

踔厉奋进 乘势而上 推动水利建设管理再上新台阶

朱海生

(江苏省水利厅,江苏 南京 210000)

摘要:2021年,江苏水利重点工程建设完成投资近139亿元,加快推进水利工程建设,不断提升建设管理水平,一大批重点水利工程陆续建成发挥效益。总结交流2021年全省水利建设管理成就,分析当前面临的形势,科学谋划水利工程建设,部署2022年水利建设管理重点工作。

关键词:工程建设;质量考核;质量监督

中图分类号:TV213.4

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2022)Sup1-0010-04

**Forge ahead vigorously and ride on the momentum,
promoting water conservancy construction management to a new level**

ZHU Haisheng

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210000, China)

Abstract: In 2021, the construction of key water conservancy projects in Jiangsu completed an investment of nearly 13.9 billion Yuan, accelerated the construction of water conservancy projects, continued to improve the construction management level, and a large number of key water conservancy projects have been completed and brought into play. Summarize and exchange the achievements of provincial water conservancy construction management in 2021, analyze the current situation, plan the construction of water conservancy projects scientifically, and deploy the key work of water conservancy construction management in 2022.

Key words: engineering construction; quality assessment; quality supervision

1 水利建设管理实现“十四五”良好开局

2021年,江苏省水利建设系统以习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要讲话指示批示精神为指导,全面贯彻新发展理念,加快推进水利工程建设,不断提升建设管理水平,各项工作取得了显著成效。水利工程建设得到水利部表彰激励,工程质量考核蝉联

全国优秀等次。

1.1 真抓实干,扎实推进水利重点建设

全省水利重点工程建设完成投资138.7亿元,占年度投资计划的105%,超额完成年度目标任务。新孟河延伸拓浚主体工程基本完成,实现全线通水目标,在应对“烟花”台风强降雨过程中发挥显著效益;环太湖大堤剩余工程险工段2021年汛前基本完成,有力保障了太湖安全度汛;望虞河西岸控制工程顺利通过竣工验收,洪泽湖周边滞洪区建

收稿日期:2022-04-02

作者简介:朱海生(1962—),男,博士,江苏省水利厅一级巡视员。

设、新洋港闸下移、溧阳北河整治等工程启动实施;淮河流域重点平原洼地近期治理10个县域工程基本完成;淮河行蓄洪区及淮河干流滩区居民迁建工程全部完成,改善2 654户群众人居环境;新建、加固和改造大中型泵站11座、水闸17座,治理中小河流36条,进一步提升区域防洪排涝标准。为确保工程效益及时发挥,江苏省水利厅加大工程验收推进工作。对中小型项目,委托设区市组织验收,省水利厅进行技术指导。全年省市完成各类验收157个,总投资达105亿元。

1.2 勇于创新,持续加强体制机制改革

建管体制不断健全。大力推动组建专职建管机构,积极实行代建制和集中监建制。其中,13个市共集中组建59个专职建管机构,南京、徐州、苏州、盐城、镇江、宿迁基本实行“一县一法人”;全省累计26个工程实施代建,涉及投资54亿元;15个县域实施了区域集中监理。制度规范日益完善。制定出台主材价格风险控制指导意见和加强机制砂质量管理、混凝土裂缝控制质量管理意见。首部社会团体标准《排泥场泥水快速分离技术规范》发布实施,地方标准数量和质量全国领先。完善质量工作考核细则和机制,实现考核工作制度化、常态化。智慧水利稳步推进。江苏省水利工程建设管理系统(一期工程)启动建设,为今后投入运行打下坚实基础。全面应用工地视频传输系统,累计接入106个规模以上工地,前端摄像头达336个,对施工过程进行全方位、全天候动态监管。

1.3 严格管理,统筹协调推进项目实施

严格项目审查审批。全年完成项目审批审查45项。严控设计变更数量,全年批复重大设计变更12项,变更数量同比下降11%。加快前置要件办理。强化与省发展改革委员会、自然资源厅等部门沟通协调,及时办理用地、环评、航评等前置要件。新孟河工程宜兴、钟楼、武进、金坛供地手续全部完成,丹阳、新北正在办理供地手续;洼地治理工程徐州、盐城、扬州市用地手续已全部上报省政府。强化建设资金管理。与省财政厅协调,及时下达年度投资计划和项目专项经费,督促地方落实配套资金,保障工程建设顺利推进。加强淮河洼地治理、太湖治理等工程资金使用检查,规范征地补偿和移民安置资金使用及财务管理。组织开展农民工工资发放情况专项督查,切实保障农民工权益。

1.4 狠抓质量,大力建设精品优质工程

一是坚持目标导向,突出质量创优。全面落实

“十四五”质量提升行动计划,提出量化目标,实化管理举措,以标段质量控制实行精细化管理;同时,坚持省市县协同,指导地方出台配套制度,细化地区目标,切实提高项目优良率。二是坚持问题导向,突出闭环管理。各级水行政主管部门聚焦当前质量管理突出问题,深入开展质量提升专项行动,广泛采用信息化手段,开展大数据统计分析,提升质量管理工作效率。三是坚持系统联动,突出监督履职。建立省、市、县3级质量监督联动机制,质量监督机构定期开展服务指导。四是坚持结果导向,突出精品引领。全省共评出省优质工程12项,省文明工地21项,市优质工程97项;获得省扬子杯3项、国家优质工程奖1项,水利部大禹奖8项。累计获得大禹奖34项,数量全国第一。

1.5 筑牢底线,不断提升本质安全水平

一是严格责任落实。贯彻落实省委省政府和厅党组安全生产决策部署,结合“百团进百万企业千万员工”活动,深入在建工程一线开展安全生产专题宣讲;压紧压实项目法人首要责任,指导落实安全生产报备制度,从源头上筑牢防线。二是深化专项整治。聚焦水利工程施工,积极部署安全生产3年专项整治工作;集中开展项目法人风险辨识管控和隐患排查治理攻坚。三是强化标准化管控。推广新孟河界牌枢纽项目法人安全生产标准化建设经验,徐州、淮安、武进、常熟等地项目法人也成功创建标准化单位,切实规范安全文明措施费使用,加大日常管理培训力度,逐步增强参建单位安全意识,不断夯实本质安全基础。

1.6 强化监管,着力规范水利建设市场

一是加大稽察力度。江苏省成为全国范围内首个建立省市县3级稽察机制的省份。市级稽察有效开展,落实经费182万元;60个县区实行县级稽察,发现问题及时得到整改。二是规范招标投标。落实专家技术咨询服务制度,提高招标文件编制水平;建立评标报告复核制度,强化评标监管;合理设置最高限价,优化交易平台系数抽取,遏制故意低价中标;优化交易平台开评标功能,完善“不见面”交易服务。全年共完成重点工程招标投标347个标段。三是严格信用管理。响应国家信用管理和优化营商环境最新要求,进一步规范失信行为认定、严重失信界定、失信惩戒和联合惩戒措施。督促各地建立履约信用管理集体决策制度和公示制度,完成2020年度200多家从业单位履约信用等级评定工作。四是优化行政审批。全面启动乙级检测资

质告知承诺制,制定技术标准清单并发布公告,完成18件一般程序和2件告知承诺程序资质许可办理。在全国率先开展二级造价师(水利工程)注册工作。对施工单位安全生产三类人员新发证书2640本,延期、变更、注销办理3536人次。

在肯定成绩的同时,也要看到全省水利建设仍然存在不足。一是组织协调不够有力,配套资金、环保、征迁、供电等经常成为影响工程实施的制约因素。二是行业管理智能化程度不高,项目建设过程和政府部门监管还未形成准确、全面、有效的大数据。三是项目管理中通病问题比较多,且反复出现成为顽疾。四是工程建设领域招标投标环节等廉政风险依然存在,防控措施不够有力。这些问题均需要高度重视,着力加以解决。

2 准确把握当前水利建设面临的新形势

江苏省第十四次党代会号召在新的赶考路上,奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。全省水利建设系统要深入贯彻新发展理念,围绕构建新发展格局,统筹发展和安全,推动新阶段水利建设高质量发展,坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命。

2.1 服务“强富美高”新江苏现代化建设,对加快构建现代水网提出新要求

水利基础设施作为现代化发展的重要支撑和保障,事关经济安全、粮食安全、生态安全。对标我省国家重大战略实施、经济社会发展现状、资源环境基本特征,防洪安全、水资源安全、水生态安全短板依然存在。要科学谋划水利工程建设,坚持流域和区域相协同、大中小工程相配套,全力打造安全可靠、生态优美、环境协调、资源节约的现代水网,为社会和谐稳定、经济平稳发展、群众安居乐业创造条件。

2.2 开启水利现代化新征程,对推动水利建设高质量发展提出新要求

“十四五”时期,全省水利开启了现代化新征程,水利建设管理作为水利现代化的重要内容,必须在建设管理理念上发生转变,要将高质量发展理念贯穿工程建设始终,推动水利工程设计高质量、施工高质量、管理高质量,打造一批精品工程。围绕“十四五”重点工程质量优良率目标,持续开展质量提升行动,推进工程建设数字化交付、信息化管理、全生命周期服务。加强智慧监管,以数字赋能

新阶段水利建设,管理业务智能辅助,推动行业监管转型升级。

2.3 持续激发水利市场活力,对提升社会管理和公共服务能力提出新要求

水利基础设施建设是扩大内需、拉动经济、解决就业的重要抓手,特别是在当前疫情防控常态化下,更是实现“六稳”“六保”的重要基石。2021年,从经济社会发展大局出发,科学研判水利建设市场需求,出台了关于材料价格调差的文件,厘清了政府部门与市场主体的责任,体现了行业管理和公共服务协调统一。要规范市场准入,加强行业监管,严格信用考核,营造优胜劣汰市场环境,让各类市场主体更加活跃,建立统一开放、竞争有序的水利建设市场。要深入推进简政放权、放管结合、跟踪服务,不断优化营商环境,推动水利建设市场持续健康发展。

3 保质保量完成2022年目标任务

2022年的水利建设工作任务重、分布广、要求高。要遵循新时代治水方针,全面落实厅党组决策部署,围绕“抓建设、重安全、强监督”的发展思路,奋力推动水利建设管理工作再上新台阶。

3.1 抓建设,加快完善水利基础设施网络

2022年全省水利重点工程建设任务135亿元,主要是三大块重点内容,一是国家水网骨干工程。启动实施吴淞江(江苏段)整治工程,基本完成环太湖大堤剩余工程,加快扫尾新孟河延伸拓浚工程,力争提前完成淮河流域重点平原洼地近期治理工程,全面实施洪泽湖周边滞洪区近期建设工程。这5项工程是国家重点考核项目,列入省委省政府年度重点任务,各地务必高度重视,确保圆满完成。二是中小河流治理工程。“十四五”期间,全省计划完成治理中小河流98条,2022年启动实施34条,部分地区前期工作偏慢,各地要加快进度,确保上半年完成批复,早日开工建设。三是应急治理和除险加固工程。要有序推进重点易涝区排涝能力、海堤巩固、中型灌溉排水泵站更新改造、省属病险工程除险加固等工程建设,进一步提升区域防洪排涝能力,进一步改善农业生产条件。

围绕全年工程建设,要重点抓好三项具体工作。

在深化工程设计方面。要与工程功能定位相结合。各地要坚持系统治理,在发挥工程防洪排涝功能的同时,注重水资源、水环境、水生态以及水文

化等综合效益发挥。要与地方经济社会发展规划相结合。积极对接城乡经济社会发展规划,主动与发改、交通、农业、住建等部门多沟通,整合资源,统筹建设,实现治理一条河道、改善一个片区的效果。要以人民群众期盼为导向。始终树牢以人民为中心的发展理念,着力解决人民群众最关心最直接最现实的涉水问题,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

在明确创优目标方面。江苏水利建设要继续走在全国前列,必须坚定争创一流的信心,提前谋划,选择新建的泵站水闸、河道堤防等工程,从设计、施工到运行管理全程创新创优。各地要在工程建设中坚持严要求、高标准,对标对表,抓好进度、质量、安全、廉政等各项工作,确保实现预期目标。2022年全省将有计划地开展“创文明工地、创优质工程”活动,省市已对接28个项目,各市县也要开展创建活动,选取项目对接,以点带面,全面提升。

在统筹验收管理方面。为了确保工程效益及时发挥,各地要统筹推进工程验收工作,提升政府验收和法人验收工作质量,以验收推动管理水平高质量发展。重点落实验收前置审查制度,严格开展各类专项验收,超前谋划,确保验收条件符合要求。加快环太湖大堤剩余工程、淮河流域重点平原洼地近期治理等重大工程验收进度。

3.2 重安全,牢牢守住水利建设发展底线

安全是发展的前提。要始终树牢风险意识,坚持底线思维,把困难估计得更充分,把问题查找得更深入,防微杜渐、警钟长鸣,确保水利重点工程建设管理稳定有序。

一是重视质量安全。要强化质量管理,对标创优目标,精准管理每一个标段,优化质量管理环节,前移质量控制关口,以市为单位落实质量创优举措。实行精细化施工,应用新技术、新材料、新工艺和新设备,提升工程质量水平。水利工程质量创优将作为对各市质量工作考核的重要指标。要开展通病治理。省水利厅下发开展质量通病专项治理通知,对一些工程建设上的“顽疾”进行“号脉、治病”。各地要将通病清单牢记在心,担当在肩,将通病作为监管的重点,力争大幅度下降通病发生频率。要强化监管服务。确保稽察、质量监督、指导服务实现重点工程全覆盖、零遗漏。继续深入开展质量监督对点联系服务,通过实践教学、技能竞赛、网络培训等多种形式,提高质量管理人员业务素质。

二是重视生产安全。要压实安全生产责任,坚

持“三管三必须原则”,明确属地领导责任,强化行业部门监管责任,落实生产经营单位主体责任,严格执行项目法人负责、设计和施工单位保证、监理单位监控、政府部门监督的安全生产管理体制和工作机制。要开展隐患排查。牢固树立“风险无处不在、成绩每天归零”的意识,指导项目法人开展“安全风险分级管控和隐患排查治理”双重预防机制建设,科学评价危险源风险等级,严格落实管控责任和措施。要落实专项行动。推进水利安全生产整治专项方案实施,大力推动现场施工单位安全生产标准化建设和施工现场规范化管理。开展在建工程安全度汛检查。

三是重视廉政安全。要压紧主体责任。按照管行业就要管党风廉政建设的责任,各级党组织切实履行主体责任,主要负责同志要切实履行主要责任,班子成员要切实履行“一岗双责”。要强化风险防控。坚持依法行政,严格规范各项决策运行,实行重大事项集体研究决策和报告制度,坚守底线、不碰红线。紧盯工程建设领域风险点,对设计变更、工程计量、工程验收、资金结算等关键环节,研究制定防控措施,织密制度笼子。要筑牢思想防线。结合水利建设实际,制定并落实廉政教育计划,特别是对参与工程建设管理相关人员进行专题教育,讲清责任要求,强化反腐倡廉意识。

3.3 强监督,着力提升水利建设管理能力

推动水利建设管理高质量发展,要深化改革创新,完善制度体系,提升监管效能,规范市场秩序,不断推动各项工作提质增效。

一是强化稽察工作效能。组织开展清单式项目稽察,工程质量、安全生产和农民工工资等专项稽察,以及检测单位检测行为的专项督查。推动省市县三级稽察机制有效落实,将各设区市、特别是各县(市、区)稽察开展情况纳入省对市质量工作考核内容,加大县级稽察赋分权重,提升县级稽察质量效能。建立稽察问题台账,加强跟踪督办,组织开展稽察回头看,确保问题整改效果。

二是强化招标投标监管。严格落实“统一监管和分级监管”相结合的工作制度,推广使用省水利工程建设标准电子招标文件,完善、优化省水利工程建设招标投标交易平台、行政监督平台功能。制定水利工程项目招标投标行政监督实施细则,健全评标报告复核制度。丰富和完善监管手段,充分运用招标文件技术咨询、评标报告复核、稽察等

(下转第20页)

5 廉洁自律、忠诚干净,持之以恒改进作风行风

全面从严治党永远在路上,作风建设没有休止符。站在新的历史起点,要强化水资源和节水领域风险防控,落实“一岗双责”,以钉钉子精神推进作风建设。一是加强政治引领。特别是要深入学习习近平生态文明思想和“十六字”治水思路,做到学思践悟、知行合一,不折不扣地落实党中央国务院和省委省政府水资源管理和节水工作各项部署。二是加强作风建设。认真贯彻落实中央八项规定精神,持续整治形式主义、官僚主义,落实好管行业必须管党风廉政建设的责任。充分运用“四不两

直”调研,加强取用水管理、水源地管理、节水载体建设等调研指导,帮助基层和一线解决实际困难。三是加强廉政建设。要坚决执行党风廉政建设的各项纪律与法规,大力倡导廉政文化,加强取水许可审批、水资源费征收、节水监管等方面各个环节的廉政风险防控,扎实推进党风廉政建设向纵深发展。四是加强能力保障。要加强水资源管理和节水工作业务培训,加强新知识、新技术的学习。要积极采取引进与培养等多种方式,加强队伍管理建设。同时,要推动购买社会服务等方式,充分利用高校、科研院所等的技术力量,支撑水资源管理和节水日常工作。要加强与财政等部门沟通协调,积极争取支持,保障工作开展的经费。

(上接第13页)

手段,规范最高投标限价设定,引导招标人合理设置评标基准价计算方法,有效防止投标人串通报价投标。配合强化省评标(评审)专家库管理,做好招标计划提前发布制度探索工作。

三是强化履约信用管理。运用履约信用评价机制,加强对从业单位开展标后监管,进一步细化评分细则,公开发布履约信用等次和信用等级,将质量、安全、稽察等各类监管成果应用到从业单位信用工作中。各级主管部门和项目法人要建立履约信用评价集体决策制度,进一步提高季度履约信用等次评

价的时效性、客观性。

四是强化智慧水利监管。投运省水利工程建设管理系统,对接电子招投标系统数据,充分整合项目、工程、标段信息,归并水利工程视频传输系统,实现建设管理过程数据电子化、信息化,以信息化促进工作规范化,管理智慧化。开发水利稽察管理信息系统,广泛应用质量和安全监督系统,着力推动水利建设数字化水平和能力提升,加强BIM技术在工程建设全过程应用,构建可视化工程数字模型,切实提升管理信息化、智能化。