

常州市金坛区水旱灾害风险普查工作实践

吴 洁¹, 胡德宏², 李 力¹, 朱文娟¹, 陈云飞³

(1. 常州市金坛区水旱灾害防御调度指挥中心水旱灾害防御科, 江苏 常州 213200;

2. 常州市金坛区水利规划服务中心, 江苏 常州 213200;

3. 常州市金坛区水利局西城水利管理服务站, 江苏 常州 213200)

摘要:以常州市金坛区开展第一次全国自然灾害综合风险普查试点工作为背景,通过水旱灾害风险普查工作使用的“初步数据调查—数据汇总—数据核查—数据核定”的统计方法,利用“纵向沟通”“横向沟通”“内部沟通”的沟通方式,高效的开展了风险普查工作,对水利行业水旱灾害风险普查工作具有借鉴意义。

关键词:水旱灾害; 风险普查; 常州市

中图分类号:TV213.4

文献标识码:A

文章编号:1007-7839(2022)Sup1-0067-03

Practice of flood and drought disaster risk survey in Jintan District, Changzhou City

WU Jie¹, HU Dehong², LI Li¹, ZHU Wengjuan¹, CHEN Yunfei³

(1. Flood and Drought Disaster Prevention and Dispatching Command Center of Jintan District,

Changzhou 213200, China; 2. Water Conservancy Planning Service Center of Jintan District,

Changzhou 213200, China; 3. Xicheng Water Conservancy Management and Service Station of Jintan District,
Changzhou 213200, China)

Abstract: Taking the pilot work of the first national comprehensive natural disaster risk census carried out in Jintan District of Changzhou City as the background, the risk survey is carried out efficiently by using the statistical method of “preliminary data survey—Data Summary—data verification—data verification” and the communication methods of “vertical communication”, “horizontal communication” and “internal communication” in the flood and drought risk survey. It has reference significance for flood and drought disaster risk survey in water conservancy industry.

Key words: flood and drought disaster; risk survey; Changzhou City

1 工作背景

2018年10月10日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议研究提高我国自然灾害防治能力等问题,会议指出,要针对关键领域和薄弱环节,推动建设若干重点工程,要实施灾害风险

调查和重点隐患排查工程,掌握风险隐患底数。按照党中央、国务院决策部署,为全面掌握我国自然灾害风险隐患情况,提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力,经国务院同意,定于2020年至2022年开展第一次全国自然灾害综合风险普查工作。2020年5月31日,国务院办公厅下发了“关于开展

收稿日期:2022-02-23

作者简介:吴洁(1979—),女,工程师,本科,主要从事防汛抗旱工作。Email:109033356@qq.com

第一次全国自然灾害综合风险普查”的通知(国办发〔2020〕12号),要求按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则组织实施普查工作。

水旱灾害是影响江苏省经济社会发展的主要自然灾害之一,近年来,江苏省水旱灾害频频发生,水旱灾害防御减灾工作面临着新的压力和挑战;金坛区受水旱灾害尤为严重,进入21世纪就在2015年、2016年发生了超标准洪水,造成了相当大的损失,两次超标洪水直接经济损失超过40亿元。

根据国务院办公厅、水利部及江苏省普查办部署要求,为摸清江苏省水旱灾害风险隐患底数,查明重点区域抵御水旱灾害的能力,客观认识全省各地水旱灾害综合风险水平,为各级政府有效开展水旱灾害防治和应急管理工作、保障社会经济可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。金坛区作为首批试点市县之一,开展水旱灾害风险普查工作,具有“先行、示范、指导”的作用,既能为金坛区水旱灾害防御工作打下坚实基础,也为全省水旱灾害风险普查工作做好示范带头作用。

2 工作开展

常州市金坛区水利规划服务中心于2021年3月受金坛区水利局委托,承担了金坛区水旱灾害风险普查任务,并成立水旱灾害风险调查工作组,在金坛区全区范围开展普查工作。普查工作组对所有符合普查要求的水库、水闸、堤防进行了现场查勘、走访;对各水利工程的现状、功能发挥情况、存在的安全隐患等进行了全面调查,仅在3个月的时间就完成了全区25座水库、11座重点塘坝、124座水闸、464.7 km堤防的风险普查;其间共组织召开协调会议10次,现场调查160人次,现场踏勘调查374处工程,累计行程近4 000 km。

3 工作经验

水旱灾害风险普查任务涉及大量的普查数据,金坛区普查工作组以创新的思路 and 手段,高效率、高质量地开展普查工作,摸索出了一套行之有效的经验,将机构组织、普查方法以及上下级沟通等各方面进行有机联系起来。

3.1 组织科学,充分发挥统筹协调作用和行业部门专业优势

本次普查是对金坛区域内的水利工程的一次综合普查,金坛区水利局第一时间就成立了金坛区

水旱灾害风险普查领导小组,由分管局长通知负责,局机关各科室都到小组中来,建立起自上而下的组织管理机构,向上对接上级部门,往下组织实施、协调全区风险普查工作。

本次普查充分发挥了水利局的统筹协调以及水利行业部门的专业优势,组织到位、分工到位。由水利规划服务中心牵头,水利局各科室、各基层站、所工作人员组成的普查工作组;在工作组内进行二次分工,各所工作人员作为自己辖区的专职普查员,负责本辖区的普查工作;初步普查后汇总至工作组,这样的组织机构,不仅是简单地增加了普查的人力资源,更重要的是各基层站所工作人员对自己辖区的水利工程现状是非常熟悉和明确的,既能够在普查中事半功倍,也能将普查在各区域同时铺开,大大加快了水利普查的进度。

3.2 立足创新,以科学的手段开展普查工作

金坛区水旱灾害风险普查工作,创新采取数据模块的工作方法,在普查工作中通过分段采集、后期汇总、后期审核等一系列步骤,将繁琐的普查工作有机串联起来,形成了“初步数据调查—数据汇总—数据核查—数据核定”的闭环式普查经验,快速、高效地完成了金坛区普查工作,并于2021年9月份在全省风险普查工作电视电话会议中进行了推广发言,受到广泛好评。具体操作步骤如下:

3.2.1 初步数据调查

普查工作组将全区“水库、塘坝、水闸、堤防”等工程按照乡镇(街道)进行划分,编制任务统计表格交由各基层站(所)的专职调查员进行初步数据的统计,完成“初步数据调查”。

3.2.2 数据汇总

普查工作组将初步调查数据进行汇总,并填入至全国自然灾害综合风险普查数据采集系统水旱灾害调查分系统中。

3.2.3 数据核查

普查工作组与各乡镇(街道)站(所)的专职调查员进行面对面数据对接、核查;与金坛区近年来编制的防汛防旱手册、水利统计年鉴等纸质资料、第一次水利普查结果、各类水利规划设计报告等资料进行比对,并提出存疑数据以及需重点核查数据。

3.2.4 数据核定

通过对存疑数据以及需重点核查数据进行现场查勘、集中对比现有资料以及开展专家座谈会等方式,对相关数据进行对比、分析、核定,最终确认

普查数据。

结合经验对金坛区水利工程进行分类、分重点、分主次调查,采取全面调查、抽样调查、典型调查和重点调查相结合的方式开展;普查小组的工作开展目标性强、数据普查进展快,有序快速地完成了大部分的普查工作。

3.3 深入沟通,同向而行优质高效完成普查工作

本次普查工作涉及面广、量大,需要沟通的情况也比较多,如上级文件、会议精神的传达,部门之间数据交流和汇总,与相关单位之间的协调等;高效的沟通既保证了普查工作的顺利开展,又节约了大量的时间。金坛区水旱灾害风险普查的沟通主要是纵向沟通、横向沟通以及内部沟通。为此,工作组由组长牵头,负责沟通各项事宜、传达各项要求。

纵向沟通主要是对接上级,时刻掌握普查工作的最新要求,包括:内容要求、进度要求、精度要求等。自普查工作开展以来,普查工作组参加了各级协调、推进会议;特别是普查工作刚开展不久,各项任务缺少头绪的时候,收到了江苏省水旱灾害风险普查工作领导小组办公室的巨大帮助。2021年4月底,江苏省水旱灾害风险普查工作领导小组办公室赴金坛区调研普查工作,并现场办公,对普查中的一些难以明确的数据进行现场解答;对工作组的工作方法进行指导。2021年5月底,工作组参加了在江苏省水利厅召开的试点工作汇报会,通过积极的沟通,进一步明确了水旱灾害风险普查的相关要求,明确了普查工作中难点、疑点问题的解决方法。

横向沟通为普查工作组与金坛区的各部门、各科室的沟通。普查中简单直接地要求提供某项数据比较简单,但是系统地要求其提供数据难度比较大,在工作中往往要求对方对提供的数据进行明确,并提供数据的相关佐证资料,方便进行核查。例如干旱致灾调查中需要填报的4张表格:《金坛区2008—2020年旱情及早灾损失调查表》《金坛区2017—2020年供用水情况调查表》《金坛区现状(2020年)城镇水源情况调查表》以及《金坛区现状

(2020年)抗旱工程及非工程能力调查表》,前3张表格的相关数据基本可由区水利局的相关科室根据历年来的统计资料、总结性报告等进行填报,但《金坛区现状(2020年)抗旱工程及非工程能力调查表》中涉及了“跨区域水资源分配”的相关数据,金坛区跨区域水资源分配目前主要是由丹金溧漕河自长江流域向太湖流域引调水,河道涉及镇江与常州两个地级市,常州市内又分金坛区与溧阳市进行水量分配,一直以来水文、水利部门都未进行系统的划分,直到近年来才有意识地计算和明确,后与常州市局以及溧阳市进行充分沟通,结合《江苏省丹金溧漕河水量分配方案编制说明》等相关文件,数据得以明确。

4 工作展望

自然灾害综合风险普查是习近平总书记亲自出题、亲自部署的一项全局性工作,是贯彻“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念的一项基础性工作。水旱灾害风险普查作为全国自然灾害综合风险普查的重要组成部分,也是管控水旱灾害“三大风险”的重要技术支撑。通过各方不懈努力,金坛区目前已圆满地完成了试点普查任务,组织开展常州市金坛区水旱灾害风险普查,摸清全区水旱灾害风险隐患底数,查明重点区域抗灾减灾能力,客观认识全区各镇、街道灾害风险水平,通过获取常州市金坛区水旱灾害致灾信息,能够客观认识致灾风险水平,为全区有效开展水旱灾害防治及应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。

参考文献:

- [1] 韩瑜,潘文峥. 风险普查利国利民 齐抓共建灾害防治新格局[J]. 中国安全生产,2021,16(6):15-27.
- [2] 汪明. 全面认识第一次全国自然灾害综合风险普查的重要价值[J]. 中国减灾,2021(11):22-25.
- [3] 张广泉. 摸清“家底”防范风险——写在第一次全国自然灾害综合风险普查之际[J]. 中国应急管理,2020(7):10.