

长江常州段落实长江保护法的水利管护探讨

周建中¹, 宋贤良², 荀俊¹, 谈新锋¹, 赵宏为¹, 邵春楼¹

(1. 常州市城市防洪工程管理处, 江苏 常州 213017; 2. 常州市水利局, 江苏 常州 213100)

摘要:《中华人民共和国长江保护法》的实施, 标志着长江治理和保护进入了新时期。常州水利部门通过学习宣传、巡查检测、隐患治理、涉河监管、水源地管护等方式进行贯彻落实, 同时就目前存在的问题, 提出了相关对策建议。

关键词:长江保护法; 长江; 常州; 管护

中图分类号: TV211

文献标识码: B

文章编号: 1007-7839(2021)S2-0089-04

Discussion on Water Conservancy Management and Protection in Changzhou Reach of the Yangtze River

ZHOU Jianzhong¹, SONG Xianliang², XUN Jun¹, TAN Xinfeng¹,
ZHAO Hongwei¹, SHAO Chunlou¹

(1. Changzhou Urban Flood Control Engineering Administration Office, Changzhou 213017, China;

2. Changzhou Water Conservancy Bureau, Changzhou 213100, China)

Abstract: The implementation of the Law of the People's Republic of China on the Protection of the Yangtze River marks a new period of the Yangtze River governance and protection. The water conservancy department of Changzhou province implement the law through education and publicity, inspection and testing, governance of hidden dangers, river supervision, water source management and protection, etc. At the same time, relevant countermeasures and suggestions are put forward for the existing problems.

Key words: the Yangtze River Protection Law; the Yangtze River; Changzhou; management and protection

《中华人民共和国长江保护法》(以下简称“《长江保护法》”)是我国第一部流域专门法律,是全面保护长江流域生态环境的法律,自2021年3月1日起施行,共9章96条。由此开始,长江治理和保护进入了新时期。

常州市位于长江扬中河段南岸,上游与镇江市的丹阳接壤,下游在老桃花港与无锡市的江阴交界。常州市长江沿线是常州市对外开放的前哨,也是常州市区经济和社会发展的第一道防洪安全屏障。

长江常州段现有堤防 17.187 km(CS196+884—CS214+071),2015—2017 年进行加固,防洪标准为 100 年一遇,属二级堤防,主要保护总面积约 860 km²的沿江圩区,其中耕地 2.834 万 hm²,人口 39.11 万人。

长江常州河段潮水位受长江径流与潮汐双重影响,为非正规半日型,每个太阳日潮位两涨两落,水位、流量受到潮汐的明显影响。每日涨潮历时 3 h 多,落潮历时 8 h 多,但潮位主要受上游径流变化为主,年内变幅较大。

收稿日期:2021-09-22

作者简介:周建中(1965—),男,高级工程师,本科,主要从事水利工程管理工作。E-mail:671579492@qq.com

1 开展的水利管护

1.1 强化学习宣传

作为基层水利管理单位,常州城防处逐条解读《长江保护法》,了解该法实施的重大意义、主要内容和典型案例;开展普法宣传进常泰大桥项目部活动,通过播放宣传片、水法宣讲、展板展示、发放宣传折页和宣传袋等形式为施工人员普及《长江保护法》;组织全体职工积极参加《长江保护法》知识大赛活动,通过学习宣传,形成知法用法良好氛围。

1.2 加强巡查检测

常州城防处严格执行巡查和监测制度,每日陆上巡查,每周 3 次水上巡查,每季度 1 次堤防工程垂直位移和堤身观测,每年 2 次长江水下地形监测,以确保细小隐患或苗头能早发现早处理,同步进行登记造册以备查,密切关注长江河势和堤防工况。

常州城防处建立了水利信息化管理二级平台^[1],在线监测包括长江在内的所有水情、工情、雨情等技术数据和监视视频,并通过专线与常州市水利局信息化管理一级平台和各闸站的自动化控制系统相连接,为工程控制运用和调度决策提供技术依据,全面提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力^[2]。

1.3 开展隐患治理

常州城防处根据轻重缓急,编排年度维修养护计划,抓小抓早,逐项分析隐患苗头,采取灌缝、回填、砌筑、白蚁防治等措施,控制隐患发展。同时,针对长江临江段、新华段深泓逼岸和录安洲洲头、大江侧等重点岸段,密切关注堤防护脚的水下坡比,若发现坍塌或崩岸苗头就立即争取专项资金进行抢护,以控制水下坡比,保障江堤安全。维修养护项目安全有序推进,保证长江河势始终稳定,保障着经济社会高质量发展和人民生命财产安全。

2015—2017 年,常州市投资 1.3 亿元实施了长江堤防防洪能力提升一期工程,对 17.187 km 的主江堤全线采取加高防浪墙、堤防断面覆土加宽等方式进行提升加固,对沿线 6 座闸进行拆除重建^[3]。2015—2018 年,临江段连续 4 年共投资 1 600 余万元实施抛石防护,在常泰大桥防洪措施补偿项目中,主江岸新华段投资约 2 000 万元进行抛石防护 7.25 万 m³。

2015—2017 年,常州市新北区投资 5 600 万元对录安洲洲堤采取内坡加固、堤身灌浆、翻建堤顶道路、涵闸拆除重建等措施进行达标建设;投资 7 000 万元采用散抛石对录安洲洲头及大江侧丁坝

窝崩区进行水上护坡和水下护脚,抛石量约 29 万 m³;在常泰大桥防洪措施补偿项目中,录安洲洲头和大江侧投资 8 000 万元,抛石 28.76 万 m³。

1.4 紧抓涉河监管

在长江岸线管理上,常州市水利局组织编制《常州市长江岸线保护利用规划》,为常州长江岸线的有效保护与集约利用提供了依据,支撑与保障沿江及常州市经济高质量发展。常州城防处按水利工程确权划界要求,对长江常州段管理范围进行了划界,领取土地证,按照《江苏省长江防洪工程管理办法》划定了长江保护范围,埋设标志桩,利用卫星遥感进行对比核查,控制违章发生。同时,严格控制岸线占用,日常巡查中若发现违章行为立即制止,确因发展需要占用岸线的,须经有管辖权的水行政主管部门行政许可。常州城防处按照江苏省河道管理范围内建设项目监管要求,通过专项方案审查、签订管理协议、参与放样验线、日常巡查管理、水利专项验收等方式,全过程监管,确保涉河项目按行政审批的内容和范围实施,保护岸线有序利用。

1.5 紧扣水源地管护

长江魏村水源地建成于 2003 年,同年 12 月底投入使用,属于典型河道型地表水水源地,服务人口约 400 万人。常州城防处作为长江魏村水源地的管护单位,制定了《长江魏村集中式饮用水水源地日常管理工作方案》,并根据《省政府关于全省县级以上集中式饮用水水源地保护区划分方案的批复》,划定了一级、二级保护区和准保护区,并放置了相关管理标牌。长江魏村水源地取水口建有自动监测站,每 2~4 h 采样监测 1 次,自动站采用了国内首创的组合式生物在线预警系统以及全进口重金属、挥发性有机物及挥发酚等在线监测设备,有效预测和预警饮用水源的环境风险^[4]。

同时,常州市已经制定了《长江魏村水源地突发环境事件应急预案》,成立了长江魏村水源地保护工作领导小组和突发环境事件应急处置工作领导小组。常州城防处与通用自来水公司、长江海事、长航公安、魏村派出所、地方村委等机构初步建立了联合工作机制,开展水上、陆上、无人机和视频监控等多种方式的巡查,巡查频次是一级保护区每天 1 次,二级保护区两天 1 次,准保护区每周 1 次。常州市水利局每年都组织开展水源地长效管理和保护工作评估,对管理和保护工作进行全面跟踪。

1.6 打击非法采砂

目前,长江常州段全线为禁采区。常州城防处每周两至三次进行水上巡查,不定期开展夜间水上巡查,在重大节假日前,常州市水利局都组织集中巡查。同时,沿江各闸站值守人员和长江堤防巡查人员,每日进行陆上瞭望。通过密集巡查,能在第一时间发现非法采砂迹象,随时出动执法人员制止违法行为,努力维护长江常州段河势稳定。

1.7 协助开展相关治理

为贯彻落实“共抓大保护、不搞大开发”,常州市在全国地级市中率先出台《关于促进和保障长江经济带生态优先绿色转型发展的决定》,为沿江绿色转型提供法治保障。常州水利系统积极配合全市破解“化工围江”困局,常州市政府成立长江大保护工作专班,全面推进化工企业关停腾退、长江岸线综合整治、沿江生态廊道建设^[5]等,做到治理污染不讲条件,严守红线不让分毫,修复生态不打折扣,企业转型不断提速。3年共投入100亿元,使沿江1 km范围内的31家低质低效企业确保年内全部关停,3家保留改造提升。此举让生产岸线回归生态岸线,生态岸线占比跃升至80.6%,列全省第一。长江岸线从“工业锈带”华丽转变为“生态秀带”,大气、水环境质量改善明显,2020年5月受到国务院督查表彰激励。

常州水利系统积极配合落实“长江十年禁渔”,完成拆解退捕渔船300艘,将符合条件的退捕渔民全部纳入社保;认真组织禁捕执法,通过联合整治阻断江鲜交易,坚决斩断非法捕捞、运输、销售的产业链。同时,2003年以来,常州市在全国最早开展长江渔业资源增殖放流活动^[6],累计在长江各闸口等处放流濒危和经济物种近4亿尾。

2 存在的主要问题

2.1 法律衔接需要加快推进

《长江保护法》是流域专门法律,但该法与《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国水污染防治法》等水法律法规之间的衔接,目前仍处于空档期,需要认真梳理各法之间的联系和区别,以便执行。

2.2 多部门管理合力需要尽快形成

《长江保护法》对长江生物保护、污水治理、防洪救灾、生态修复等提出了新的要求,形成了保护母亲河的刚性约束机制。这就需要包括水利部门

在内的政府部门,通盘考虑,尽快制定推进路线图,形成管理合力。

2.3 基层日常管理制度有待修订

新的法制环境催生新的管理模式。《长江保护法》实施后,常州城防处已经启动规章制度的修订工作,正在修订《长江堤防工程技术管理实施细则》《现场处置方案》等,以期与《长江保护法》切实有效衔接,使“共抓大保护、不搞大开发”落到实处。

2.4 险工险段仍需进一步治理

常州市长江临江段、新华段、录安洲洲头、大江侧等险工险段,虽然经过治理,但深泓逼岸险情仍然存在,需要进一步强化监测分析。

2.5 尽快完成魏村水源地标准化建设

江苏省地方标准《集中式饮用水水源地管理与保护规范》(DB32/T4030—2021)已经出台,常州城防处正在针对该规范进行贯彻落实,需要尽快完成长江魏村水源地规范化建设任务。

3 对策与建议

3.1 坚持系统治理

长江治理与保护,涉及多行业多部门,事关上下游、左右岸,需要包括水利部门在内的政府组成部门,坚持系统思维,综合运用多种技术手段,统筹科学防治、岸线修复、渔业增殖等工作,确保“共抓大保护”。

3.2 划定管理红线

在划定管理范围的基础上,各行业各部门需要尽快明确岸线开发总量高线、水质底线、生态保护红线,达到“不搞大开发”的目的。

3.3 继续宣传贯彻

法律宣传需要持续发力,普法宣传常搞常新,让全社会都能关心支持长江治理和保护工作,形成学法懂法,才能有法必依。

3.4 持续监测分析

应持续强化水雨情、堤防和河势等监测,在强化常泰大桥等涉河建设监管的基础上,重点监测常泰大桥的建设过程和建成后的长江常州段河势,确保岸线有序利用和长江河势稳定。

3.5 强化险工治理

应继续编排维修养护计划并实施,并在长江扬中河段二期整治工程继续对临江段、大江侧等处进行抛石抢护,巩固治理成果。

3.6 创建水利风景区

根据沿江水利工程管理实际,结合常州市新北

区国家农业绿色发展先行区建设,开展常州滨江毗陵潮水利风景区创建。

4 结 语

针对《长江保护法》,常州水利部门将认真学习贯彻,规范管理,并协同其他部门,持续开展治理与保护,努力实现水利设施应有的兴利除害效益。

参考文献:

- [1] 张吉成,任庆海,张新宇,等. 常州市城市防洪管理信息化系统设计[J]. 水利信息化, 2016(4):59-61.
- [2] 殷奇红,刘晨烨,刘丹杰. 城市防洪工程的信息化探

索[J]. 江苏水利, 2018(7):34-38.

- [3] 常州市城市防洪工程管理处. 常州市长江堤防防洪能力提升一期工程竣工验收运行管理工作报告[R]. 常州:常州市城市防洪工程管理处, 2021.
- [4] 常州市泓帆科信勘测技术服务有限公司. 2020 年度长江魏村饮用水源地长效管理与保护评估报告[R]. 常州:常州市泓帆科信勘测技术服务有限公司, 2020.
- [5] 吴海洋. 长江大保护背景下常州沿江区域发展研究[J]. 市场周刊, 2020(6):66-68.
- [6] 狄立新. 以鱼养水 常州打造现代渔业[J]. 江苏农村经济, 2009(10):47-48.

(上接第 56 页)

- [16] DENG S, XIA J, ZHOU M, et al. Coupled modeling of bank retreat processes in the Upper Jingjiang Reach, China[J]. Earth Surface Processes and Landforms, 2018.
- [17] XIA J, ZONG Q, DENG S, et al. Seasonal variations in composite riverbank stability in the Lower Jingjiang Reach, China[J]. Journal of Hydrology, 2014, 519 (Part D):3664-3673.
- [18] SAMADI A, AMIRI - TOKALDANY E, DAVOUDI M H, et al. Experimental and numerical investigation of the stability of overhanging riverbanks[J]. Geomorphology, 2013, 184(15):1-19.
- [19] ZHAO K, GONG Z, XU F, et al. The role of collapsed bank soil on tidal channel evolution: A process - based model involving bank collapse and sediment dynamics [J]. Water Resources Research, 2019, 55(11):9051-9071.
- [20] ZHAO K, GONG Z, ZHANG K, et al. Laboratory experiments of bank collapse: the role of bank height and near - bank water depth[J]. Journal of Geophysical Research: Earth Surface, 2020, 125(5):e2019J-e5281J.
- [21] GONG Z, ZHAO K, ZHANG C, et al. The role of bank collapse on tidal creek ontogeny: A novel process - based model for bank retreat[J]. Geomorphology, 2018, 311: 13-26.
- [22] 伏洲,周宏萍,曹驰宇. 浅析长江干流崩岸治理抛石护岸质量控制[J]. 江苏水利, 2020(12):61-64.
- [23] 李金瑞,丁兵. 安徽省长江崩岸应急治理工程效果分析及建议[J]. 人民长江, 2020, 51(8):1-7.
- [24] 卢金友,朱勇辉,岳红艳,等. 长江中下游崩岸治理与河道整治技术[J]. 水利水电快报, 2017, 38(11): 6-14.
- [25] 褚明华,黄先龙. 2016 年长江中下游崩岸应急整治思考[J]. 中国水利, 2016(21):10-11.
- [26] 杨梦云,张根喜,朱勇辉. 上荆江河段南五洲崩岸整治工程护岸形式选择[J]. 长江科学院院报, 2012, 29 (12):10-14.
- [27] 周金岩. 长江中下游河道崩岸治理方案比选与分析[J]. 水利建设与管理, 2020, 40(9):5-10.
- [28] 陆梅珍. 长江中下游崩岸状况防治及水生态保护探讨[J]. 科技创新与应用, 2021(3):135-137.
- [29] 黄成国,胡士兵. 某航道岸坡防冲刷分析及护岸对策[J]. 科技信息, 2012(18):424-425.
- [30] 张璠,张绪进,尹崇清. 船行波与运河岸坡的研究综述[J]. 中国水运(学术版), 2006(5):19-20.
- [31] 徐星璐,吴志易,张贺城,等. 内河航道船行波及其研究现状[J]. 中国水运(下半月), 2013, 13(11):9-10.
- [32] 姚仕明,岳红艳. 长江中下游生态护岸工程发展趋势浅析[J]. 中国水利, 2012(6):18-21.