域岸线功能分区,分类提出管控要求,全面完成规划编制。要根据国家《长江岸线保护和开发利用总体规划》和全省长江岸线保护利用规划,研究起草《江苏省长江岸线保护条例》。明确不同类型洲滩管理保护要求及管控措施,推进长江洲滩保护管理。要加快建立更完善更严格的长江流域生态标准体系等制度,引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。(下转第22页)

表 3 不同流速分布规律比较

测点	指数		对数	
	均方差	纳什效率系数	均方差	纳什效率系数
1	0.039	0.82	0.06	0.50
2	0.042	0.73	0.15	0.36
3	0.046	0.69	0.09	0.46
4	0.033	0.8	0.08	0.47
5	0.026	0.91	0.11	0.4
6	0.035	0.82	0.08	0.46
7	0.045	0.68	0.15	0.36
8	0.036	0.81	0.12	0.39

八卦洲洲头右缘水流流速垂向分布呈指数型分布,经计算指数 m 的取值范围为 $1/12 \sim 1/6$ 。根据不同水深处的流速分布对比可知,水深越大,流速垂向分布拟合程度相对越好。根据惠遇甲等^[7]相关研究,长江水流流速分布指数取值范围为 $1/12 \sim 1/6$,本次试验结果与经验值接近。

5 结 语

本文通过现场流速测量的方法,对八卦洲洲头右缘流速的垂线分布特征进行研究,发现长江八卦洲洲头右缘不同水深测点的垂向流速分布实测数

据与指数型流速分布公式的计算结果误差较小,纳什效率系数均接近于 1,总体拟合度较好,表明洲头右缘附近的流速服从指数分布。各测点流速垂向分布对应的指数 m 取值不同,经计算 m 的取值范围为 $1/12 \sim 1/6$ 。根据不同水深处的流速分布对比可知,水深越大,流速垂向分布拟合程度相对越好。

参考文献:

- [1] 侯卫国,胡春燕,谢作涛. 长江南京八卦洲河段演变分析及治理对策探讨[J]. 人民长江, 2011, 42(7): 39-42.
- [2] 燕京,徐锡荣,蔡文娟. 长江八卦洲汉道水沙特性与治理[J]. 河海大学学报(自然科学版), 2010, 38(3):313-316.
- [3] 李铭华,严彬,朱相丞,等. 复杂流态下长江深槽岸坡沙袋防护设计与施工[J]. 水运工程, 2020(10): 198-202.
- [4] 卢金友,詹义正,赵根生,等. 河道中受侧壁影响的断面流速分布规律研究[J]. 水利学报, 2012, 43(6):645-652.
- [5] 周丽. ADCP 中剖面流速数据处理及误差控制[D]. 南京:东南大学, 2015.
- [6] 付辉,杨开林,王涛,等. 对数型流速分布公式的参数敏感性取值[J]. 水利学报, 2013, 44(4):489-494.
- [7] 惠遇甲. 长江黄河垂线流速和含沙量分布规律[J]. 水利学报, 1996(2):11-17.

(上接第 3 页)

5 结 语

2021 年是中国共产党成立 100 周年,站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,我们要继续牢记“在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在

服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”的重大使命,全面推进长江治理高质量发展,为谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章做出新的贡献。