

惠山区闸站工程运行管理存在的问题及建议

李梦迪¹, 许其铭¹, 吴 凯², 邱雪寒³

(1. 无锡市惠山区水利局, 江苏 无锡 214000; 2. 江苏省望虞河锡山管理所, 江苏 无锡 214000;

3. 无锡市水利工程管理中心, 江苏 无锡 214000)

摘要: 惠山区闸站工程在防洪排涝等方面发挥较大的社会效益。通过对惠山区闸站工程运行管理相关工作进行总结分析, 找到闸站工程运行管理方面存在的若干问题, 并提出接下来运行管理的建议对策, 为惠山区闸站工程的科学运行管理提供依据。

关键词: 惠山区; 闸站工程; 运行管理

中图分类号: TV675

文献标识码: B

文章编号: 1007-7839(2022)Sup1-0070-03

Problems and suggestions on operation management of gate station project in Huishan District

LI Mengdi¹, XU Qiming¹, WU Kai², QIU Xuehan³

(1. Huishan District Water Resources Bureau, Wuxi 214000, China;

2. Jiangsu Wangyuhe Xishan Management Office, Wuxi 214000, China;

3. Wuxi water Conservancy Project Management Center, Wuxi 214000, China)

Abstract: Gate station projects have brought great social benefits in flood control and drainage in Huishan District, Wuxi City. By summarizing and analyzing gate station projects during the operation management phase in Huishan District, some problems are found out, and suggestions for the future operation management are put forward. The basis are provided for scientific operation and management of gate station projects in Huishan District.

Key words: Huishan District; gate station project; operation management

惠山区地处太湖流域武澄锡低片的最低处, 圩区占据约 80% 的土地^[1], 历史上常发生水旱灾害, 经过多年来水利工程建设, 惠山区已建成 13 个万亩圩、8 个千亩圩、12 个千亩以下圩, 建成闸站工程 306 座, 目前惠山区的防洪标准已基本达到 50 年一遇, 排涝标准总体达到 20 年一遇, 有效保障了惠山区防洪排涝安全, 但随着闸站工程使用年限增多, 管理、养护等问题也逐渐暴露出来。因此结合惠山区实际情况, 研究闸站工程的科学管理, 提高闸站工程的使用年限, 提升工程效益, 迫在眉睫。

1 惠山区闸站工程基本情况

1.1 管理机构

惠山区闸站工程运行管理实行属地管理原则, 管理单位主要为各水利站, 惠山区水利局作为上级水行政主管部门, 对各镇(街道)的闸站工程运行管理养护执行情况、资金使用权进行监督、检查和考核, 督促责任单位全面履职。

1.2 运行管理人员结构情况

经统计, 惠山区运行管理人员较多, 为详细了

收稿日期: 2022-03-29

作者简介: 李梦迪(1992—), 女, 工程师, 硕士, 主要从事水利工程运行管理等工作。E-mail: 991707247@qq.com

解人员结构情况,对其学历、年龄进行统计后发现,全区管理人员约80%的文化程度为高中及以下,约50%的年龄超过55岁。

1.3 管理模式

全区闸站工程管理实行属地管理,管理的基本任务主要有运行管理、维修养护两部分,目前惠山区共有两种管理模式。

1.3.1 运行管理模式

镇(街道)负责制:钱桥街道、前洲街道、开发区的排涝站运行费用由镇(街道)财政负责,实行实报实销,人员由水利农机站聘用。洛社镇、堰桥街道、玉祁街道的镇级闸站由镇(街道)水利农机服务站负责运行管理,运行管理费用由镇(街道)财政负责。

村级负责制:洛社镇、堰桥街道、玉祁街道的村级闸站由所在村负责管理,运行费用由村级承担。

社会化外包管理:阳山镇由于圩区面积较少、闸站分散,故所有闸站由镇村共同承建,后实行社会化外包管理。资金来源由镇财政负责。

1.3.2 维修养护管理模式

开发区、玉祁街道的闸站设备维修养护由乡镇水利站的排灌员负责检修;堰桥街道、前洲街道、钱桥街道、阳山镇、洛社镇的闸站设备维修养护实行第三方托管,将闸站维修养护交给维修养护专业队,由水利站进行考核。

2 闸站运行管理存在的问题

2.1 管理体系建设方面

2.1.1 运行管理人员老龄化、学历低

经统计后发现,惠山区闸站工程运行管理人员年龄结构、学历结构不合理,老龄化现象严重,尤其是逐年有退休人员,却不能及时增添人员,导致运行人员存在严重断层现象。

2.1.2 维修养护资金短缺

部分乡镇的经费来源不固定,有些还未设置专项维修养护经费,导致闸站工程设施损坏、隐患不能及时处理,严重影响圩区防汛安全。

2.2 日常管理方面

2.2.1 闸站工程老旧

惠山区闸站工程投入运行多年,部分闸站工程设施损坏后,因缺少维修养护资金,未修复如初,缩短了闸站设施使用寿命;加上管理运行人员专业水平较低,满足于能保证运行就行,加速了设备老化;另外,限于当时水利建设的技术水平、资金限制等,

随着防洪标准的提高、超高水位的变化,很多闸站工程在超标准状态下运行,在防洪排涝和水环境改善中存在较大安全隐患。惠山区总体管理现代化水平偏低,只有少数闸站运用现代化管理设施,大部分管理落后,也进一步凸显了老旧问题。要充分发挥现代化的技术优势,加大现代化技术在闸站运行管理方面的创新和应用,才能促进闸站工程科技管理水平的提升^[2]。

2.2.2 管理模式落后

当前惠山区的闸站管理模式存在较多的问题,一方面由于闸站管理人员普遍存在学历低、老龄化、思想观念陈旧、业务水平差等问题,未推广现代化技术的应用,管理人员还是执行原来的老式操作,导致工作效率低、质量差;维修养护工作手段单一、方式方法落后^[3],另一方面,“重建设、轻管理”的思想较难转变,管理简单、经费匮乏,导致闸站维修困难、年久失修,推行管养分离的难度仍然较大,亟需改进原有传统的管理模式,提高闸站管理工作效率,使闸站运行管理提档升级。

3 建议与对策

3.1 完善管理制度

闸站的运行管理,必须要做好日常检查观测工作,要求运行管理人员能够注重工程设施及机电设备运行状态等^[4],闸站工程的安全稳定运行对其功能发挥有直接影响,因此要逐步建立完善的管理制度,对日常管理工作进行规范化、制度化建设,制定详细的管理考核标准,建立责任制度,对管理人员开展季度、年度管理制度考核,确保运行人员按照相关技术指标、规章制度等具体要求进行操作,并做好运行记录、维修养护记录、巡视巡察记录等基础工作,避免人为因素导致安全运行等问题的出现,通过完善管理制度提升工作效率。

3.2 加强教育培训

实际上,闸站工程的设施设备管理与操控具有较强的专业性、技术性,仅配备足够的管理运行人员还不够,现在很多地方的闸站管理运行人员工资待遇普遍偏低,很难招聘到具有专业技术知识和相关工作经验的人员,只好安排一些能力弱的外行人员甚至老人来参与管理运行工作,这些人有的不熟悉闸站工程的具体状况,有的不具备闸站工程常识及技能,导致不规范操作情况时有发生;另外,当前水利工程精细化管理工作逐步推进,自动化、信息化、现代化管理已成趋势,对管理运行人员有了更

高的技术要求。因此需要定期组织管理运行人员进行培训、参加水利系统组织的闸站运行管理课程培训班或者招募优秀的技术人员,不断充实专业技术知识,以解决当前管理人员老龄化、技术水平低等问题^[5],使工作人员逐步适应闸站工程自动化、信息化、现代化管理的需要。

3.3 及时组织开展安全鉴定

水利工程安全鉴定是科学评价其安全状况的重要工作,为工程的维修加固提供重要支撑依据,也是水利部“四不两直”安全督查的重点内容。对达到安全鉴定周期的闸站工程及时组织进行安全鉴定,并按照分级管理原则对评价报告进行审定,严格把关安全鉴定质量。对照鉴定等级,督促各单位抓紧开展工作,尽快消除工程隐患,确保工程运行安全。之前管理单位对安全鉴定的工作不够重视,闸站几乎未开展安全鉴定工作。当前,惠山区政府十分重视该项工作,特发文对全区水利工程安全鉴定工作明确要求,明确乡镇政府、区水利局的职责。经数据统计,惠山区水利局计划分3年完成全区安全鉴定工作。目前全区水利工程安全鉴定工作已启动,各乡镇做好计划,后续有序开展工作。

3.4 创新闸站创建方式提高管理水平

为贯彻落实惠山区“美丽河湖”3年行动,全面推进惠山区闸站工程精细化管理工作,促进闸站管理在规划化基础上提档升级,惠山区2021年启动星级标准化闸站创建工作,印发评定办法,明确责任分工,剖解评分细则,力争完成闸站工程的星级闸站创建工作,充分发挥其先行样板工程的示范引领作用,同时,全覆盖推进全区星级闸站创建工作,打造一批可复制、可借鉴的工程典型^[6]。另外,考虑到星级标准化闸站创建涉及工作创建、维修养护、信息化建设、安全鉴定、沉降观测、购买服务等多方面

经费投入,需求经费数额大、保障要求高,因此建议各乡镇提前做好预算,落实创建经费,建立星级标准化闸站经费长效机制。

3.5 深入推进管养分离

俗话说“三分建,七分管”,科学的水利管理是保障社会事业和人民安居乐业的重要措施之一。目前惠山区探索实践了政府购买公共服务管理、成立专业维修养护队伍、第三方托管等管护模式,部分乡镇的闸站维修保养等已实行市场化管理,推行管养分离。实行管养分离后,将管理职能和维修养护职能分开,明确职责,分别由管理单位和养护单位各自负责实施,这样管理单位集中精力做好行政管理、技术管理、财务管理等工作,维修养护单位负责维修、养护、日常运行管理工作,各司其职,确保闸站运管管理更加安全可靠,整体提高管理水平。因此需要继续推进管养分离,加强对闸站维修养护的监督管理,对水利工程实施全过程监管,建立健全考核办法,保障闸站工程发挥最大效益,切实做到闸站工程“有人管、管得好”。

参考文献:

- [1] 邹凤根. 从惠山区的现状分析看做好农村闸站工程维修养护的改革思路[J]. 江苏水利, 2014(1): 26-27.
- [2] 顾春锋. 基于现代化技术的水闸运行管理应用研究[J]. 陕西水利, 2020(1): 126-128.
- [3] 宋文燕, 李珂. 德州市水闸运行管理存在问题与对策[J]. 山东水利, 2017(7): 14-15.
- [4] 王辉. 中型水闸运行管理中几个问题的探讨[J]. 华东科技: 综合, 2019(2): 0209-0209.
- [5] 潘志新. 水利闸站管理存在问题及优化策略[J]. 农业灾害研究, 2020(1): 92-93.
- [6] 叶龙, 王斌, 韩晓维, 等. 浅析闸站标准化管理的创建[J]. 浙江水利科技, 2016(5): 17-18.