

# 把握新特征 聚力新目标 全力推动新阶段农村水利高质量发展

高圣明

(江苏省水利厅,江苏 南京 210029)

**摘要:**2021 年全省农水系统牢记嘱托担使命,改革创新开新局,兴水惠民成果丰硕,助力乡村振兴成效显著。总结经验,研判形势,谋划部署 2022 年农村水利重点工作。

**关键词:**乡村振兴;惠民;农村水利

**中图分类号:**TV213.4

**文献标识码:**A

**文章编号:**1007-7839(2022)Sup1-0021-03

## Grasp new features and focus on new goals to vigorously promote the high-quality development of rural water conservancy in the new stage

GAO Shengming

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China)

**Abstract:** In 2021, the provincial agricultural and water system bear in mind the mandate and undertake the mission, reformed and innovated, opened up a new situation, revitalized water and benefited the people, and harvested fruitful results, and contributed to the rural revitalization with remarkable results. Summarize experience, study and judge the situation, plan and deploy the key work of rural water conservancy in 2022.

**Key words:** rural revitalization; benefit the people; rural water conservancy

### 1 深入贯彻新发展理念,2021 年度 工作取得新成效

2021 年,全省农水系统按照“保底、示范、创新、提升”的总体思路,进一步提高站位、主动作为,全面完成了年度各项目标任务,取得了显著成效,实现了“十四五”良好开局。

#### 1.1 服务为民更扎实

将农村水利作为践行“两在两同”及“水安民稳”的重要内容,贴近农业农村实际、顺应农民群众

期盼,服务和保障民生能力持续提升,完成更新改造农村供水管网 2 071 km,新改建水厂 3 座;打造农村生态河道 2 487 条(段)、10 071 km;丰县湖西片区整体帮扶工作落地见效,受到江苏省委、省政府表彰,协调有关部门实施整体帮促项目 90 个,投资超过 19 亿元。

#### 1.2 目标规划更优化

围绕江苏水利现代化总体要求,修订完善农村水利相关规划,形成了以农村生态河道、农村供水、大中型灌区、水土保持、重点塘坝等 6 个“十四五”发

收稿日期: 2022-04-02

作者简介:高圣明(1966—),男,研究生,江苏省水利厅副厅长。

展专项规划、2个灌区建设中长期规划、1个灌区信息化方案为主体的“621”规划体系,为当前及今后一个时期加快推动农村水利现代化描绘了发展蓝图。

### 1.3 争先创优更主动

水土保持工作全国考核获得“优秀”等次,得到江苏省委、省政府主要领导的批示肯定;农村供水保障工作经省人大常委会评议在17个省级机关部门中位居第二;“里运河—高邮灌区”成功入选2021年度世界灌溉工程遗产名录;一批国家级水效领跑者、水土保持示范县、示范水厂先后创建成功。

### 1.4 数据信息更精准

农村水利基础信息逐步充实完善,建成了灌区、农村供水、农村生态河道、水土保持“四张图”,初步建成了以“灌区管理一张图”为核心的智慧灌区信息管理系统;启动了农村供水数字监管信息系统建设,绘制了31个县(市、区)农村供水工程布局图;完成了全省1.9万余条农村河道上图入库工作,进一步摸清了底数,为加快智慧农水建设奠定了坚实的基础。

## 2 准确把握新阶段特征,奋力开创农水工作新局面

开启现代化新征程,从农村水利面临的目标、形势、任务、挑战来看,要清醒认知4个方面的特征。

### 2.1 准确把握走在前列新使命

“争当表率、争做示范、走在前列”是习近平总书记赋予江苏的三大使命,也是江苏水利高质量发展和现代化建设的战略指引、前进方向。江苏农水一直走在全国前列,创造了很多经验,争得不少荣誉,得到水利部、江苏省委省政府的表彰肯定和人民群众的充分认可。今后要继续当表率、做示范、走在前,就必须瞄准现代化、紧扣高质量,努力打造江苏农村水利现代化现实样板。

### 2.2 准确把握乡村振兴新任务

大中型灌区现代化改造、农村生态河道建设、农村供水保障、重点塘坝除险加固、富民强村帮促等都被江苏省委、省政府作为全面推进乡村振兴的重要内容纳入了2022年度一号文件,“高标准打造550条农村生态河道”被列为2022年省政府50件民生实事之一。国务院、水利部和省都明确要求要协同推进大中型灌区与高标准农田建设,确保粮食安全。省政府每年还专门就相关职能部门创新进位项目和任务完成情况进行通报。面对新任务,农村

水利地位作用更加凸显,同时,任务也更加艰巨、繁重、紧迫,必须紧起来、实起来、快起来,确保年度各项指标任务不折不扣完成。

### 2.3 准确把握人民群众新期待

农村水利事事连着民生福祉,特别是进入新发展阶段,广大人民群众对农村供水、生态河道、灌溉用水保障有了更高的要求 and 期待,有关企事业单位对水土保持简化程序、降低成本也有着比较迫切的诉求。新期待、新诉求,有几个新动向,一个是品质期望提高,一个是时效要求提高,一个是反映层次提高,必须始终把人民对美好生活的新期待作为一切工作的出发点和落脚点,树立为民情怀,增强服务意识,提高办事质效。

### 2.4 准确把握考核评估新检验

农村水利多项工作被纳入了国家和省有关年度考核范畴,农村供水水利部定期暗访检查、通报,并纳入最严格水资源管理考核之中;水土保持每年评估、检查,今年还要接受中央环保督查;大中型灌区建设、管理2022—2023年两年水利部还将组织开展评估,评估结果将与今后灌区项目安排挂钩;农村生态河道继续作为乡村振兴考核重点进入高质量绩效考核评估。考核评估是对全省农水系统的综合检验,必须要更加注重同心同向,更加注重常态长效,更加注重创新创优,力争做到进位争先、示范表率。

## 3 坚定聚力新年度目标,全力推动重点工作新突破

2022年度,要聚焦农村供水高品质、农村生态河道建设高效、水土保持高水平、灌区续建改造和农业水价综合改革高标准,通过“专项行动、示范引领、改革创新、考核激励”4条路径,全力推动年度各项重点工作创新突破。

### 3.1 开展专项行动

针对重点难点问题,坚决打好4个专项行动攻坚战。一是生产建设项目水土保持“提升监管效能、减少补报项目,提高服务质量、减轻企业负担”(以下简称“双提双减”)专项行动。要力争做到普法宣传全覆盖、事先告知全覆盖、联动审批全覆盖、重点督查全覆盖,年内将合规审批率提高至80%以上。要充分利用好联席会议平台,通过试点先行,探索适合本地区的区域或集中评估实施办法,创造条件尽可能将生产建设项目纳入区域评估范围,大幅精简工作程序,减轻企业负担,改善营商环境。

二是大中型灌区项目竣工验收专项行动。对尚未完成验收的大中型灌区,要拿出切实有效的整改措施,确保年底前全面完成项目验收工作。同时要全面排查,举一反三,对其余尚未完成竣工验收的农村水利重点工程项目也要抓紧验收,画上句号。三是农村供水保障服务能力提升专项行动。在加快推进管网、水厂升级改造的同时,要开发应用农村供水管理服务APP,加快构建行政、服务、监管“三位一体”的信息感知体系,不断提升农村供水管理服务能力和水平。四是农业水价综合改革巩固提升专项行动。以按用水量计量收费为突破,以农业用水管理节水效益为目的,对用水记录不及时、水费收缴不规范、用水管理不严格等问题进行排查整改,开发“农灌通”农业用水管理平台,落实灌溉计量收费,为完善和执行节水奖补激励政策提供数据支撑。

### 3.2 抓好示范引领

要进一步完善全省农水工作示范样板规划布局,结合各地实际和发展需求,加快推进灌区现代化改造、小流域水土保持治理、农村供水高品质、全域建设生态河道水美乡村、生产建设项目水土保持区域评估五个先行示范片区建设,对国家级和省重点先行示范区和示范项目,要重点指导、重点支持、重点保障。要注重总结凝练,提出有感染力、影响力的主题,加大宣传力度,树好江苏农水品牌,发挥示范引领作用。

### 3.3 深化改革创新

始终坚持把改革创新作为破解难题、抢抓机遇、释放活力的重要抓手,积极培育发展新动能,为农村水利高质量发展赋能增效。一是在体制机制上创新。要以县为单位全面理顺城乡一体化供水管理体制,努力实现城乡供水管理服务一体化、均等化。要健全涉水行政许可和生产建设项目水土保持方案行政许可联动审批机制,探索推行各地水土保持区域或集中评估机制。要建立共建共治共管机制,整体推动农村生态河道、水美乡村建设。要继续深化农村水利基础设施管护体制改革,有条件的县区要率先推进专业化集团化管护模式,提高规范化水平。二是在数字赋能上创新。要坚持需求牵引、应急先行、科学规划、分步实施,以灌区数字化、农村供水管理服务信息系统、农村生态河道评估定级系统、水土保持动态监测以及农业用水管理信息系统为重点,加快推进智慧农村水利建设。三是在科技运用上创新。要按照绿色低碳的

要求,探索推进大中型灌区、农村河道等工程标准化设计、工厂化生产与装配式施工,提高绿色生产水平和建设效率;注重农水科技新技术新手段的研究攻关和推广运用,以技术革新助推农村水利现代化。

### 3.4 强化考核激励

坚持以考核为牵引,持续激发发展活力,推动各项工作提质增效。一要改进考核办法。将农村生态河道考核由综合指数考核法优化调整为目标考核,进一步体现地区特性,体现目标牵引,体现市级主导,体现长效管护,体现群众认同。农村供水要以管网改造率和群众满意率为主,以年度专项行动成效为主进行考核,水土保持要把“双提双减”行动成效作为考核重要内容,农业用水管理、节水成效要与农业水价综合改革巩固提升专项行动成效结合起来进行考核。二要加强督查指导。要加强规划、项目、方案、进度督导,对重点难点问题、重要节点、重大政策要加强研究。要加强调度、调研,加强重点督导、分类指导,坚持每季度进行检查调度,每半年进行分析研判。三要严格责任落实。对问题突出的通报约谈、工作滞后的重点督导、创新创优的表彰推广,并将绩效与资金奖补、项目安排、评先评优挂钩,既考准考实,又把考核结果用好。

## 4 积极适应新发展需要,努力实现工作质效新提升

进一步改进理念、思路、方法和作风,努力提高农水工作的质量效益。

### 4.1 注重突击攻坚

解决问题要善于打突击战、攻坚战,不能久拖不决、治而不绝。“4个专项行动”就是针对重难问题开展的攻坚突击行动,一定要坚定决心、集中发力、务求必成。基础信息“四张图”要组织会战,务求年内基本完成。

### 4.2 注重典型示范

抓典型、抓先行、抓示范是重要的领导方法、工作方法,要坚持有所为有所不为、有所先为有所后为,既注重面上整体推进,又要重视先行示范、树好样板。要防止做表面文章,防止急功近利,防止脱离实际,要处理好眼前与长远、设想与可能、品牌与效益的关系,切实把示范样板做实做优做亮。

### 4.3 注重集聚资源

要对上争取资源、争取支持,特别是要抓住农村

(下转第27页)



据、人工智能、5G等新一代信息技术与水利业务深度融合,打造一批可推广可复制的成果和经验。厅属各管理单位每年完成1项数字孪生试点建设。各市、县水行政主管部门选择重点河湖或在建工程,每年开展1项数字孪生试点工程建设。

### 3.4 推动落地落实

加强与发展改革委员会、财政、工信、大数据等部门的沟通,积极谋划重点项目并力争纳入本级水利发展规划。已建工程要加快数字化改造,新建工程要同步开展数字孪生建设。各市县将积极对接

数字孪生城市,充分运用政府公共资源和社会公共资源,减少重复建设的资金投入,节约投资。

围绕“强富美高”新江苏现代化建设总体部署,紧扣水利高质量发展路径和水利现代化目标,以“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”为原则,以数字化、网络化、智能化为骨架,以提高预测、预报、预演、预警“四预”能力为主线,构建高水平江苏智慧水利体系,精准支撑水旱灾害防御,赋能水资源集约节约利用和优化配置,进一步提升水利工程建设 and 运行管理精细化水平。

(上接第23页)

生态河道纳入省政府民生实事、乡村全面振兴考核、农村供水纳入水资源考核的契机,争取党委、政府主要领导的重视和支持。水利系统内部要整合资源,集中投向生态河道建设,连片推进。要积极争取各部门资源集聚,多方共建共治共管,合力打造先行示范片区。

### 4.4 注重信息支撑

信息主导、智慧赋能是现代化的题中之义,也是提高规范性、精准性、时效性的倍增器。农业灌溉用水计量收费、农村供水管理服务、灌区标准化规范化建设、水土保持监测管理等都离不开完备的基础数据、联通的信息平台和实用的智慧模型,一定要深化认识,补齐短板,在实践运用中提升完善,以信息化、数字化、智能化助推精准高效。

### 4.5 注重借力强能

千针万线最终都要落到县级水利水务部门、乡镇水利站,要借助专业机构的专业力量,培养提高乡镇水利工作者的专业水平和执行力、落实力,有计划组织基层水管人员的轮训,要把交任务、教方法、强责任、激活力结合起来,引导激励基层水管人员担责强能、积极有为。

### 4.6 注重调查研究

破解问题、改革创新、服务群众都需要深入基层、深入群众、深入一线问需、问计、问效,掌握工作主动权。对群众的信访诉求,要防止反应迟缓、简单应付、就事论事,要第一时间深入现场面对面调研解决,及时应对处置,把“当下改”与“长远治”统筹起来思考谋划,增强解决问题的时效性、系统性,提高人民群众的满意度。