

吴中区河湖保护治理的主要措施与成效

云兆得¹, 王银堂^{1,2}, 胡庆芳^{1,2}, 仇辰焕³, 许振平³, 刘 连¹

(1. 南京水利科学研究院 水灾害防御全国重点实验室, 江苏 南京 210029;

2. 长江保护与绿色发展研究院, 江苏 南京 210098; 3. 苏州市吴中区水务局, 江苏 苏州 215104)

摘要:分析了吴中区河湖基本情况和河湖保护与治理面临的主要挑战,总结了吴中区依托河湖长制,从水量、水质、水域、水流和水生态等方面系统治水,全面推进河湖保护治理、打造幸福河湖的主要思路和措施,并以石湖作为主要典型,阐述近年河湖保护治理的主要成效。

关键词:河湖保护; 治理措施; 吴中区

中图分类号:TV213.4

文献标识码:B

文章编号:1007-7839(2024)04-0054-0003

Main measures and achievements in river and lake protection and management in Wuzhong District

YUN Zhaode¹, WANG Yintang^{1,2}, HU Qingfang^{1,2}, QIU Chenhuan³,
XU Zhenping³, LIU Lian¹

(1. The National Key Laboratory of Water Disaster Prevention, Nanjing Hydraulic Research Institute, Nanjing 210029, China; 2. Yangtze Institute for Conservation and Development, Nanjing 210098, China; 3. Wuzhong Water Affairs Bureau of Suzhou, Suzhou 210017, China)

Abstract: This paper analyzes the basic situation of rivers and lakes in Wuzhong District and the main challenges faced by the protection and governance of rivers and lakes, summarizes the main ideas and measures of Wuzhong District in relying on the river and lake chief system, systematically governing water from the aspects of water quantity, water quality, watersheds, water currents and water ecology, comprehensively advancing the protection and governance of rivers and lakes and creating a happy river and lake. It takes the Stone Lake as a main typical to illustrate the main achievements of the protection and governance of rivers and lakes in recent years.

Key words: river and lake protection; governance measures; Wuzhong District

1 基本情况

吴中区位于江苏省苏州市,西衔太湖并囊括了太湖大部分水域,与无锡市、浙江省湖州市隔湖相望,北与苏州古城、苏州工业园区、苏州高新区接壤,南临苏州吴江区,东接昆山市。吴中区属典型的太湖流域平原水网区,辖区内京杭大运河纵贯南

北,胥江和娄江等河流贯穿东西,河港纵横,湖荡密布。全区水域面积约1 564 km²(含太湖水域面积1 486 km²、内陆水域面积78 km²)。

吴中区独特的地理位置和优良的河湖资源在河湖治理与水生态保护方面扮演着重要角色,有10条河道被列入《江苏省骨干河道名录(2018修订)》,有12个湖泊被列入《江苏省湖泊保护名录

收稿日期:2024-01-18

基金项目:江苏省水利科技项目(2021046)

作者简介:云兆得(1996—),男,博士研究生,主要从事水文水资源相关研究。E-mail: zd_yun@foxmail.com

(2021年修编)》。同时,“山水苏州、人文吴中”的区域发展定位和现代化建设目标,也要求吴中区全面强化河湖系统保护和综合治理,科学优化水网结构,大力提升防洪排涝能力,持续改善水环境质量,加快水生态复苏,形成与现代化相适应的水安全保障能力^[1]。

目前,在经济社会快速发展的进程中,吴中区河湖保护与治理仍面临严峻挑战,河湖堤岸达标情况及蓄排能力还有待提高,区域污水收集处理系统尚需进一步完善,河湖水环境质量改善任务极为繁重,水生物多样性及河湖生态系统也有待完善。此外,在河湖保护治理中,应重视水文化建设,进一步依托河湖资源对水文化遗产的深入挖掘和弘扬,充分体现江南水乡水文化核心价值观与城市高质量发展之间的紧密关系^[2]。

2 河湖保护治理思路与措施

针对吴中区河湖保护治理面临的挑战,为有效改善全区河湖面貌,有力提升全区水安全保障能力,加快生态文明建设,2017年以来吴中区全面推行河湖长制,依托太湖流域水环境综合治理的契机,根据本地实际情况探索建立了“河(湖)长+检察长”协作机制,制定并落实“一河(湖)一策”整治方案,编制“一事一办”清单,实现“一单一销”的链条闭合(图1)。经过大力推动,河湖生态环境明显改善^[3]。通过深化河(湖)长制改革,围绕打造苏州“美丽幸福新天堂”要求,按照《苏州市生态美丽河道建设技术指南》《苏州市生态美丽湖泊建设技术指南》《江苏省幸福河湖评价办法》等要求,大力推进生态美丽河湖和幸福河湖建设^[4],为全市构建“一轴、二带、六廊、三群、五网”的生态美丽河湖和幸福河湖建设格局提供了重要支撑。

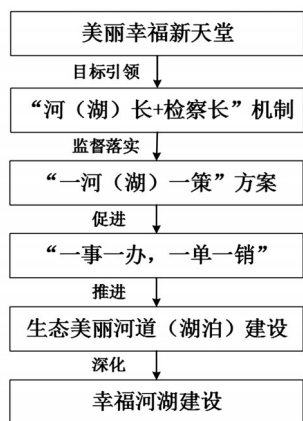


图1 吴中区河湖保护治理思路

吴中区河湖保护与治理主要包括以下措施:

(1)提升防洪排涝能力

根据流域、区域层面对河湖作用与功能的定位要求,合理确定防洪排涝设计水位(流量),开展堤防达标建设,对部分挡墙坍塌的险工险段进行除险加固,恢复和提升河道行洪、排涝能力。同时,开展河道、湖泊护岸生态化改造,在强化河湖堤岸防洪能力的同时,提升河湖的整体风貌。

(2)强化控源截污

根据河湖水环境治理目标,全面实施入河入湖污染物总量和强度控制。突出污染源头管控,高质量推进城镇污水系统和雨水管网建设,对入河、入湖排污口和雨水排放口全面排查,实现达标排放。同步推进区域面源污染治理,大力发展绿色、循环、低碳农业,大力推行化肥农药减施。规范湖泊水产养殖,设立禁养区、限养区和非限养区,实施“三同时”和排污许可制度,控制和降低内源污染。

(3)推进水生态修复

坚持水岸共治、水绿一体,打造河湖沿岸植被带,有机串联城市、集镇和村落,形成体现历史文化、自然山水和城镇风貌的绿色廊道。恢复岸线自然属性,将河道工程、堤防工程等水利工程建设与城镇建设相结合,充分利用水体、岸线、景点、绿化等元素,营造滨水空间。有序推进绿地和生态湿地等建设,丰富滨河、滨湖带植物群落结构,推进河湖生态清淤,制定水生生物多样性保护方案,恢复和维护河湖生态多样性。

(4)水域岸线管理保护

严格执行水域岸线规划和管理条例,严格水域岸线空间管控。保护自然岸线,限制开发建设活动,大力清理整治非法码头等侵占河湖水域岸线的设施,开展城区、农村河道清“四乱”整治行动,确保水域岸线完整性和可持续利用。对于太湖等重要湖泊岸线,采取更加严格的管理措施,同时强化沿湖周边城乡环境卫生整治,从源头防止垃圾入湖。

(5)大力弘扬特色水文化

大力弘扬特色水文化,传承江南水乡文化精髓,推进文旅融合发展,注重河湖沿线及周边桥梁、碑刻、驳岸等水文化遗产遗存的保护。依托丰富的水文化资源,积极打造运河水文化风光带景观^[5]。以太湖生态岛为水文化主阵地,整合全岛“水文化”资源,将水映长滩鱼鸟栖息地、天王坞“寻茶登山步道”、网红古码头、“天下第九洞”林屋洞等点位串珠

成链,系统打造生态岛全域水文化游线,让生态“含绿量”转化为发展“含金量”。

3 河湖治理主要成效

经过持续推动,吴中区在河湖治理方面取得一定成效,对改善区域水环境和水生态,推动促进区域高质量发展起到了积极作用。巩固提升京杭大运河防洪屏障,建成南城区防洪大包围,提升防洪安全保障能力。完成了苏东运河、西塘河等区域骨干河道和县域重点河道及中小河流的系统性治理,提升了区域河道引排能力。疏浚整治河道113条,促进水体有序流动和畅通。全面推进城镇污水治理提效和农村污水治理体系建设,提升水生态环境质量。创新推进“生态美丽河湖+滨水绿色廊道”建设,打造绿色廊道10条,建设民生实项目50条幸福河湖,共计13条河流获评市级幸福河湖。

本文以石湖为例阐明吴中区河湖治理成效。石湖属于太湖支流,居上方山东麓、太湖之滨。湖泊南北长4.5 km,东西宽2 km,水域面积2.56 km²,分为东石湖、西石湖和南石湖3个湖面,具有洪涝调蓄的重要作用,同时发挥着重要的生态、景观和文化功能。为推进石湖系统保护与治理,吴中区对石湖存在的问题进行了全面评估。在湖泊空间管控方面,尚未完成确权划界,界桩(牌)、告示牌埋设尚待完成,南顺堤部分湖滨岸线存在违法占用状况。在防洪排涝安全方面,石湖处于地势低洼处,汛期常受北部运河高水位、南部越溪来水和西部丘陵山来水影响,导致环湖部分道路、栈道和绿化带积涝受淹严重。在水环境方面,环湖污水排放监管有待加大,主要入湖河道水质监测有待增强,调水补水机制有待完善。在水生态方面,石湖景区生态湿地较少,沿湖局部岸线缺少护岸。在水文化方面,石湖景区的旅游资源存在较大开发空间,文旅融合程度有待进一步提升。在管理方面,由于石湖范围较广,水系较为复杂,湖泊保护涉及多个行政主管部门,多部门联动执法机制尚需建立。

针对上述问题,吴中区明确了河湖治理各个层面的责任主体,充分发挥河湖长制作用,提出相应的治理目标和措施。在湖泊空间管控方面,完成了河湖管理范围划界确权,加强河湖岸线利用监管,严格控制建设项目占用湖泊岸线,实现了河湖管控全覆盖,强化了多部门信息共享,加强了联合执法。在防洪排涝安全方面,对石湖景区内部的低洼路段进行了改造,同时根据吴中区防洪规划的要求

开拓了景区南侧,使得景区内部重要设施的防洪标准达到50年一遇。在水环境方面,系统推进了环湖排水口整治,实现了达标排放,使污水排放达标率达到100%,进一步完善引调水方案,使石湖湖体水质持续改善。在水生态方面,大力推进湖滨护岸建设,结合湖泊岸线建设滨湖生态湿地,制定水生生物多样性保护方案,保护珍稀濒危水生生物和水产资源。在水文化方面,积极开发水域空间景观和休闲娱乐功能,按照相关要求打造美丽石湖水利风景区。

目前,通过按照“一湖一策”有关要求,对照“一事一办”清单逐一实施治理改造,石湖已成为苏州集人文和自然景观于一体的风景名胜,并对照《江苏省幸福河湖评价办法》,从“河安湖晏、水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”及公众满意度等方面,对石湖开展幸福河湖综合评价。

4 结 语

经过持续努力,吴中区河湖保护治理工作取得了一定成效,为实现全区高质量发展目标提供了有力支撑,同时也为太湖流域平原水网地区河湖治理与保护以及幸福河湖建设积累了重要经验。吴中区打造幸福河湖的实践成果表明,必须充分依托河湖长制,统筹水量、水质、水域、水流和水生态,推进系统治理与保护。同时,河湖保护与治理是一个长期过程,人民群众对美好生态环境的期盼也在不断提高,未来仍需进一步加大人力物力投入,创新体制机制与治理措施,不断提高河湖管理现代化、精细化管理水平,打造造福人民群众的幸福河湖群和示范区。

参考文献:

- [1] 许仁康,杨金艳,谈剑宏,等.加快推进苏州水文高质量发展的思考[J].江苏水利,2020(增刊1):53-56.
- [2] 施晓婷,周德坤.苏州市吴中区生态环境保护现状及修复对策研究[J].苏州科技大学学报(工程技术版),2019,32(3):70-77.
- [3] 贡瑞金.苏州系统治水的实践与启示[J].江苏水利,2019(2):1-7.
- [4] 张瑜洪,戴江玉.全面加强河湖长制 推动建设幸福河湖:访水利部河湖管理司司长陈大勇[J].中国水利,2022(24):19-20.
- [5] 管文娟.江南文化视域下的苏州大运河文化带建设探究:以苏州石湖景区为例[J].质量与市场,2021(17):123-125.