

提升防汛应急抢险能力的思路探讨

力刚, 鲍书娜, 张合朋

(江苏省骆运水利工程管理处, 江苏 宿迁 223800)

摘要:近年来水旱灾害频繁,常呈现旱涝急转、旱涝并存的特点,出现暴雨旱涝及次生灾害可能性极大,防汛抗旱形势复杂严峻。在发生应急抢险时,只有保证监测、预报和预警及时精准,应急预案科学完善可行,物资设备保障充足,抢险队伍坚强有力,才能做到预警及时、响应迅速、应对合理、抢险高效。应急抢险相关单位和部门要立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,科学防范,采取有力措施,不断提升较强的防汛应急抢险能力,做好防汛抗旱抢险工作。

关键词:防汛抗旱; 应急抢险; 能力提升

中图分类号:TV211

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2021)05-0053-0003

Discussion on improving flood control and emergency rescue ability

LI Gang, BAO Shuna, ZHANG Hepeng

(Luoyun Hydraulic Project Management Division of Jiangsu Province, Suqian 223800, China)

Abstract: In recent years, floods and droughts have been frequent in China, often showing the characteristics of rapid changes in droughts and floods and the coexistence of droughts and floods. The possibility of heavy rains, droughts, and secondary disasters is extremely high, and the situation of flood control and drought relief is complex and severe. In the event of an emergency rescue, only by ensuring timely and accurate monitoring, forecasting and early warning, scientific, sound and feasible emergency plans, sufficient material and equipment support, and a strong rescue team can we achieve timely early warning, rapid response, reasonable response, and efficient rescue. Therefore, the units and departments related to emergency rescue should be based on the prevention of major floods, droughts, major disasters, and disaster relief, take scientific precautions, take effective measures, continuously improve their strong flood control emergency rescue capabilities, and do a good job in flood control and drought relief.

Key words: flood control and drought relief; emergency rescue; ability improvements

1 概述

进入汛期,意味着进入了强降水集中期,降雨强度更大、历时更长,突发洪涝灾害事件随时可能发生。尤其是近年来,极端天气频发,旱涝灾害不断出现,对抗旱排涝、抗洪抢险工作的要求越来越高,面对新形势下的突发汛情,亟需提高抢险队伍

防汛应急抢险技能和处置能力,以利于更迅速高效地开展防汛抢险工作。

2 防汛应急抢险能力问题分析

2.1 应急预案体系不够完善

防汛应急预案体系包括综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。有助于识别风险隐患,了

收稿日期:2021-10-18

作者简介:力刚(1975—),男,高级工程师,主要从事防汛防旱工作。E-mail: 935434691@qq.com

解突发事件的发生机理,明确应急抢险的范围和体系,使突发事件应对处置的各个环节有章可循。目前,相关部门防汛抗旱抢险应急预案体系已经初步形成,但在实际防汛处置过程中发现,应急工作在很大程度上还是依靠临时的协调来保障。随着险情越来越多变复杂,技术革新以及预案演练过程中暴露出的诸如应急队伍人员不充足、部门衔接不畅、应急预案的内容不够充实和完善等问题越来越多。相关法律、法规、标准的改变,以及部门设备状况、人员调整等客观情况发生变化,使得预案的修订不够及时。

2.2 信息化水平有待加强

随着大数据、云计算和5G等信息技术的不断发展,“互联网+”的广泛应用促使许多传统产业发生了历史性变革和转型,创造了新的发展业态,水利信息化、现代化进程也在不断推进,但现阶段防汛应急抢险信息化、现代化水平还有待进一步提高。防汛抢险任务发布,部分物资设备数量、性能、调运及人员调配等还是沿袭传统方式方法。现场情况汇报、抢险方案的调整、设备运行工况和各部门协调调度有时仍由现场抢险队员通过电话、短信等形式进行逐级汇报,指挥部有时无法直观了解抢险现场复杂程度,无法掌握抢险实时情况和设备运行情况,导致调度不及时,信息相对滞后,有时抢险结束后仍采取传统方式向各相关人员收集抢险资料,时效慢、易丢失。

2.3 抢险队伍能力尚待提高

一是目前基层防汛抢险队员文化层次不同^[1],有的不从事相关专业,不具备防汛应急抢险的理论和专业技能,导致基层抢险队伍整体水平有待提升。二是由于受到专业技能限制,人员结构上相对简单,技术力量不足,缺乏专业技术型、特种作业人员。三是随着抢险任务日渐繁重和科学技术的发展,新技术、新材料的应用,要求抢险队员不仅要具备较强的身体素质,还要与时俱进,会应用新设备、新技术,具备现代化的抢险技能。

2.4 抢险物资设备保障程度不高

防汛物资设备是防汛应急抢险的基本保障,常用的抢险物资设备包括块石、编织袋、土工布、彩条布、围井、潜水电泵、发电机组、应急排水车、应急电源车、移动灯塔、救生衣、冲锋舟等。常备物资设备现多采用仓储式模式^[2],依据定额储备要求,部分地区还存在物资设备储备数量不足情况。现存的物资设备力量与防汛防旱抢险能力建设规划还存在一定差距,部分设备笨重老化,使用功能下降,效率明

显降低,维护保养困难,有的已到报废期,报废不及时,更新速度慢,物资设备储备结构简单,现代化含量高的防汛物资和抢险设备不够多,先进抢险装备引进不及时等都是需要解决的问题^[3]。

2.5 联动作用发挥尚需改进

抢险不仅仅是靠一己之力,还需要与消防、电力、供水、通信、医疗等多部门积极配合,形成联动,但目前各部门彼此之间日常联系不够多,合作协调及信息共享不够及时,缺乏长期高效的联合演练,使得在处置抢险过程中,联合机动能力有待进一步提升,避免运行不畅通,信息传递不及时,联动缓慢等现象,各方面需要充分发挥最大力量和效能,从而进一步提高抢险效率。

3 提升防汛应急抢险能力的对策

3.1 修订完善防汛抢险应急预案体系

应急预案体系修订和完善的重要性不亚于预案的制定,只有及时对预案进行修订,才能更有效地应对突发事件。一是立足实际,扎实修编防汛、抗旱、城市内涝等应急预案,使其在突发性水旱灾害事件时,更好指导防汛抗旱工作,保证抗洪抢险和抗旱救灾处置工作迅速、有序进行,提高处置工作效率和防汛能力;二是通过开展针对性的防汛应急抢险演练,发现应急预案中存在的问题,进而对预案进行修订和完善,突出预案体系的针对性、实用性和可操作性。

3.2 推进防汛应急抢险信息化、现代化建设

推进新时代水利现代化是一个较为长期的过程。在防汛应急抢险方面,一是优化设计、重新配置,积极采用新技术、新材料和先进设备,淘汰或更新旧设备,用先进设备取代陈旧设备,用材料先进配套设施代替陈旧设施,用先进成熟的技术提升防汛抢险设备运行、人员协作能力,从而提高防汛抗旱应急抢险的先进性,大大提升工作效率,为防汛抗旱应急抢险提供现代化基础保障;二是构建智慧化抢险系统,通过物联网技术、无线宽带、云计算等新兴技术与抢险信息系统的结合,实现水利信息共享和智能管理,从而协助抢险管理达到“智慧”状态,使应急抢险的管理、服务、决策工作,更加精细、动态、智能。智慧化抢险系统的构建可以将抢险队伍人员、设备、物资进行模块化管理,既可满足日常的设备维护保养、物资出入库、人员安排,也可以在防汛抢险时进行高效精细的管理、调度和总结归档,实现对抢险现场作业环境、设备运行情况及历

次抢险存在问题的精准把握,逐步满足水利现代化、智慧水利要求。

3.3 增强防汛抢险队伍能力建设

针对抢险队员业务水平情况和自身特点,相关单位可推出“职工培训网格化”体系,根据不同工种建立不同的培训和考核标准。通过“传帮带”“干中学”“日常小课堂”等培训形式,积累理论知识和实践操作经验,找差距,补短板,增强抢险队员业务水平,提高技能掌握。在基本技能达标情况下,分批次选派抢险队员到专业机构学习,培养专业技能,获取资格证书,为后续队伍发展做好准备。还需要利用现有培训基地、防汛抢险演练基地等阵地,有针对性地开展常态化专题培训和演练,演练可以是专项演练,也可以是联合演练,通过模拟实战演练,检验预案、完善准备、锻炼队伍、磨合机制,加强和巩固抢险队员处置技术学习,强化协同合作,推进现代化抢险技术、装备应用,切实提升抢险队员抢险能力和水平,努力打造能力突出、业务精良、素质过硬的抢险队伍。

3.4 优化提升抢险物资设备保障

良好的物资设备是抢险队伍参加抢险的必备工具。一方面,对于常规的传统物资设备,按照防汛物料储备有关规定和要求,对防汛物资设备进行全面摸底,按照定额进行数量储备,及时报废、补充更新,优化物资设备储备类别;对于社会市场容量丰富、采购运输方便的物资设备^[4],采用社会化储备方式,与实力雄厚的生产企业签订协议,汛期由生产企业代储部分物资设备,抢险时直接提货,先使用,后结算;对于少量稀缺的、技术含量高的物资设备,按照定额储备数量可多储备一些,以保证使用。另一方面,定期对物资设备进行维护保养,使其处于性能良好状态,确保在关键时刻能拉得出、

打得响、用得上。

3.5 健全完善部门间衔接配合工作机制

相关部门要建立联动机制,构建分工明确、责任清晰、配合紧密的职责体系,形成上下贯通、高效协同的指挥体系。在汛期,收到抢险指令后,立即启动应急预案,各司其职,团结协作,形成抢险合力;在非汛期,积极组织开展或参与有关部门组织的防汛抢险演练,加强与地方相关水利、供电、消防、医疗、交通等部门的联系,与各方专业力量或社会应急力量统筹合作,发挥好防汛抢险行业优势,磨合机制,查漏补缺,确保一旦发生险情,能够快速响应,处置有力。

4 结语

新形势下,积极探索提升防汛应急抢险能力的举措势在必行。各防汛应急机构在持续构建完善的防汛抢险应急预案体系基础上,通过不断推进应急抢险信息化、现代化建设,增强防汛抢险队伍能力建设,优化提升抢险物资设备保障,健全完善部门间衔接配合工作机制等有效措施,促进防汛应急抢险能力提升,以充分适应新形势下的需要。

参考文献:

- [1] 孙震. 浅谈应急救援能力建设存在的问题与对策[J]. 安全、健康和环境, 2014(12): 41-42.
- [2] 陈晓璐, 魏先锋. 南水北调中线干线工程防汛物资储备管理对策研究[C]//中国水利学会2019学术年会论文集第四分册. 郑州: 黄河水利出版社, 2019.
- [3] 周根富, 陈小田. 水利防汛物资管理单位安全生产状况评价指标体系的建立[J]. 江苏水利, 2021(增刊1): 106-108.
- [4] 杨永艳. 黄河防汛抢险保障能力的措施探讨[J]. 基层建设, 2020(1): 4.