

乡村振兴战略下的水利工程移民安置方式

瞿志斌,王浠浠,李 晖,邵真真

(江苏省水利勘测设计研究院有限公司,江苏 扬州 225127)

摘要:水利是党中央全面推进乡村振兴战略的重要抓手,移民安置又是水利工程顺利推进的关键。以里下河川东港工程为例,通过利用移民安置结余资金,从改善生态环境、完善基础设施、提升精神文化3个途径来提高移民生产生活水平,旨在有效减轻水利工程实施后对移民产生的衍生影响,进而更好地助推乡村振兴战略的实施。

关键词:乡村振兴;移民安置;结余资金;途径探索

中图分类号:TV122+.1

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2022)08-0013-0003

Resettlement methods of water conservancy projects under rural revitalization strategy

QU Zhibin, WANG Xixi, LI Hui, SHAO Zhenzhen

(Jiangsu Surveying and Design Institute of Water Resources Co., Ltd., Yangzhou 225127, China)

Abstract: Water conservancy is an important starting point for the CPC Central Committee to comprehensively promote the rural revitalization strategy, and resettlement is the key to the smooth progress of water conservancy projects. Taking the Lixiahe River East Port Project as an example, the resettlement surplus funds are used to improve the production and living standards of the immigration in three ways: improving the ecological environment, improving the infrastructure, and enhancing the spiritual culture. The purpose is to effectively reduce the derivative impact on the immigration after the implementation of the water conservancy project, so as to better promote the implementation of the rural revitalization strategy.

Key words: rural revitalization; resettlement; surplus funds; way to explore

实施乡村振兴战略是党的十九大做出的重要决策。水利是农业兴旺的前提条件,是生态宜居的构成要素,是乡风文明的重要载体,是治理有效的生动实践,是生活富裕的基础保障^[1],要实现全面乡村振兴,就要将水利工程建设好,而水利工程建设的关键就是要充分保障移民的切身利益,使移民“搬得出、稳得住、能致富”。乡村振兴战略在国家层面面对水利工程移民安置提出了更高的要求。本

文以里下河川东港工程为例,分析了乡村振兴战略下水利工程移民安置规划成果。

1 工程及移民安置实施概况

1.1 里下河川东港工程概况

里下河地区地处淮河下游,是淮河流域最大,也是最低的平原洼地。历史上洪涝灾害频繁,根据区域发展要求和里下河地区总体治理方案,为

收稿日期:2022-05-14

作者简介:瞿志斌(1987—),男,工程师,硕士,主要从事水利工程征地移民安置工作。Email:winnerqzb@126.com

保障区域防洪安全、排涝减灾,建设里下河川东港工程^[2]。

川东港兴化市境内工程为车路河段,东至串场河、西至雄港河,长度约9.16 km,主要建设内容为河道治理、堤防加固以及桥梁新建。

1.2 移民安置实施概况

兴化市境内工程共永久征收农村集体土地面积19.9 hm²,共涉及3个组160户被征地农民,共需搬迁居民257户,安置于港安一区、二区、三区3个集中安置区,安置区的建设均按照批复的水利行业有关标准进行。

在移民安置工作具体落实过程中,负责实施的地方人民政府在充分保障移民权益的基础上进一步优化安置方案,使得初步设计批复的移民安置资金有一定的结余。

2 移民安置实施后衍生的影响

移民安置实施的影响需要从直接影响区、间接影响区、搬迁居民、原居民等多个角度考虑,需要协调解决移民居住环境、基础交通、生产条件等一系列问题,要充分考虑地区社会、经济、环境之间的关系^[3]。

水利工程安置主要依据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》相关规定,核心思想是顾全大局,服从国家整体安排,兼顾国家、集体、个人利益^[4]。由于工程所在地为戴窑镇区,安置区设计批复的标准相对较低,部分基础设施已不满足镇区现状及发展规划要求,也不能满足移民日益增长的生活需求。同时安置区在规划时,主要考虑内部的环境建设,忽略了对周边生态环境的打造,没有针对性的改善措施,周边的生态环境不能完全满足移民的居住需求。

此外,对于安置区周边原有居民来说,由于移民的迁入致使所在区域人口密度增大,原本就相对紧缺的配套服务设施会显得愈加捉襟见肘,如原有的出行道路会经常发生拥堵,原有的排水系统排水不畅导致积水,居民的娱乐活动设施配套不足,这些都会使得安置区内生活环境质量受到一定的影响。

3 结余资金利用的指导原则

(1)为全面实行乡村振兴战略打下坚实基础。水利作为实施乡村振兴战略的重要基础设施,在防范抵御洪涝灾害、改善农业灌溉条件、保障农村饮

水安全、美化农村人居环境、保护乡村生态环境等方面具有不可替代的引导和支撑作用^[5]。移民安置则是水利工程顺利推进的关键,因此乡村振兴战略与移民安置是相辅相成、相互促进的,不断提高移民生产生活水平既是乡村振兴战略的要求,也是移民结余资金利用的指导原则。

(2)以大中型水库移民后期扶持结余资金使用办法为参照。目前水利工程中仅对大中型水库移民后期扶持结余资金出台了管理办法,即财政部关于印发《大中型水库移民后期扶持结余资金使用管理暂行办法》的通知(财企[2012]315号),但尚未对其他水利工程移民安置结余资金做出规定,因此可以参照水库移民后期扶持结余资金使用办法。

4 结余资金利用途径探索

为了减轻工程实施后对移民的衍生影响,考虑通过利用移民安置结余资金,从改善生态环境、加强基础设施配套、提升精神文化生活3个途径来进一步提高移民生产生活水平。

4.1 生态环境改善项目

在乡村振兴战略下,人民环保意识增强,对水环境质量的要求也越来越高,将水环境改善融入乡村建设当中,具有十分重要的意义^[6]。每年夏秋高温季节,车路河及其相通河道中的水葫芦、水花生等水生植物就相继爆发,且持续周期长。水生植物的蔓延容易造成水质恶化,给河道沿线安置区移民的生态环境造成不良影响。

为了改善车路河水环境,考虑利用移民结余资金购置水花生保洁船,该船具备水葫芦的初级减容、暂存、自动卸载等功能,整个打捞全部实现自动化,工作效率相当于人工打捞船的数十倍,可以有效改善安置区周边的水生态环境,提升移民的生活水平。

4.2 基础设施配套加强项目

本次工程在车路河上共建设桥梁3座,分别为青龙桥、端午桥及南园桥,这3座桥梁是沟通镇区南北的主干道。根据《兴化市戴窑镇总体规划(2011—2030)》,稻米产业科技园和车路河港口产业区将布置于车路河南侧,2个园区建成后可为移民提供数千个工作岗位。

目前连接3座桥梁以及2个园区的道路,仍然是农村道路,道路标准低,配套的排水、亮化不完善,在夜晚或者雨季,道路通过性较差。因此,为了方便移民出行以及进出2个园区工作,利用移民

安置结余资金对3个桥连接路按照双向两车道三级公路设计标准扩建。道路建成后,可以提高移民出行便捷性与安全性,大大改善移民的生产生活条件。

4.3 精神文化生活提升项目

川东港工程移民搬迁安置规划中,共设置了3个安置区,其中港安一区 and 港安二区地处戴窑老镇区,周边配套休闲活动场所较为欠缺,仅有1处简易的市民健身广场。原有居民的居住密度因为移民迁入而进一步增大,移民和原居民的精神文化生活得不到满足,生活质量受到影响。

为了提升安置区周边休闲文化配套设施水平,推动公共文化资源向移民安置区域倾斜^[7],考虑利用移民安置结余资金在安置区周边建设1个充分利用车路河自然景观的优势、结合地方历史文化特色的综合性水文化主题公园。公园的建设既可提升现有居民、迁入移民的精神文化生活水平,也可以展示川东港水利工程实施的效果。让移民、现有居民切身体会到水利是乡风文明的载体、是生态宜居的要素,从而增进工程的社会效益^[6]。

水文化公园的选址应该从2个维度考虑:①应该有利于服务对象;②应该有利于展示川东港工程的实施效果。水文化公园的服务对象是川东港水利工程移民以及原居民,因此选址应毗邻安置区,交通便捷。公园选址最终选定在车路河北岸,市民健身广场西侧,利用川东港水利工程的排泥场进行建设。该位置距离港安一区约800 m,距离港安二区约450 m,交通十分便捷。

5 结 语

新形势下的水利移民安置工作,要以高度的使命感和责任感推进乡村振兴战略,将水利移民安置与乡村振兴战略有机结合。利用移民安置结余资金改善居住生态环境、加强基础设施建设、提升精神文化生活水平,有效改善居民的生活环境,提升移民的生产生活水平,充分展现水利工程的风采,让移民切身体会到水利工程带来的获得感,提升工程的社会效益。水利移民安置与乡村振兴战略有机结合形成的安置思路具有实施和推广的可行性。

参考文献:

- [1] 吴强,刘汗.水利支撑乡村振兴战略实施的五大着力点[J].中国农村水利水电,2018(9):199-201.
- [2] 江苏省水利勘测设计研究院有限公司.里下河川东港工程初步设计报告[R].扬州:江苏省水利勘测设计研究院有限公司,2013.
- [3] 江苏省水利勘测设计研究院有限公司.川东港工程兴化市移民安置结余资金利用方案[R].扬州:江苏省水利勘测设计研究院有限公司,2019.
- [4] 刘家涛.乡村振兴战略背景下水电移民安置的举措研究[J].山西建筑,2020,46(3):176-178.
- [5] 余国新,张建宏.水利基础设施建设与农业经济增长[J].乡镇经济,2008(6):75-79.
- [6] 张宁,曾雯.乡村振兴背景下陕西农村水环境景观设计方法研究[J].灌溉排水学报,2022,41(5):157.
- [7] 宋爱群,王道兵,武世亮.与乡村振兴结合的大藤峡水利枢纽征地移民安置探讨[J].技术交流与探讨,2020(4):98-100.