从"三个一"活动的创新实践 谈建立水利工程质量监督工作联系机制的路径

马志华,韩 吉,王朝俊,肖志远

(江苏省水利工程质量监督中心站,江苏南京 210029)

摘要:江苏水利探索实施以"宣贯落实一部规范标准、研究制定一篇质量管理参考范例、推广应用一项四新技术"为主要内容的"三个一"活动,创新建立质量监督工作联系机制,取得了良好效果。

关键词:质量监督;创新实践;水利工程

中图分类号:TV697.1 文献标识码:B 文章编号:1007-7839(2022)Sup1-0082-03

Talking about the path of establishing the contact mechanism of water conservancy project quality supervision from the innovative practice of "Three Ones" activities

MA Zhihua, HAN Ji, WANG Chaojun, XIAO Zhiyuan

(Jiangsu Water Conservancy Project Quality Supervision Center Station, Nanjing 210029, China)

Abstract: Jiangsu water conservancy explored and implemented the "Three Ones" activities with the main content of "Publicize and implement a normative standard, research and formulate a quality management reference example, promote and apply a four new technologies", innovated and established a quality supervision work contact mechanism, and achieved good results.

Key words: quality supervision; innovative practice; water conservancy project

水利作为经济社会发展的基础性、战略性和先导性行业,是党和国家事业发展大局的重要组成部分,水利工程质量直接关系到国家经济安全、生态安全、粮食安全。水利部《2022年水利工程建设工作要点》把切实强化水利建设质量管理作为年度重点任务之一,明确提出坚决守住工程建设质量底线、全面提升质量管理工作水平、持续开展质量提升专项行动等举措[1]。质量监督作为质量管理工作的重要措施和手段,对水利工程质量进行

强制性的监督管理,贯穿工程建设始终。为进一步贯彻落实严格、服务、提升的工作要求,强化和提升质量监督效能,服务江苏水利高质量发展,江苏省水利工程质量监督中心站(以下简称"省质监站")创新开展"三个一"(即以工程项目为载体,明确服务人员,建立工作组,宣贯落实一部规范标准、研究制定一篇质量管理参考范例、推广应用一项四新技术)活动,推动质量管理工作水平稳步提升。

1 开展"三个一"活动的背景和意义

1.1 实现新阶段水利高质量发展的重要体现

从2014年习近平总书记提出"十六字"治水思路和对水利工作的系列重要讲话及指示批示,到党的十九大报告把水利摆在基础设施网络建设之首;从明确"补短板、强监管"水利改革发展总基调,再到赋予江苏在水利高质量发展先行探路的使命责任^[2],体现了水利发展的重要性。江苏省第十四次党代会勾画了"强富美高"新江苏现代化壮丽图景,进一步明确了水利在经济发展、民生福祉等方面任务,也为做好水利工程建设质量监督工作指明了方向、明确了重点^[3]。加快水利工程高品质、高标准建设,推动质量监督提水平、强质效,创新开展"三个一"活动,是实现新阶段水利高质量发展的重要体现。

1.2 提升水利工程质量监督效能的必然要求

围绕新阶段水利高质量发展目标任务要求,面对当前水利监督的新形势、新任务,水利部印发《2022年水利建设工程质量监督和项目稽查工作要点》,着重指出要加快质量监督制度建设;地方水行政主管部门要认真履行质量监督制度建设;地方水行政主管部门的质量监督管理,督促和指导下级水行政主管部门的质量监督工作^[4]。开展"三个一"活动,持续建立质量监督工作联系机制,有利于突出质量监督的系统性创新性,提高精准度精细度,通过完善全面覆盖、上下贯通的协同联动机制,进一步促进江苏省水利工程质量总体提升。

1.3 健全质量监督工作联系机制的重要抓手

近年来,通过质量提升专项行动等举措,全省水利工程建设质量工作取得了较好的成绩。但面对当前日益繁重的建设任务和更趋严格的工作标准,水利工程建设还不同程度存在质量管理文件和技术标准理解掌握不够、四新技术推广应用较少、建成的精品工程数量不多等短板弱项。针对上述问题,2021年江苏省质监站在全省建立质量监督工作联系机制,对点联系各设区市、服务指导26个工程项目,取得了良好效果,工程质量优良率持续提升,水利建设质量工作考核蝉联优秀等次。为进一步巩固和拓展质量监督工作联系成果,在现有工作基础上,江苏省质监站创新开展"三个一"活动,纵深推进质量提升,主动回应基层单位所需所求,确保将质量监督的成效体现在质量监督资源更加优化合理上,体现在工程参与各方的质量行为更加科

学规范上,体现在全省水利优质工程、精品工程持续涌现上。

2 "三个一"活动开展方式及内容

2.1 活动开展方式

2022年1月,江苏省质监站印发《关于持续建立 质量监督工作联系机制的通知》,提出要持续开展 省市质量监督机构联动,在对点联系项目中开展 "三个一"活动。

前期各设区市初步选择2个对点联系项目,所 选项目以新开工的水利重点工程为主,由江苏省质 监站与各设区市共同研究,其中一个项目以江苏省 质监站为主、示范推动、市质监机构协同,另一个项 目以市质监机构为主、省质监站协同,在"三个一" 活动具体开展过程中,服务指导联系项目开展工程 创优与文明工地创建,服务指导市县质量监督机构 履职,促进全省质量管理水平持续提升。

2.2 一张问卷提供"点单式"服务

2022年2月,江苏省质监站采取调查问卷的方式,广泛征集全省质量监督工作人员对"三个一"活动的建议。截至2月18日,共收到有效问卷490份,涵盖13个设区市、86个县(市、区),其中各设区市水行政主管部门及质监机构建议105份,占建议总数的21%;各县(市、区)水行政主管部门及质监机构建议385份,占建议总数的79%。

调查问卷结果显示,各地各单位关于本辖区内最需要制定完善的一篇质量管理参考范例共收到建议477条,主要集中在质量创优计划、质量管理指导手册、施工作业指导书、技术交底以及监理实施细则等范例;关于本辖区内最需要推广应用的一项四新技术共收到建议486条,主要集中在新型生态组合桩护岸、盘扣式脚手架、BIM技术、装配式施工等四新技术的推广应用;关于本辖区内最需要宣贯落实的一部规范标准共收到建议488条,主要集中在《水利工程施工质量检验与评定规范》《水利工程预拌混凝土应用技术规范》《水工混凝土施工规范》等规范标准^[5]。

通过广泛发放、回收、整理调查问卷,形成全省 "三个一"活动需求统计数据,从而有效实现了精准 把握活动需求,精心设计活动内容,精细安排联系 清单,为切实提高"三个一"活动的针对性和实效性 提供了思路和方向。

2.3 两项清单实现"定向式"指导

经与各设区市沟通确定对点联系项目,结合

"三个一"活动调查问卷成果,汇总形成《2022年全省质量监督对点联系28个项目清单》《2022年对点联系项目及"三个一"活动清单》。

在参考范例上,制定完善质量创优计划、混凝 土裂缝预控方案、泵站工程施工所涉技术标准清单 及检查要求、质量缺陷管理制度、施工单位质量检 查检验制度、项目法人和施工单位联合委托检测 方案、施工单位质量管理制度、质量事故应急预案以 及设置执行和检查强制性条文的环节与要求等。具 体形式由工作组牵头,安排某一参建单位起草,组织 开展讨论修改、征求其他单位意见、定稿等工作。

在四新技术上,结合有关工程实际,重点推广止水铜片制作安装、盘扣式脚手架应用、组合式对拉止水螺杆、混凝土二次浇筑拼缝施工工艺、混凝土表面环氧树脂防碳化处理、混凝土表面真空吸水技术、钢筋保护层定位控制、箱式生态驳岸、BIM技术的研究与应用、智慧工地技术等。具体形式由工作组与参建单位共同研究本工程应用某项四新技术的可行性,施工单位编制应用方案并在本工程上实施,工作组与参建单位对应用情况进行总结,最后形成总结报告,在其他工程推广应用。

在规范标准上,着重宣贯落实《水利工程施工质量检验与评定规范》(DB32/T 2334)、《水利工程预拌混凝土应用技术规范》(DB32/T 3261)、《水利工程混凝土耐久性技术规范》(DB32/T 2333)、《堤坝道路施工质量检验与评定规范》(DB32/T 2710)、《水闸施工规范》(SL27)等。具体形式为主讲人制作PPT课件采用网络直播方式进行宣传贯彻,工程参建单位主要技术人员和该工程所在县区的质量监督人员在现场参加。

围绕各方集中关注的参考范例、四新技术、规范标准,靶向聚焦、统筹谋划,开展一对一、点对点的定向式指导,江苏省质监站同时明确要求各联系人一年内赴对点联系工程项目开展活动不少于2次,以质量巡查、宣传贯彻、交流形式开展,确保存在问题和需求能及时商讨解决。通过组织系列案例分析、技术培训等各项活动,准确宣传贯彻水利部和江苏省水利厅有关工程质量监督、质量管理的精神要求,充分了解各设区市质量监督管理开展情况,提出质量提升建议和意见,跟踪落实质量提升

举措,进而研究探索水利建设项目质量管理标准 化、规范化途径和方法。

2.4 三类成果助力"共享式"提升

在"三个一"活动开展过程中,江苏省质监站始终坚持问题导向、目标导向、结果导向,推动形成规范标准宣传贯彻PPT汇总、质量管理参考范例汇编、四新技术推广应用汇编等三类活动成果,确保"三个一"活动主题突出、契合实际、内容丰富。质量管理参考范例、四新技术的应用总结报告可总结成质量管理标准做法、施工作业指导书、QC小组攻关、企业标准等,也可参考其他行业,对技术内容、技术指标、技术优势、适用范围、工程实例等进行介绍,力求实用、经济、安全、可推广,推动全省工程质量提升。对全省质量管理参考范例、四新技术的应用总结报告,江苏省质监站也将采用适当方式进行推广应用,助力全省各级各部门质量管理水平实现"共享式"提升。

3 展望与结语

水利工程质量监督工作是保证工程质量、保护 人民生命和财产安全的重要举措,其工作水平的好 坏直接影响着经济社会发展。围绕"抓建设、重安 全、强监督"发展思路,通过创新开展"三个一"等活 动,持续健全完善水利工程质量监督联系机制,构 建更加协同高效的质量监督工作体系,大力建设更 多的精品工程、优质工程、放心工程,以实绩实效为 水利建设高质量发展提供监督保障。

参考文献:

- [1] 水利部办公厅. 关于印发 2022 年水利工程建设工作要点的通知[R]. 北京:水利部办公厅, 2022.
- [2] 陈杰. 奋力创写水利高质量发展江苏篇章[J]. 中国水利,2021(24):70.
- [3] 江苏省水利厅党组. 为美丽江苏建设增添水韵风采[N]. 新华日报,2022-02-08(13).
- [4] 水利部办公厅. 关于印发 2022 年水利工程建设质量监督和项目稽查工作要点的通知[R].北京:水利部办公厅,2022.
- [5] 江苏省水利工程质量监督中心站. 关于开展"三个一" 活动调查问卷情况的分析报告[R]. 南京: 江苏省水利工程质量监督中心站, 2022.