

擘画新蓝图 启航新征程 奋力谱写水利规划计划工作新篇章

周 萍

(江苏省水利厅,江苏 南京 210029)

摘要:2021 年全省水利规划计划部门紧紧围绕“强富美高”新江苏建设大局,牢记殷殷嘱托,更加奋进作为,推动规划计划各项工作取得明显成效。总结 2021 年全省水利规划计划工作情况,部署 2022 年工作任务,推动水利事业开新局、谋新篇、育新机。

关键词:水利规划计划;水利基础设施建设;水利现代化

中图分类号:TV675

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2022)Sup1-0032-05

**Draw a new blueprint and embark on a new journey,
striving to write a new chapter in water conservancy planning**

ZHOU Ping

(Water Resources Department of Jiangsu Province, Nanjing 210029, China)

Abstract: In 2021, the provincial water conservancy planning department focused closely on the overall situation of the construction of a “strong, rich, beautiful and high” new Jiangsu, kept in mind the ardent entrustment, made greater efforts, and promoted the work of the planning to achieve remarkable results. Summarize the work of the provincial water conservancy planning in 2021, deploy the work tasks in 2022, and promote the development of new phase, new chapter and new opportunity of water conservancy.

Key words: water conservancy planning; water conservancy infrastructure construction; water conservancy modernization

1 2021 年水利规划计划工作成绩斐然

2021 年是“十四五”开局之年,全省水利规划计划部门全面贯彻落实习近平总书记关于治水工作的重要指示批示和视察江苏重要讲话指示精神,紧紧围绕“强富美高”新江苏建设大局,牢记殷殷嘱托,更加奋进作为,推动规划计划各项工作取得明显成效,为全省水利改革发展作出了重要贡献。

1.1 水利高质量发展绘就新蓝图

按照水利部党组提出的江苏要为全国水利高质量发展先行探路要求,研究规划新思路,谋划发展新图景,引领水利高质量发展争当表率。一是加强顶层设计,二是细化落实举措,三是强化绩效考核。

1.2 水利建设投资达到新高度

面对经济下行压力和新冠肺炎疫情的双重影

收稿日期:2022-04-02

作者简介:周萍(1964—),女,江苏省水利厅总工程师。

响,水利规划计划部门坚持政府和市场机制协同发力,千方百计扩大水利投资规模。在水利部“两手发力”座谈会上江苏省介绍经验,2021年江苏省水利建设被水利部、国家发展改革委员会提名为国务院督查激励省份。江苏水利建设一是投资规模创历史新高,二是投资结构持续优化完善,三是投资计划执行全面加快。

1.3 服务重大战略迈出新步伐

积极推进国家和省重大战略涉及水利重点任务落地见效,为重大战略实施提供坚实的水利支撑。加快长江治理保护规划体系完善和生态环境综合整治;配合完成长三角一体化发展水安全保障规划、示范区水利专项规划;印发《大运河江苏段河道水系治理管护专项规划》;印发《江苏沿海地区水利发展三年行动计划》;督促指导第一批国家水系连通及水美乡村3个试点县(区)如期完成建设任务,又成功争取3个试点县名额。

1.4 规划计划管理呈现新局面

全省水利规划计划部门以党史学习教育为动力,践行初心使命,强化自身管理,不断提升规划计划科学化、规范化、精细化管理水平。一是抓住一个“快”字,规划编制快,工程推进快;二是把握一个“准”字,投资计划管理更加精准化,水利统计数据更加准确化;三是做到一个“实”字,办好民生实事,拿出过硬实招。

2 准确把握水利规划计划工作面临的新形势

江苏省第十四次党代会开启了“强富美高”新江苏现代化建设新征程,2022年年前召开的全省水利工作会议强调要准确把握新阶段水利发展新要求。新形势需要新担当、呼唤新作为,全省水利规划计划部门务必继续发扬改革创新精神,坚定目标、奋力前行,推动水利事业开新局、谋新篇、育新机。

2.1 聚焦江苏现代水网规划建设

要按照国家水网建设战略部署,锚定加快构建与省域现代化进程相协调的水安全保障体系的战略目标,聚焦江苏现代水网规划建设,认真描绘水利现代化发展新蓝图。一要迭代现代水网。各地要根据水利部即将印发的《国家水网建设规划纲要》,依托“一纵两横、三线四系”骨架,构建形成“九路入海、八河归江、三纵调度、五湖调蓄”为纲、“百湖、千库、万河、兆塘”为目的江苏现代水网。二要

叠加数字水网。江苏水网功能众多,控制运用复杂,需要实施水网智能管控。要着力构建数字孪生流域和数字孪生工程,谋划编制数字孪生流域建设方案和实施方案,开展工程精细建模、业务智能升级,对物理流域及实体工程进行全要素数字化映射;要着力推进水利建设智能化应用,加强BIM技术在工程规划、设计、建设、运行等全过程的应用,构建可视化工程数字模型,寻找水利工程全生命周期的最优解。三要蝶变幸福水网。各地要响应习近平总书记建设造福人民幸福河的号召,按照省总河长令部署要求,聚力群众关注的水问题,用好河湖长制平台,多部门协力推进,把顺畅河网水系、治理保护河湖、修复生态环境、打造乐水载体放到更加突出的位置,加快建设幸福河湖,渐次展现“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福水网。

2.2 聚力破解水利高质量发展瓶颈

2021年水利部提出了推动新阶段水利高质量发展6条实施路径,为今后一个时期全省水利高质量发展指明了方向、明确了目标。必须下大力气解决生态环境、移民征地等制约因素,加快建成安全可靠、品质精良的工程体系,筑牢水旱灾害防御的硬基础。一要高度重视耕地占补平衡。2022年,用地审批权下放试点结束、上收自然资源部,审查要求更高、审批周期更长。各地要把征地和移民安置作为工程建设方案优化比选论证的重要因素,在保证河湖行蓄水能力的前提下,尽量减少占地和移民数量,尽量不占用永久基本农田。当前,尤其要抓准时机,加强对接,确保市县水利基础设施空间布局规划主要成果纳入同级国土空间规划“一张图”,并协调制定水利空间内耕地和基本农田调出方案,保障今后水利基础设施建设和发展需要。二要高度重视节水评价和环境评价。水利部2021年将节水评价增列为水利水电工程可研报告编制规程,全省水利规划计划部门和勘察设计公司要突出节水优先地位,从节水、合理挖潜角度强化项目必要性论证,从严叫停节水评价不通过的规划和建设项目。工程环境影响评价要尽可能关口前移,尽量避开生态红线,确实无法避让的,要研究工程无害化穿越方式,进行不可避让论证。要积极探索研究环评、生态红线、生态敏感区简化论证方案,提高前期工作效率。三要高度重视前期工作质量。进一步健全完善责任机制,强化项目主管部门、项目法人、勘测设计、技术审查等单位的主体责任,把好关键技术关口,强化项目科学论证,规范审查审批程序,

使前期工作经得起历史考验,全省各级水行政主管部门尤其要深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害的教训,加强初步设计方案实施的监督管理,督促项目法人严格执行基本建设程序,加强设计变更管理;勘察设计单位应着力提高前期工作质量,控制重大设计变更,减少一般设计变更。尤其需要重视勘察设计安全生产管理工作,2021年,水利部修订印发《水利工程建设安全生产监督检查问题清单》,列出了勘察设计单位安全生产管理违规行为清单,省水利勘协要会同各成员单位认真做好自查自纠,严格把关勘察设计文件中的劳动安全、消防安全措施章节,突出抓好野外巡查勘探测量作业,严格执行安全技术交底、安全校审制度,坚决防范遏制各类生产安全事故。

2.3 聚合激发新发展理念新动能

水利规划计划部门必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,落实到规划设计、工程建设、政策制定等各方面,助推新阶段水利高质量发展。一要提升创新性。坚持发挥政府和市场的共同作用,积极推进水利投融资机制创新,统筹加快重点领域改革攻坚,着力扫除水利高质量发展体制机制障碍。工程建设中,要注重推广新技术、新材料、新工艺、新设备研发与应用,推进工程数字化交付、信息化管理、全生命周期服务。二要提升协调性。坚持系统治理,遵循生态系统的整体性,通过流域与区域协同治理、工程措施与非工程措施紧密结合,统筹水资源水生态水环境水灾害全过程治理,提升水安全综合保障能力。坚持统筹发展和安全,加快推进病险工程常态化除险加固,切实防范化解重大风险隐患。要不断提高工作协调能力,加强与发展改革委员会、财政等综合部门和自然资源、交通运输、生态环境等其他相关专业部门的沟通汇报,积极争取支持,促进规划融合与工程建设协调。三要提升共享性。坚持以人民为中心的发展思想,不断增强水利公共产品供给能力,让水利改革发展成果更多惠及人民。在规划编制中,要创新方式,坚持开门编规划,提高规划编制的透明度和社会参与度,充分征求社会公众等各方面意见;在项目绩效管理中,要把人民群众的满意度作为重要评价内容,运用好评价成果,努力建设一批经得起历史检验、让广大人民群众满意的百年大计工程。

3 扎实做好2022年水利规划计划工作

2022年是党的二十大召开之年,也是“强富美

高”新江苏现代化建设全面开启之年,要遵循新时代治水方针,全面落实省委省政府、省水利厅党组决策部署,全力写好水利现代化大文章,全方位推进水利规划计划工作再上新台阶。

3.1 加强水利规划顶层设计

贯彻落实新发展理念,加快推动重点水利规划编制,健全水利规划体系,强化规划约束和管控,引领开启水利现代化新征程。一要全力推进重点水利规划。水利基础设施空间布局规划要在做好与省国土空间规划对接及技术审查工作的基础上,重点做好与县级国土空间规划对接落实,各地要加大协调力度,确保将“两线一单”等主要规划成果纳入国土空间总体规划和一张图;根据水利部统一部署,配合开展淮河、长江、太湖三大流域防洪规划修编,推进重大关键问题研究,南京市要配合做好水阳江、滁河流域综合规划编制工作;加快推进国家水网江苏片规划研究,要在2021年成果基础上,加强江苏水网与国家大水网建设的有效衔接,争取上半年形成研究报告;配合做好南水北调东线后续工程规划深化论证,尤其要加强江苏境内生态影响补偿与结合提升、水质保护、管理体制、调度运用、临海线、长洪短线路等专项研究;长江口综合整治规划水利水电规划设计总院已进行了初审,省水利厅规划计划处及苏州、南通两市要及时反馈相关研究成果,积极反映诉求,配合推进规划完善、审查审批工作。二要全力推进专项规划及基础研究。加快江苏省水文站网规划编制,进一步优化完善站网布局;根据江苏省水资源综合规划以及近年来水资源开发利用变化情况,对江苏省水中长期供求规划进行修编;要抓紧完成江苏省地下水保护利用规划省级规划编制;全省水库管理和保护规划2022年要重点推进大中型水库规划政府批复,开展大中型水库溢洪河道调研,完成半数以上小型水库规划审查;根据《江苏省水域保护办法》,推进试点地区水域保护规划编制;试点推进江苏省智慧水利建设规划,开展里下河地区、海堤工程数字孪生方案研究;启动编制淮河干流滩区蓄洪垦殖规划;继续推进长江河道监测分析、沿海重点岸段冲淤演变监测评估工作;启动泵站工程咨询审查要点研究。江苏省是长江经济带发展、长三角一体化发展、大运河文化带建设等国家战略交汇叠加区,水利规划计划部门要主动作为,统筹推进国家重大区域发展战略涉及水利任务落地落实,并注意总结提炼亮点、挖掘特色经验,提升工作成效。三要全力推进规划管理工

作。强化规划统一归口管理,建立健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专业专项规划为支撑的水利规划体系,建立规划编制目录清单制度,规范规划编制全过程管理,促进规划成果相互协调。2022年,要着力推进江苏省水利规划管理办法修订,规范规划管理程序,提升规划编制质量,更好发挥规划对水利改革发展的统筹和引领作用。贯彻深化放管服改革和省级审批事项标准化工作要求,尽快出台江苏省水利工程建设规划同意书论证报告审查技术要点,指导规范规划符合性审查。

3.2 加快水利项目前期工作

按照已下发的前期工作3年滚动推进意见,以“开工一批、推进一批、储备一批”的方式,建立健全项目储备和滚动接续机制,为推进水利现代化建设提供支撑。一要抓紧年度投资计划项目前期工作。对照2022年全省水利重点工程投资计划安排,尚有59项处于前期工作阶段,主要涉及中小河流治理、病险闸站除险加固等项目,中小河流治理项目水利部已明确今后遵照“先批复再备案实施”的原则,前期工作慢的将少安排甚至停止安排,3月初省水利厅召开了前期工作专项推进会,进度滞后的市县要逐项明确专人负责,紧盯关键环节,高质量快速度推进前期工作;病险工程除险加固已建立常态化工作机制,省水利厅有关部门和各县市在加快推进省属闸站、中型灌排泵站、海堤病险建筑物等项目的时候,还要密切关注区域及其他河湖堤防上尚有不少病险闸站,要坚持底线思维,集中力量打歼灭战,争取“十四五”期间基本完成存量病险闸站消险任务。苏北灌溉总渠治理工程,淮安、盐城市要加快用海、航评、自然保护区等前置要件办理,为立项审批创造条件。对吴淞江整治工程,苏州市要做好先导段开工准备,同步加快总体初步设计编制报批,争取尽早全面实施。2022年江苏省水利厅将加密前期工作调度会商频次,推进不力的将考虑采取约谈、暂停其他项目投资安排等措施。二要抓细重点储备项目前期工作。国家水网骨干工程,主要是加快推进邳苍郯新等淮河流域重点平原洼地治理、长江扬中河段二期、太浦河后续等工程前期工作;适时启动新沂河、新沭河扩大、长江口综合整治等工程前期工作;根据淮河入海水道二期工程建设进程,配合淮委推进淮河干流浮山以下段行蓄区调整建设工程;根据国家部署要求,积极配合做好南水北调后续工程前期工作。国家水安全保障工程,主

要是加快斗龙港等江河支流治理、持续推进中小河流治理项目,江苏省水利厅将在2022年下半年启动“十四五”中后期中小河流治理增补项目筛选工作,各地要根据江苏省区域水利治理规划,按照轻重缓急原则,提前选择一批区域效益明显或涉及市际矛盾、需省级统筹协调的骨干工程开展前期工作。关于重点区域骨干工程,主要是加快北六塘河、柴米河、大三王河、清溪圩等项目前期工作。沿海水利要加快推进通榆河中段整治、黄沙港闸拆建等工程,沿海3市要抢抓机遇,依据省水利厅、发展改革委联合印发的3年行动计划,细化前期工作安排,为加快沿海水利建设奠定基础。三要抓实水生态治理修复项目前期工作。近期,国家发展改革委员会、水利部印发了水利领域相关中央预算内投资专项管理办法,明确对水生态治理修复工程给予中央补助。全省水利规划计划部门要结合幸福河湖建设,选择综合功能突出、生态功能重要、治理修复紧迫、示范效应带动显著的河流湖泊,抓实水生态治理修复项目前期工作,省级将继续给予引导奖补支持,并积极帮助向国家申请中央补助资金。此外,清江浦区、江阴、如皋3个水系连通及水美乡村建设试点县,要加快年度工程审查审批,严格建设管理,争取多创造亮点特色。

3.3 加大计划统计管理力度

2022年江苏省水利重点工程建设投资计划135亿元,全社会水利投入要力争比2021年略有增长。各地要加大争取投资协调力度,加快投资计划执行,提升统计工作质效,为水利基础设施提档升级保驾护航。一要强化建设资金保障。紧紧抓住当前投资拉动的大好形势,利用好土地出让金用于乡村振兴的政策,在合理测算年度地方水利投资需求和资金筹措方案基础上,及时向同级党委政府汇报,加强与发展改革委员会、财政等部门沟通协调,争取各级财政加大投入。要用足用好水利融资政策,争取多使用专项债券、金融性资金,创造条件鼓励社会资本投入,保证大规模水利建设资金需求。2022年江苏省水利厅将继续把市县投资落实情况作为省政府督查激励的重要内容,各地要采取切实措施,确保全省全口径水利投入规模稳中有升。二要强化投资计划执行。2022年政府工作报告把推动重点水利工程建设作为积极扩大有效投资各领域之首,各地要提高政治站位,围绕年度投资计划执行目标,强化统筹协调,紧盯序时进度抓过程管理,紧盯堵点难点抓要素保障,紧盯落地落实抓工

作推进,千方百计赶节点、保进度、提效能,尽快形成实物工作量,加快投资计划执行进程。在资金监管上要把好关口,强化资金使用各环节监管,严防资金滞留、闲置,切实把来之不易的水利资金管好用好。三要强化统计工作质效。要认真贯彻落实全国统计工作会议精神,加强统计组织管理,依法依规履行统计法定责任,特别是要落实防范和惩治水利统计造假责任制,健全统计质量控制机制,严把统计数据填报“源头关”、层层“审核关”、逐级“报送关”,确保水利统计数据真实准确。各地要进一步加强统计数据分析和统计成果运用,围绕水利行业管理、推进工程建设等重点任务,把统计数据“用起来”、让数据“活起来”,不断增强用数据说话、用数据决策、用数据创新的能力。

4 打造高素质专业化规划计划队伍

当前和今后一个时期,水利改革发展正处于关键阶段,全省水利规划计划部门必须强化政治引领,提升队伍能力,以决战决胜的勇气、敢为善为的担当、落细落实的作风,着力开创水利规划计划工作新局面。

4.1 政治引领再强化

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记治水重要论述精神,巩固拓展党史学习教育成果,把学习成果转化为推动新阶段水利高质量发展思路、工作举措,坚决将党中央国务院兴水治水决策部署、省委省政府

的总体要求和省水利厅党组中心工作落到实处。要着力增强能力本领,科学分析研判水利改革发展大势,善于结合实际创造性开展工作,善于运用新技术、新手段开展工作,不断提高工作的前瞻性、针对性、创造性。

4.2 廉政建设再强化

规划计划是水利工作的关键岗位,必须坚持高标准和守底线相统一,持续加强党风廉政建设。要加强依法行政,严格规范行政权力运行,实行规划计划重大事项集体研究决策制度,特别是项目审批、投资安排等重点领域和关键环节,要坚守底线、不碰红线,自觉接受监督。要加强作风建设,大力弘扬“忠诚、干净、担当、科学、求实、创新”的新时代水利精神,切实强化宗旨意识,牢固树立群众观点,深入基层调查研究,了解群众所思所想,改进工作方式方法。要加强正风肃纪,坚持把纪律和规矩挺在前面,对苗头性、倾向性问题及早咬耳扯袖,营造风清气正的政治生态。

4.3 队伍建设再强化

各级水利部门要高度重视规划计划队伍建设,配足配强规划计划人员力量。要加强人才培养,尤其是做好综合规划人才、创新设计人才的培育。要激励担当作为,加强规划计划人才的实践锻炼和素质培养,有计划地压担子、育苗子,还要大力营造干事创业氛围,切实关心他们的工作生活。要强化担当意识,努力打造一支政治过硬、作风优良、勇于担当、敢打硬仗的水利规划计划队伍。

(上接第31页)

制,以各管理处为依托,逐步搭建流域内各设区市统筹谋划、分市实施、团结协同的省级流域化管理平台,形成协作配合、各负其责的高效模式。强化人才队伍建设,加强交叉行业的理论学习,推进干部业务交流,加强业务培训调研,加大基层河湖管理部门的指导力度,不断提升履职尽责的能力本领。

4.4 着力强化党的全面领导

坚持运用党的百年奋斗历史经验,认真贯彻落

实中央治水兴水决策部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党建工作统领河湖治理,健全工作规则和决策机制,充分发挥基层党组织和党员在保护治理河湖中的先锋引领作用,把党的基层组织建设活力转化为河湖管理保护的内生动力,构筑生态文明建设坚强堡垒。坚持党纪党风一起抓,坚决纠治形式主义、官僚主义,坚决反对不担当、不作为,严格执行党的各项纪律,不断锤炼党风行风,激发担当作为。