

担重任 强管护 守底线 以实际行动迎接党的二十大胜利召开

陈 杰

(江苏省水利厅,江苏 南京 210029)

摘要:2022年,江苏水利按照“争当表率、争做示范、走在前列”的目标要求,赓续使命、勇立潮头,扛起稳经济的重任,负起主人翁的职责,担起防大汛的使命,推进骨干水网、农村水利、生态环境工程建设;夯实管理基础、维护管理权威、提升管理效能;认清防汛形势、担好部门责任、拓展防御手段、发挥支撑作用,奋力夺取保安全新胜利,抒写“强富美高”新江苏水利现代化篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

关键词:水利建设;运行管理;防汛保安

中图分类号:TV213.4

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2022)Sup1-0001-04

Shoulder heavy responsibilities, strengthen management and protection, and keep the bottom line Welcome the successful convening of the 12th CPC National Congress with practical actions

CHEN Jie

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China)

Abstract: In 2022, Jiangsu water conservancy will continue its mission, take the lead bravely, shoulder the heavy responsibility of stabilizing the economy, assume the responsibility of being the master, undertake the mission of preventing major floods, and promote the construction of backbone water networks, rural water conservancy, and ecological environment projects in accordance with the goal of “striving to be an example, striving to be a model, and taking the lead”; Consolidate the management foundation, maintain the management authority and improve the management efficiency; Recognize the flood control situation, bear departmental responsibilities, expand defense means, play a supporting role, strive to win a new victory for security, write a chapter of the “strong, prosperous, beautiful and highly-civilized” new Jiangsu water conservancy modernization, and take practical actions to meet the victory of the 20th CPC National Congress.

Key words: water conservancy construction; operation management; flood control security

江苏水利战线以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记视察江苏时重要讲话指示精神为指引,深入贯彻落实习近平总书记关于治水兴水重要讲话指示批示精神,在省委、省政府

的坚强领导下,全省水利干部职工以行动践行嘱托,以担当笃定前行,以实干创造实绩,以超常规措施应对超预期挑战,重大工程率先开工,河湖长制蝉联国考优秀,民生水利保障能力不断提升,上半

收稿日期: 2022-06-10

作者简介:陈杰(1963—),男,研究员,高级工程师,博士,江苏省水利厅厅长。

年各项工作稳步推进,全面提振了发展动能。全省水利系统要坚决扛起使命,坚决担当作为,咬定目标,拼搏竞进,确保全年目标任务圆满完成,奋力推动水利高质量发展。

1 扛起稳经济的重任,掀起快建设新热潮

稳住经济大盘是当前压倒性的中心工作。水利基础设施建设作为扩大内需的重要领域,承载着稳投资、稳增长的重任。水利部出台了扩大水利建设融资渠道等19项具体工作措施,全力推进重大水利工程。要抢抓政策机遇,以骨干水网建设为重点,以农村水利建设为带动,以生态环境工程为突破,全力扩大有效投资,为江苏当好全国经济“压舱石”作贡献。

1.1 加快重大水利工程建设

抓重大项目开工。年度66项重大项目已开工51项,各地要继续加快其余项目立项,确保9月底前全面开工。突出抓好淮河入海水道二期工程开工建设,发挥示范引领效用。抓在建工程进度。进一步加强施工组织,压实责任,加快淮河洼地治理、洪泽湖周边滞洪区建设、新洋港闸下迁等列入220项省重大工程的建设进度,加快实施新一轮中小河流治理、病险工程除险加固、大中型灌区续建配套、沿海水利等面上工程建设,确保按期完成年度投资计划。全面加快吴淞江整治工程先导段工程建设,为全线工程建设积累经验。抓重大项目储备。抓住国家加快水利基础设施建设的契机,加快项目前期工作,力推一批重大项目早日开工建设。淮河流域重点推进新沂河、新沭河扩大等沂沭泗提标工程,以及淮河流域平原洼地远期工程前期工作。长江流域加快推进长江扬中河段二期整治、长江堤防防洪能力提升项目。太湖流域加快太浦河后续工程、望虞河扩大工程等重大项目前期工作,推进太湖水环境综合治理。抓精品工程打造。创新设计思路,在确保防洪供水等功能实现的前提下,注重重点建筑物形象设计,注重滨水岸线景观规划,打造精品水利工程。要强化建设管理。推动项目法人集中组建,“一县一法人”覆盖率达75%。推进项目代建,优化“不见面”开标,提高建管效率。加快智慧化监管进程,启动建设管理信息系统建设,实现质量监督和工地现场在线监管。要突出安全监管,完善安全生产制度体系,强化安全监管队伍建设。推进安全生产标准化建设,强化过程管控和动态管理。

1.2 加强农村水利工程建设

打造现代高效的灌区工程体系。各县级水利部门要摸清骨干工程和田间工程的现状底数,加强数据共享,主动做好与农业农村部门的衔接,提高灌区工程项目整体效益。紧扣现代化灌区建设要求,加快灌区骨干工程标准化设计、工厂化生产与装配式施工,健全农业水价综合改革长效机制,推进灌区智能化改造和信息化建设,高标准打造一批具备全国领先水平的现代化样板灌区。打造功能良好的农村河网水系。推进农村河道与乡村环境的有机融合,注重保护、体现特色。充分尊重农民意愿,在推进县乡级生态河道建设的同时,对老百姓屋前屋后的村庄沟塘一并治理、优先治理。用好考核指挥棒,强化规划引领,加强部门协作,统筹项目资金,动员各方力量,整体带动提升农村人居环境质量。打造高品质的城乡供水体系。对照农村供水保障服务能力提升专项行动具体要求,着力加快管网、水厂升级改造,进一步理顺管理体制,推动专业化服务向基层延伸,真正实现城乡供水管理服务一体化、均等化。对基层群众反映的供水问题和有关诉求,第一时间现场核查,第一时间处置到位,确保群众用水有保障。

1.3 加速生态环境工程建设

锚定幸福河湖目标。坚持河长主导,着力打造一批高质量、高成效的幸福河湖样板,以点带面,全面推动幸福河湖建设。坚持严标准,按规定程序开展幸福河湖评价工作,确保经得起群众检视。加大资金投入,建立幸福河湖建设专项资金,探索绿色金融等手段,保障幸福河湖建设。突出一江两湖重点。以长江、太湖、洪泽湖为重点,持之以恒发力。扎实推进长江干流岸线利用项目回头看,完善涉河巡查动态管控机制,确保巡查处置到位、违法查处到位。认真贯彻执行《中华人民共和国长江保护法》水利职责,突出功能保护、空间管控两大重点,提升管护水平。紧盯太湖两个确保目标,充分利用“引江济太”联席会议机制,统筹多目标调水要求,科学实施调水引流。加快实施太湖新一轮生态清淤工程,削减内源污染,修复湖体生态。打造洪泽湖江淮绿心,研究出台新一轮洪泽湖治理保护三年行动计划,结合洪泽湖周边蓄滞洪区建设,稳妥推进退圩还湖工作,持续扩大湖泊调蓄能力。巩固两船整治成效,加强动态巡查和出入湖口门管控,确保常态“清零”。用好生态修复方法。加快南通、浦口、丰县、常熟、吴江、姜堰、泗洪等7个省级水域保

护试点,探索水域岸线用途管控、资源管控、水域占补平衡新路,确保水域面积稳中有增、水域功能逐步提升。完成长荡湖金坛片、长荡湖溧阳一期、固城湖、骆马湖新沂片、洪泽湖淮阴片等5项工程建设和扫尾,确保年底前清退30 km²历史圈圩。结合退圩还湖、堤防加固、中小河湖建设,推动河湖近岸带生态修复。加强水土保持治理监管,创新小流域综合治理模式,实现水土流失面积与强度双下降、水土保持质量与效益双提升。

2 负起主人翁的职责,开启强管理新征程

2.1 以清晰的责任夯实管理基础

河湖和水利工程管理是水利部门的主责。流域化管理是今后一个时期的发展重心,理清分级管理事权,是强化流域管理的重要基础。省级层面将出台加强河道和水利工程管理保护意见和关于强化流域管理的意见,进一步明确省管河道和湖泊定位,厘清省市县三级管护权责,按照法律授权,压实厅属管理单位职责、落实监管和执法等日常管护责任。全省各地要加强涉河建设项目的审批管理,按照管理权限,分级建立涉河项目数据库和定期更新机制,全面规范管理。省属水利工程管理单位要在加强流域管理上发挥更大作用,市级水利部门在审批流域性河湖涉河项目时,应当征求省属管理单位意见,对项目建设、验收全程监督。

2.2 以刚性的执法维护管理权威

巩固长江采砂管理秩序平稳、两湖全面禁采、大江大河水事秩序良好的态势。以长江为重点,开展全省涉河项目排查,压茬推进整改,并逐步推广到其他河湖,清理违法违规存量。对违法违规项目的处置,要明确闭环处置流程,确保属地跟进处理,并限期处置到位,重大问题明确问题清单、责任清单、整改清单,省级跟进督办,必要时立案查处。属于地方权责审批的,要按程序进行防洪影响评价,对有严重影响的涉河项目应当拆除。

对于涉水违法问题,要及时建档立卡,按照管理权限督促处置;对于禁止性行为,要及时移交水行政执法机构处罚。水行政执法部门要坚决向水事违法行为“亮剑”,扎实开展防汛、水文、地下水等方面专项执法行动,稳控采砂管理秩序,有序推进长江河道采砂综合整治强化年行动,规范镇江、泰州长江河段疏浚砂综合利用试点工作,指导连云港市石梁河水库砂石开采。市县在执法过程中,对属

地难以处置的重大问题,上一级应当给予支持,决不让违法违规行为有机可乘。

2.3 以创新的手段提升管理效能

提升标准化水平。加快水利行业技术标准规范的制定和修订,细化质量监管措施。完善水域监测评估机制,分级开展重点河湖水域巡查监测,建立“发现问题—分类移交—查处整改—验收销号”的清单管理和闭环控制工作机制。推进水资源管理规范化建设,常态化开展安全生产标准化动态监管,大力推进水库规范化建设。放大精细化效应。尽快制定我省精细化管理工程和水利部标准化管理工程创建计划,保持全国领先。全面完成省湖泊保护名录新增单体湖泊的划界,推动县乡级农村河道划界和公告,建立成果动态管理机制。协同自然资源部门优先开展水流自然资源统一确权登记,保障河湖完整性和综合功能发挥。严格落实水域岸线功能分区管理,全面建立分区管理制度,使水域岸线功能分区作为行政许可及日常管理的重要依据。常态化开展水库、闸站安全鉴定,加快病险水库的除险加固,组织对小水电进行“回头看”。

加强数字化赋能。全面树立数字化思维,省级层面强化统筹协调,构建全省统一的智能中枢平台,形成数字孪生一个底板,实现“水利一张图”的三维升级,真正实现一张网、一幅图、一朵云、一扇门,加快推动行业治理数字化、水利决策智能化、培育产业创新发展生态,为水利事业插上数字化翅膀,赋予强劲新动能。加快数字孪生建设,为建设水利数字孪生集群提供示范样板。

3 担起防大汛的使命,夺取保安全新胜利

3.1 认清防汛形势

江苏省经济发达,人口密度高、产业集聚度高,任何地方都淹不得、淹不起。2022年稳经济的任务极其繁重,做好防汛工作,为经济社会发展提供良好水安全环境也显得尤为重要。近年来,受全球气候变暖和人类活动影响,极端气候现象不再是小概率事件,水旱灾害的突发性、反常性和不确定性显著增加。各地要把极端天气应对、水旱灾害防治融入区域相关规划,尽快补齐防洪排涝工程短板。

3.2 担好部门责任

作为防汛指挥机构的驻在单位,要加强统筹协调,搭建纵向之间、横向之间、军地之间、上下游之间、左右岸之间通力协作、顺畅及时的防汛工作体

系。及时、准确、全面地掌握防汛情势,一方面,适时把防、抢、救的重要信息和关键建议报送到党委和政府相应层级的领导手上,为他们决策和部署提供支撑;另一方面,要加强值班值守,及时会商、及时决策、及时执行。

3.3 拓展防御手段

“防”的效果千倍于“抢”、万倍于“救”。“以防为主”是首要方针,也是被实践反复证明的真理。做好“防”的工作,关键是预报,通过精准预报,及时采取调度措施、及时发出预警信息。要会同气象、水文部门,强化暴雨洪水进程的推演,提高水情预报的及时性和精准度,为采取工程措施赢得先机。要根据洪水推演和风险评估结果,及时提出停工、停业、停课建议,及时向社会发布预警,提前让有洪水威胁的人民群众做好防御或转移准备。预警时,要坚持现代手段和传统方法并举,推广“大喇叭”+“铁脚板”,保障预警信息、转移避险通知到村到户到人。

3.4 发挥支撑作用

在暴雨洪水面前,要坚持以人为本、生命至上,把保证人民生命安全作为最大责任。在洪水到来时,党员领导干部要靠前指挥,及时掌握现场情况,协调解决在抢险救灾和人员转移中发生的问题。一旦出现险情,要立即反映、科学决策,决不能犹豫不决、贻误时机;要迅速动员各方力量,紧急调动物资设备,组织专家和技术人员赶赴现场、排除险情,以最大努力减少可能造成的损失;险情一时难以排除且有恶化趋势的,要把确保生命安全放在第一位,果断组织受威胁区域群众人员安全转移。

备豫不虞,为国常道。越是面对困难局面,越要坚定信心;越是面向风险挑战,越要沉着勇毅;越是面临关键时刻,越要胸怀大局。全省水利系统干部职工要只争朝夕、担当作为,不负重托、不辱使命,奋力在“强富美高”现代化新征程上展现更大作为、作出更大贡献。