

江苏水利工程 移民生产安置方式多元化探讨

瞿志斌¹, 王浠浠¹, 夏正海²

(1. 江苏省水利勘测设计研究院有限公司, 江苏 扬州 225127;

2. 浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司, 浙江 杭州 310000)

摘要:江苏省现行的水利工程移民生产安置主要以社会保障安置为主,这种安置方式达不到提高移民生产生活水平目的。根据不完全契约和制度变迁理论以及对现行水利移民生产安置相关法律法规制度梳理发现,水利工程移民生产安置是一种动态变化过程,移民生产安置方式呈现多元化趋势。通过对具体案例分析,得出多元化移民安置的效果显著,并对实施多元化生产安置提出建议。

关键词:移民; 生产安置; 多元化; 理论基础; 效果分析

中图分类号:TV212

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2022)12-0024-0003

Discussion on the diversification of production and resettlement of migrants in Jiangsu water conservancy projects

QU Zhibin¹, WANG Xixi¹, XIA Zhenghai²

(1. Jiangsu Surveying and Design Institute of Water Resources Co., Ltd., Yangzhou 225127, China;

2. Zhejiang Design Institute of Water Conservancy and Hydro-Electric Power Co., Ltd., Hangzhou 310000, China)

Abstract: In Jiangsu province, the current production resettlement of water conservancy project migrants is mainly social security resettlement, which can not achieve the purpose of improving the production and living standards of migrants. According to the theory of incomplete contract and institutional change, and combining the current laws and regulations related to the production and resettlement of water conservancy migrants, it is found that the production and resettlement of water conservancy migrants is a dynamic process, and the way of production and resettlement of migrants presents a trend of diversification. Through the analysis of specific cases, it is concluded that the effect of diversified resettlement is remarkable, and some suggestions are put forward for the implementation of diversified production resettlement.

Key words: migrants; production and resettlement; diversification; theoretical basis; effect analysis

水利工程移民安置规划的重心是移民的生产安置规划。生产安置规划关系到水利工程建成后,移民生产生活的恢复和提高,是一项涉及面广、影响深远的技术经济工作^[1-2]。农村移民生产安置应

坚持以农业安置为主,在经济发达和有条件的地方根据移民的素质和意愿,可与非土地安置相结合,采用其他安置方式,主要包括养老保险、投靠亲友、自谋职业安置等,根据《省政府关于印发江苏省被

收稿日期: 2022-06-13

作者简介: 瞿志斌(1987—)男,工程师,硕士,主要从事水利工程移民安置规划工作。Email: winnerqzb@126.com

征地农民社会保障办法的通知》(苏政发〔2021〕87号)的相关内容,县级以上地方人民政府应当建立被征地农民就业保障制度,将被征地农民纳入失业登记范围和就业服务体系,扶持被征地农民就业。

因此,江苏省水利工程被征地的移民,生产安置采用社会保障结合就业培训的方式。为了更好地提升移民生产安置效果,就需要探讨更多元化的促进移民就业的方式^[3-4]。

1 多元化生产安置需求特点分析

(1)就近就业。移民相对习惯就近实现就业,尤其农村的劳动力大多是家庭妇女、有劳动力的老人,这就要求在公共就业服务的过程中充分开发社区岗位、提供灵活的就业方式,以实现就业和家庭的兼顾。

(2)针对性强的职业培训。由于大部分移民的文化水平较低,职业技能比较缺乏,他们所具备的工作能力与城市就业岗位的能力要求存在一定程度的错配,这就要求在公共就业服务的过程中要从移民的具体情况出发,提供多样化、针对性强的职业培训,以帮助他们顺利就业、稳定在岗。

(3)正规的就业信息渠道。“熟人社会”是乡村传统社会的显著特征,农村居民的主要信息来源就是街坊四邻、亲戚朋友。由于移民收集、获取就业信息的渠道窄、能力弱,他们不能充分利用多样化的信息渠道去实现就业,甚至容易被一些虚假信息欺骗和误导。这就要求在公共就业服务的过程中,公共就业服务机构和社区工作人员要充分掌握辖区内移民的基本情况,因户施策,定期送就业政策进户、送就业岗位到人^[5-7]。

2 多元化移民生产安置方式效果分析

以江苏省T河水利工程为例,对移民多元化生产安置进行效果分析。

2.1 DS村

DS村,共有812户,2 502人。现有耕地面积为131.87 hm²。本次项目共征用DS村6.37 hm²土地,共影响8个组,258户,1 234人。该村耕地主要用于水稻、小麦种植,辅以其他经济作物。按照平均产

值2.25万元/hm²测算,项目征收土地所导致的农业收入损失为143 220元,受影响户户均损失555元,人均损失116元。本项目征地,DS村可获得土地征收补偿等约404.8万元。本次生产安置规划将采取如下安置方案:

(1)村道修整。

T河项目征地时,会将该村的1条主要村道损毁,村里为了保障受影响村民能更加高效地生产生活,计划重新建设1条新的村道,规模条件都优于原先村道,预计长1 000 m,投资30万元,该道路主要用于改善村里通往农田的道路设施,同时连通公路,不仅方便村民出行,而且村民可以使用大型耕作机器进行机耕,提高耕作效率,平均可以节约村民10 d左右时间,按照在外打零工平均收入100元/d计算,每人可增加1 000元收入。

(2)建设温室大棚。

安置方案计划在本村新建温室150栋,并改造旧温室50栋,共计投资200万元。根据周边种植业市场调查,温室大棚出租给外地种植户,预计每年可收益60万元土地租金。本措施将使本村年人均收入提高486元。剩余的土地补偿资金用于每年村道以及温室大棚的维护维修,村道以及温室大棚的使用年限可达到20年。

根据测算,DS村受项目建设影响年收入减少14.3万元,通过以上安置方式,受影响人的生产水平可以得到较大提高,详见表1。

2.2 BZ村

BZ村,共有997户,3 730人。本次项目共征用BZ村2.244 hm²耕地,影响110户,385人。该村耕地主要用于水稻、小麦种植,辅以其他经济作物。按照平均产值2.25万元/hm²测算,项目征收土地所导致的农业收入损失为50 490元,户均损失459元,人均损失131元。本项目征地,BZ村可获得土地征收补偿费用约131.6万元。本次生产安置规划将采取如下安置方案:

(1)村民互助出国打工培训。

BZ村外出日本、新加坡、阿联酋打工的人较多,主要从事砖瓦工、木工、缝纫工,人均年收入10万元左右,移民安置规划组织已经在外打工的村民回国

表1 DS村生产水平恢复情况

序号	生产安置措施	投资/万元	受益人口/人	人均增加净年收入/(元·人 ⁻¹)	可持续时间/a
1	村道修整	30	1 300	1 000	20
2	温室大棚	200	1 200	486	20

后,集中为村中受影响农户进行培训,帮助他们增加就业途径,指导相关技能;讲解普及一些必要的出国手续,出国流程知识;帮助受影响村民获得外国就业信息。整个培训计划预计投资100万元,受益人口150人,人均年收入增加3万元。

(2)建设养殖借阅室。

由于BZ村从事养殖以及高效农业的农户较多,本次安置规划有计划为村民购置一批养殖教科书,建立一个小型养殖农业借阅室,免费向村民开放,从而提高养殖户的养殖产量、质量,进而提高他们的收入。整个投资约15万元,受益人口预计250人,人均增加年收入为200元。剩余的土地补偿款用于借阅室的日常维护,借阅室预计可正常运营10年。

根据测算,通过以上收入恢复措施,受影响人的生活水平可以得到恢复并较原水平大大提高,详见表2。

通过对T河工程的移民多元化生产安置分析,可以看出,移民的生产生活水平得到了较大的提高,人均纯收入增加远远大于由于工程建设而引起的损失,且大多数安置方式的持续时间都较长,多元化安置的效果十分显著。

3 实施多元化安置的建议

多元化安置的效果依赖于移民的就业能力与就业岗位匹配程度。提高移民就业能力,要逐步建立完善的职业培训体系,要从培训的方式、内容等角度着手。移民职业培训需要政企联动、区域联动、城乡联动^[8],要根据移民就业行业、区域经济发展趋势等特点,因地制宜地开展有针对性的培训。同时要对市、区、镇、村、组5个层级的基层就业服务组织加强建设,其中镇、村、组这3个层级更是直接与移民接触的组织,需要从这3个层级疏通就业岗

表2 BZ村生产水平恢复情况

序号	生产恢复措施	投资/万元	受益人口/人	人均增加净年收入/元	可持续时间/a
1	出国培训	100	150	30 000	
2	养殖借阅	15	250	200	10

位信息获取渠道,建立就业信息服务平台,从而更好地实现水利工程移民生产安置方式多元化。

参考文献:

- [1] 陈萍,尹迅飞.谈水利水电工程建设征地农村移民生产安置规划[J].水利发电,2006,32(8):6-7.
- [2] 姚玉琴.基于城乡融合发展背景下的移民安置方式研究[J].水利规划与设计,2019(8):53-56.
- [3] 晏薇.会泽县易地扶贫搬迁移民公共就业服务体系优化研究[D].昆明:云南财经大学,2021.

- [4] 黄廷政,段跃芳.以发展目标的移民补偿安置关系解析[J].三峡大学学报,2013(35):17-23.
- [5] 朱东恺.水利水电工程移民制度研究[D].南京:河海大学,2005.
- [6] D·C·诺斯.经济史中的结构与变迁[M].上海:上海人民出版社,1994.
- [7] 王云宏.论农民工培训体系的构建[J].成人教育,2008(11):50-51.
- [8] 史主生.农业转移人口就业服务体系研究综述[J].呼伦贝尔学院学报,2020(6):9-12.