

宝应县节水型社会建设的探索

朱 祥

(宝应县水务局,江苏 扬州 225800)

摘要:在全面总结宝应县“十三五”节水型社会建设取得成效及经验的基础上,分析了存在的问题和面临的形势,阐述了“十四五”时期节约用水的主要目标和任务,探索贯彻落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”要求的途径。

关键词:节水;水资源;宝应县

中图分类号:TV211

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2022)05-0071-0002

Exploration on the construction of water-saving society in Baoying County

ZHU Xiang

(Baoying County Water Bureau, Yangzhou 225800, China)

Abstract: Based on the comprehensive summary of the achievements and experience on the construction of a water-saving society in Baoying County during the “13th Five Year Plan” period, this paper analyzes the existing problems and the situation, and expounds the main objectives and tasks of water conservation during the “14th Five Year Plan” period, so as to provide water resources support for the further implementation of the requirements of “determining the city, land, people and production with water”.

Key words: water-saving; water resources; Baoying County

水资源是国家发展的战略资源之一。节约用水是解决水资源供需矛盾、提升水环境承载能力、应对城乡水安全问题的重要举措。党中央、国务院高度重视节约用水工作,把节水放在优先位置。2019 年 4 月,国家发展改革委员会、水利部联合印发《国家节水行动方案》,大力推动全社会节水,全面提升水资源利用效率,建设节水型社会,保障国家水安全,以高效的水资源利用支撑经济社会高质量发展^[1]。

宝应县地处江苏省中部,淮河下游,里下河地区西部是农业大县,目前城市建设、工业发展迅猛。由于区域降雨年内时间、空间分配的不均匀性,本地水资源量不足,保障水资源供给主要依赖水利工程调用过境水资源。随着宝应县经济社会的发展及人民生活水平的不断提高,水资源面临的形势压力加大,节约用水的重要性日渐凸显。笔者结合参与水资源管理工作实践,就宝应县节

水型社会建设存在的问题与应采取的措施谈点粗浅的认识。

1 现状及存在问题分析

“十三五”期间,宝应县节水型社会建设各项工作均取得了显著成效,用水总量得到有效控制,用水效率明显提升,但仍存在不足之处。

1.1 节水载体覆盖率有待提高

近年来,宝应县积极贯彻落实《江苏省节约用水条例》《扬州市节水行动实施细则》等文件精神,实施节水型载体创建行动。截至 2020 年,全县节水型企业、节水型公共机构(单位)、节水型居民小区建成率分别达到 43.2%,52.0%和 30.3%。受地方财力限制,节水投入不足,对照省最严格水资源管理制度考核要求,节水载体覆盖率和载体建设质量仍有待提高,特别是省级节水载体覆盖率整体偏低。

收稿日期:

作者简介:朱祥(1971—),男,大专,主要从事水资源管理方面工作。E-mail:249438586@qq.com

1.2 再生水利用方式单一

再生水利用是实现水资源可持续利用的重要途径^[2]。目前,宝应县再生水主要用于宝射河河道生态补水和部分市政杂用。2020年城市再生水利用量约403.07万m³,再生水利用率为18.2%,但用途单一。

1.3 节水监管能力仍有待强化

近年来,节水工作要求越来越高,节水任务呈急而重的趋势。然而,基层节水管理队伍能力不足,节水人员配备难以适应新形势下的工作要求;节水技术标准体系尚不完善,科技支撑力量培育不足,节水社会服务体系尚未形成;节水数字化、智慧化管理水平不高,水资源精准调度能力不足,数据资源共享机制不健全,节水管理行政效能有待进一步提高。

1.4 节水机制有待健全

节水政策制度尚不完善,监管手段少,水资源刚性约束还有待进一步加强。财税引导和激励政策尚需健全,供水市场培育不够成熟,水价形成机制尚不能全面客观反映水资源的稀缺性和供水成本,难以激发用水户的自主节水意识。鼓励使用再生水的政策尚未出台,相关供水企业水价调整成本公开制度和定价成本监审公开制度尚未建立。节水产品技术标准体系还不完善,节水产品的设施质量良莠不齐,市场监管薄弱。

2 对策与措施

针对存在的问题和新形势的要求,“十四五”期间宝应县将大力推进以加强农业节水改造、强化工业节水减排、加快城镇节水机制形成为重点的县域节水型社会建设。

2.1 推进农业节水增效,建设现代化农业

持续开展宝应灌区、宝射河灌区、临城灌区、庆丰灌区等中型灌区节水配套改造与提档升级工程,完善灌区水利基础设施建设和现代化信息技术的推广,大幅度提高灌区水资源利用效率和农业生产能力,将其全面打造成“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”的现代灌区。完善灌区管水用水组织体系,健全管理制度,推动创建省级节水型灌区,以适应新形势下灌区和谐、高效、可持续发展的需求。完善农业灌溉计量工程体系,加强取水口至支渠口、斗口和骨干排水系统出口的计量设施建设,提升灌区水资源管理能力。全县中型灌区渠首取水口,通过安装计量设施或折算进行取水计量;小型灌区,按照规定比例选择典型样本进行取水计量,满足区域小型灌区用水统计数据核算要求。

2.2 强化工业节水减排,促进行业转型升级

确定年度节水型企业实施计划和任务,下好节水“先手棋”。紧紧围绕节水型载体覆盖率和载体建设质量同步提升的目标,以高耗水行业为重点,摸清企业用水基本情况,积极指导各企业健全企业用水管理制度、节水统计制度、节水奖惩制度、节水宣传制度等,一茬接着一茬干,推动节水型载体、水效领跑者创建工作的全面开展,提高节水型企业覆盖率,树立节水管理典型示范样板,发挥示范引领作用^[3]。鼓励全县重点用水行业及主导产业行业引入节水新技术,淘汰落后的高耗水工艺、设备和产品,提高水资源重复利用率。

2.3 实施城镇节水降损,提高生活用水效率

继续以安全、优质、稳定供水为目标,结合老城区改造,制定合理方案,加速推进城区老旧供水管道改造升级,减少供水管网“跑冒滴漏”和“爆管”等情况发生。强化公共用水的计划管理,普及公共建筑空调的循环冷却技术;以《江苏省林牧渔业、工业、服务业和生活用水定额(2019年修订)》为导向,对宾馆、饭店、机关、学校等单位实行严格的计划用水管理。鼓励和引导使用节水型洗车工艺设施,逐步实现节水型洗车。加强供水计量,逐步实行消防、绿化、道路等城市公共用水的计量管理,市政道路冲洗采用高压低流量设备,公园、大型绿地等的用水优先使用雨水或再生水,必须采用节水型灌溉设施;加强对建筑施工用水的监管,减少基坑排水,鼓励基坑水回用。

3 结 语

把水资源作为刚性约束,坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求,做好水资源的集约节约利用是由我国基本国情决定的,必须长期坚持。宝应县以县域为单元的全域、全方位推进节水型社会建设是有益探索,我们要在实践中不断进行制度创新、技术创新,实现水资源的可持续利用。

参考文献:

- [1] 袁凤武. 实行最严格水资源管理制度要建立的责任制及保障措施[J]. 河南农业, 2017(2): 33-35.
- [2] 张慧芬, 于海波. 中新天津生态城永定洲片区再生水工程设计[J]. 中国市政工程, 2012(9): 33-35.
- [3] 杨舒媛, 魏保义, 王军, 等. “以水四定”方法初探及在北京的应用[J]. 北京规划建设, 2016(5): 10-12.