

# 城市幸福河湖建设实践与探索

——以盐城城市第三防洪区水环境治理为例

张汇哲

(盐城市城镇排水管理处,江苏 盐城 224001)

**摘要:**介绍了盐城市建设幸福河湖前期水环境形势严峻、水生态保护待加强、水景观文华待挖掘和水管理能力待提高的问题,建设过程中结合本地实际从改善水环境、提升水生态、打造水景观和强化水管理4个方面入手采取的措施及所取得的成效,对下一阶段工作从治理理念、制度设计、加强技术管理等方面提出建议,旨在更好地将幸福河湖建设工作向纵深推进,并为各地提供借鉴。

**关键词:**实践探索;幸福河湖;水环境治理;盐城市

中图分类号:TV663

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2023)04-0052-0003

## Practice and exploration of urban happy river and lake construction: taking the water environment treatment in the third flood control area of Yancheng City as an example

ZHANG Huizhe

(Yancheng Urban Drainage Management Office, Yancheng 224001, China)

**Abstract:** This paper introduces the problems of severe water environment situation, water ecological protection to be strengthened, water landscape civilization to be excavated and water management ability to be improved in the early stage of happy river and lake construction in Yancheng City. In the process of construction, combined with the local reality, the measures taken from four aspects of improving water environment, enhancing water ecology, building water landscape and strengthening water management and the results achieved. For the next stage of the work, the suggestions are proposed from the governance concept, system design, strengthening technology management and other aspects to further promote the construction of happy river and lake, and to provide reference for local areas.

**Key words:** practice and exploration; happy rivers and lakes; water environment treatment; Yancheng City

盐城市区河流纵横交错,蜿蜒曲折,河湖资源丰富,市区建成区面积424 km<sup>2</sup>,大小河道669条。按照到2025年全省城市建成区河湖基本建成幸福河湖,到2035年全省河湖总体建成“河安湖晏、水清

岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的幸福河湖的总体目标,盐城市出台《关于推进全市幸福河湖建设的指导意见》,并且依托市区第三防洪区水环境治理,先行先试,开展城市幸福河湖建设,取得阶段性成效。

收稿日期:2022-12-15

作者简介:张汇哲(1991—),男,工程师,硕士,主要从事城市建设方面的工作。E-mail:877132457@qq.com

## 1 盐城市第三防洪区幸福河湖建设存在问题

盐城市城市第三防洪区面积 108.73 km<sup>2</sup>。自 2006 年起开始实施市区防洪建设,2008 年防洪标准达到百年一遇,2013 年实施市河道综合整治工程,通过系统整治市区核心区河道,沟通了水系,改善了水质,增加了水容量,提升了城市防洪排涝和生态换水能力,既美化环境,又凸显社会效益,盐城市水安全及黑臭水体问题也得到了初步缓解。但对照建设“防洪保安全、优质水资源、宜居水环境、健康水生态、先进水文化”的幸福河湖要求,仍存在以下问题:

### 1.1 水环境形势依然严峻

盐城属平原水网地形,河水流动性先天不足,加之部分地区河坡垦种,易造成水土流失、河道淤积;雨污分流尚未全面实施,排污入河现象未杜绝,老城区依然大量存在合流管道,雨季极易造成污水入河,水功能区和水质断面不能稳定达标;受上游地区影响,水葫芦等水生物时常入侵市区河道,影响河道水环境。

### 1.2 水生态保护有待加强

老城区建设过程中河道防护硬质护岸较多,阻隔了水体与岸坡之间生物交换通道,影响河道水体生物多样性;不少城市道路采取板涵形式跨河,缩窄了河床过水断面,使河道通而不畅,水系连通性差;城市开发片面追求土地利用最大化,过度占用河道生态空间,滨岸绿化覆盖率不高、乔灌木布局不合理,生态岸线比例低,河流湿地建设滞后。

### 1.3 水景观、水文化有待挖掘

对水景观、水文化资源挖掘力度不深,市区串场河、通榆河沿线滨水空间开发不系统,河段开发方式大多为绿化种植、树立宣传牌、建设滨水跑道等传统方式,景观建设开发形式较为单一,景观资源发掘不深入;水文化开发利用效率不高,对串场河等盐城传统历史文化河流的挖掘力度不深刻,水文化挖掘、“水利+旅游”融合有待加强。

### 1.4 水管理能力有待提高

河道管护长效机制尚需进一步完善。对河道水位、流量、城市污水、易涝点等缺乏有效管理,城市建设时有占用河道管理范围情况发生,“河长制”河道管护工作效果还未完全发挥,水利信息化和智能化管理还有待加强。

## 2 第三防洪区幸福河湖建设具体措施及成效

为改善河湖现状,盐城市有针对性地开展了盐城市第三防洪区水环境治理 PPP 工程、盐城市串场河景观提升工程、搭建智慧河湖长制平台等多项工作。多措并举之下,市区整体水环境得到极大改善,整治过后的市区河道水体清澈、岸坡清洁,无污水下河现象,河坡植被覆盖完好,河道过流能力和蓄洪能力大大提升;河道沿岸特色水文化、水景观得到有效开发;指挥信息平台建设得到统筹兼顾。

### 2.1 立体治理,改善水环境

针对严峻水环境,盐城市开展第三防洪区水环境治理工程,多措并举改善城市水环境。一是常态化开展城区补水活水工程,加快水体流速。实施市区串场河、大新河河道疏浚工程,打通市区断头河,第三防洪区范围内完成 6 条河道水系连通施工项目,破解盐城河湖水动力不足、水体脆弱的困境。二是在管网未覆盖地区高标准新建管网。配合各区开展老旧小区改造工程,对现有管网进行检修、维护、升级,并逐步铺设新的管网,先后开展了 145 km 的污水管道建设及 300 km 的污水管道疏通检测。三是全面开展市区核心区河道污染源调查。建立河道污染台账,新建沿河截污管道,对污水排河口做到全部纳管。

目前已基本完成第三防洪区内黑臭河道整治工作,河道水质及两岸环境得到极大改善。尤其是市区主要河道串场河,水质稳定达到地表Ⅲ类标准。

### 2.2 内源控制,提升水生态

针对水生态问题,结合工程措施对河道同步开展生态修复。一是通过在河中布设曝气装置、建造人工湿地、人工生态浮岛、种植水生植物和驳岸修复等措施,恢复构建生态系统,持续改善生态环境,实现“海绵城市”理念;二是拆除沿岸违建,改造河道沿岸棚户区 4 400 余户,征收搬迁沿河房屋面积近 70 万 m<sup>2</sup>,同时新建生态护岸,对河道管理范围进行复绿,累计完成绿化种植 20 万 m<sup>2</sup>。

河道生态得到修复,水体水质自净能力大大提升,时隔多年市区河道两岸再次出现了钓鱼人群。

### 2.3 打造特色水景观,深度挖掘水文化

一是对市区河道开展景观提升工程,在河道两岸建亲水观景平台、健身小广场、足球场、排球场以

及停车场等,建设串场河河长制主题公园、水文化长廊,介绍串场河历史文化,宣扬中国治水典故;二是整合自然文化旅游资源,挖掘“盐渎八景”,新建登瀛晚眺、杨楼翠霭等历史重现景点,塑造极具地方特色串场河盐城传统历史文化之河。

如今的串场河水清岸绿、鱼翔浅底,每到晚间,河两岸灯火灿烂,观景、游玩的百姓络绎不绝。

#### 2.4 科技赋能,强化水管理

一是搭建智慧河湖长制信息管理平台,依托河湖一张图,录入第三防洪区内排污口、取水口、河长公示牌等基础信息,提升河湖管理数字化程度,累计布设污水管网液位监测点533个、污水管网COD监测点344个,开发河长通APP,实现涉河事件线上全流程处理,强化河长巡河履职;二是整合市防汛水雨情系统、漂浮物视频监控系统,河湖管理系统,完成20座污水泵站自控改造和16座污水泵站的水质在线监测,设置易涝点水位与视频监控点9个。

### 3 思考与建议

盐城市幸福河湖建设要因地制宜,应当与产业发展、城区建设、生态景观系统串联、全域规划,与水安全、水资源、水生态、水管理、水文化等工作协调推进,为市域经济社会高质量发展提供坚实的水利支撑。

#### 3.1 持续治理水环境,打造优美水生态

幸福河湖是生态河湖的迭代升级,城市幸福河湖建设重点在水环境,难点同样是在水环境,持续推进城市水环境整治,打造优美水生态,构建健康河湖生态系统是城市幸福河湖的关键所在。要以基于自然的解决方案(NbS)为原则开展河湖生态修复<sup>[1]</sup>。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体自然形态的保护和恢复,禁止填湖造地、截弯取直、河道硬化等破坏水生态环境的建设行为;恢复和保持河湖水系的自然连通,构建城市良性水循环系统,逐步改善水环境质量;加强河道系统整治,因势利导改造渠化河道,打开板涵,让被覆盖的河道“重见天日”,重塑健康自然的弯曲河岸线,恢复自然深潭浅滩和泛洪漫滩,实施生态修复,营造多样性生物生存环境。

#### 3.2 促进文旅融合,挖掘城市水文化

一要健全水文化顶层设计。把文化建设理念贯穿到以后城市规划设计建设全过程。二要进一步深度挖掘历史水文化,串场河水景观、水文化

的成功开发具有良好的实例作用,要由点及面,讲好市区百余条河道与城市、与群众最贴切的水故事,传承治水历史文脉,做好水文化开发利用。二是要依靠盐城市水资源优势,打造更多以水为主题的特色旅游有产业和康养产业,开发水文化旅游观光路线,深度挖掘水文化价值,带动整个盐城市旅游产业发展,实现以水致富,激发百姓更大的“水情怀”“水责任感”,赋予百姓更多的“水满足感”<sup>[2]</sup>。

#### 3.3 强化长效管护,巩固治理成果

城市水环境治理不是一劳永逸的。一是要汲取工程经验,科学制定河道生态治理方案和标准,落实标准化管理,强化管理考核,保障各项水利工程安全运行,充分发挥工程效益<sup>[3]</sup>;二是加强对整治完成后运维单位的常态化监管,巩固现有治理成果;三是要进一步加强河湖沿线水污染监管,以河长制为抓手,形成常态化、规范化生态管理模式,统筹人居环境整治、公共空间治理、生态河道建设等工作,提升水生态保障能力。

#### 3.4 借助数字赋能,实现精准护水

一是要以科技护河、智慧管河为目标,充分利用现有的智慧管理平台,开展河道日常管护、涉河违法问题处理、河湖实时监管等工作,同时整合各部门已有平台系统,做好数据共享,拓展数字化管理范畴;二是充分运用物联网、大数据、无人设备、区块链等新信息技术,强化科技引领,推动新一代智慧化支撑体系建设,有效提高技术支撑服务能力<sup>[4]</sup>。

### 4 结 语

幸福河湖是水环境治理的方向和标杆,而衡量是否幸福的标准来自于百姓,人的需求是相对的,不是绝对的,是不断提升的。盐城市目前的举措只是幸福河湖建设的第一阶段,幸福河湖建设只有为百姓谋幸福、为城市谋发展砥砺前行,没有结束的终点。

#### 参考文献:

- [1] 田建波,范擎虹. 浅析我国黑臭水体现状及整治技术[J]. 技术与市场,2016,23(8):65-66.
- [2] 韩中华,韩丽. 积极探索推进首都幸福河湖建设[J]. 北京水务,2021(3):22-26.
- [3] 谷树忠. 关于建设幸福河湖的若干思考[J]. 中国水利,2020(6):13-16.
- [4] 鞠茂森. 建设幸福河湖的公众参与与实践与探索[J]. 中国水利,2020(8):12-16.